



REPUBLIKA HRVATSKA



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-254-OT-46/16-02-6
Zagreb, 21.02. 2017. godine

STRATEŠKI PLAN

POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O

SUKOBU INTERESA

2017. - 2019.

Zagreb, 21. veljače 2017. godine

Strateški plan Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa 2017.- 2019.

Sadržaj

UVOD.....	stranice 1-2
VIZIJA.....	stranica 2
MISIJA.....	stranica 2
OPĆI CILJ.....	stranica 2
POSEBNI CILJEVI.....	stranice 2-7
TABLICA POKAZATELJA UČINKA.....	stranica 8

UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15 - u daljnjem tekstu ZSSI) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju, i postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza dužnosnika i u razdoblju nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) te postupak pred Povjerenstvom i sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu. Povjerenstvo osnovano ZSSI-em pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja promiče sudjelovanje društva i održava načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost te kada je to primjereno, nadgledanje i usklađivanje provedbe te politike kao i povećanje i širenje spoznaja o sprječavanju korupcije. Povjerenstvo ima stručnu službu - Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

Odredbama ZSSI-a, sukob interesa je definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Središnji i najvažniji element sukoba interesa, to jest onaj koji ga u pravnom smislu bitno obilježava i određuje mu granice i okvir, je potencijalni sukob interesa. Sukob interesa obuhvaća niz različitih životnih situacija u kojima se može zateći ili naći osoba u trenutku preuzimanja javne funkcije ili tijekom njezina obnašanja. Za te je situacije karakterističan susret pojedine činjenice iz privatnog života osobe i činjenice da ta osoba obnaša određenu javnu funkciju. Te situacije često nastaju neovisno o volji osobe, spletom niza životnih okolnosti. Međutim, kad dođe o tog susreta privatnog i javnog, objektivno se javlja bojazan da bi postojeći privatni interesi osobe mogli kompromitirati javni interes time što bi **mogli utjecati na neovisno, nepristrano i objektivno obnašanje** službenih ovlasti. Objektivno postoji i bojazan da bi osoba koja se nađe u takvoj situaciji mogla iskoristiti svoj položaj, kako bi zaštitila, sačuvala ili unaprijedila svoje specifične privatne interese.

Sukob interesa, prema tome, nije korupcija niti je sprječavanje odnosno rješavanje već nastalog sukoba interesa područje koje na bilo koji način pripada kaznenom pravu ili nezakonitom postupanju općenito.

Svrha je mjera koje propisuje ZSSI pravodobno sprječavanje predvidljivog odnosno potencijalnog sukoba interesa i djelotvorno rješavanje već postojećeg ili novonastalog sukoba interesa. Svrha sankcija koje propisuje ZSSI, prema tome, nije kažnjavanje dužnosnika zato što se zatekao u sukobu interesa. Njihova je svrha kažnjavanje onih koji se ne pridržavaju zakonskih obveza propisanih ZSSI-em.

Provedbom instituta i mjera propisanih odredbama ZSSI-a, jača se sustav odgovornosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te u upravljanju javnim poslovima i javnom imovinom. Time se smanjuje prostor u kojem može doći do zlouporabe posebnih prava dužnosnika odnosno oblaštenja koja proizlaze iz obnašanja određene javne dužnosti. Stoga odredbe ZSSI-a u širem smislu, doprinose prevenciji korupcije, odnosno smanjenju koruptivnih rizika.

Uspjeh u ostvarivanju svhe ZSSI-a, kao i uspjeh u ostvarivanju ostalih ciljeva antikorupcijske politike, ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela s jedne strane te različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija s druge. Polazeći od svoje preventivne uloge u borbi protiv korupcije, Povjerenstvo kroz provođenje postupaka iz svoje nadležnosti, sudjeluje u podizanju svijesti o važnosti izgradnje etičnosti i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u izgradnji standarda dobre prakse.

VIZIJA

Jačanje povjerenja građana u obnašatelje dužnosti u tijelima javne vlasti.

MISIJA

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

OPĆI CILJ

Opći cilj u provedbi programa u razdoblju 2017. do 2019. godine je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

POSEBNI CILJEVI

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva,

4. Jačanje mehanizma provjere imovinskog stanja javnih dužnosnika

5. Proširenje kruga dužnosnika

POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

Načini ostvarenja cilja:

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo će u narednom periodu nastaviti s provođenjem sustavne edukacije dužnosnika na svim razinama, održavanjem seminara za dužnosnike te organiziranjem radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa,

1.2. U cilju jačanja svijesti o potrebi pravovremenog sprječavanja sukoba interesa u odnosu na dužnosnike na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vodeći računa o tome da je ovo brojčano najveća skupina dužnosnika iz nadležnosti Povjerenstva te okolnosti kako se u 2017. godini održavaju lokalni izbori, Povjerenstvo će provesti edukacije za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) na kojim će dužnosnike upoznati s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, s posebnim naglaskom na pitanja o koruptivnim rizicima u dodjeli sredstava udrugama civilnog društva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zatim na pitanja sukoba interesa u bagatelnoj nabavi te o potrebi zaštite javnog interesa i uređivanja sukoba interesa u odnosu na trgovačka društva i ustanove u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu,

1.3. U okviru Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine Povjerenstvo će u suradnji s drugim nadležnim tijelima, primjerice s Ministarstvom državne imovine, izraditi smjernice i upute o sprječavanju sukoba interesa i o pravilnom upravljanju sukobom interesa prilikom imenovanja članova uprave i nadzornih odbora trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu,

1.4. U cilju podizanja svijesti o važnosti pravovremenog sprječavanja sukoba interesa i očuvanja integriteta i vjerodostojnost svih razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo će izraditi ciljane smjernice i upute kojima se tumače pojedini instituti, pojedina pravila i pravni pojmovi propisani odredbama ZSSI-a.

Tablica pokazatelja rezultata

Tablica pokazatelja rezultata							
Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i o potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
1.1. Provedba seminara, radionica, okruglih stolova i panel rasprava o sprječavanju sukoba interesa	A897001 administracija i upravljanje	Broj održanih edukacija u proračunskoj godini	broj	0	2	2	2
1.2. Provođenje edukacije za dužnosnike i službenike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o koruptivnim rizicima u dodjeli sredstava udrugama civilnog društva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, bagatelnoj nabavi i u trgovačkim društvima i ustanovama u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu.	A897001 administracija i upravljanje	Broj održanih edukacija u proračunskoj godini	broj	0	2	2	2
1.3. Izrada smjernica i uputa o sprječavanju sukoba interesa i pravilnom upravljanju sukobom interesa prilikom imenovanja članova uprave i nadzornih odbora trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu.	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice i upute	broj	0	1	0	0
1.4. Izrada smjernica i uputa kojima se tumače pojedine odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa.	A897001 administracija i upravljanje	Izrađene smjernice i upute	broj	0	3	3	3

POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta, u narednom periodu planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta kolateralnim institucijama.

Riječ je o međunarodnim organizacijama, tijelima osnovanim od strane međunarodnih organizacija ili državnim dijelima u drugim državama, nadležnim za sprječavanje sukoba interesa, prikupljanje i provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te za jačanjem integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini						
Posebni cilj	2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Prisustvovanje stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta institucijama Europske unije koje se bave sprječavanjem sukoba interesa i jačanjem integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.	A897001 administracija i upravljanje	Broj provedenih aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	8	8	8

POSEBNI CILJ 3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva

Povjerenstvo je u 2014. godini provelo projekt informatizacije sveukupnih procesa rada u sklopu kojeg je izrađen program uredskog poslovanja s ciljem ustroja elektroničke evidencije ulazne i izlazne pošte, automatskog raspoređivanja i dodjeljivanja pojedinih predmeta u rad, oblikovanja elektroničkog spisa te elektroničkih očevidnika u kojima se prati tijek predmeta i rokovi postupanja. U okviru projekta informatizacije Povjerenstva, procesi rada ustrojeni su i povezani sa internom mrežom koja omogućava dostupnost i dijeljenje dokumentacije. U okviru ovog projekta ustrojen je i Registar dužnosnika, novi obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u elektroničkom obliku i nova internetska stranica Povjerenstva. Tijekom 2015. i 2016. godine Povjerenstvo je provelo nadogradnju postojećeg informatičkog sustava, i to u funkciji olakšavanja podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te u funkcijama informatičkog sustava kojima se prati pravovremenost ispunjavanja obveza dužnosnika te ukazuje na rokove.

Povjerenstvo je nadležno za provođenje postupaka redovite provjere podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Redovita provjera provodi se prikupljanjem podataka o imovinskom stanju dužnosnika, njihovih bračnih odnosno izvanbračnih drugova i malodobne djece s kojima raspolažu druga državna tijela te usporedbom tih podataka, s podacima prikazanim u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju.

Polazeći od opsega odnosno broja osoba o čijem imovinskom stanju je Povjerenstvo dužno provoditi postupke redovite provjere, kako bi se uspostavili uvjeti za učinkovito i pravovremeno postupanje Povjerenstva, bilo je nužno omogućiti izravan pristup Povjerenstva određenim bazama podataka s kojima raspolaže Porezna uprava kao i druga državna tijela. U okviru uspostave osnovnih preduvjeta za provođenje sustavne redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je zaključilo odgovarajuće protokole i sporazume o suradnji s drugim državnim tijelima, koji omogućuju izravan dohvat i korištenje podataka Porezne uprave i drugih državnih tijela te je provelo sve tehničko-informatičke mjere kojima je osiguran neposredan pristup i dohvaćanje navedenih podataka.

Način ostvarenja cilja:

U narednom razdoblju Povjerenstvo planira provesti daljnju nadogradnju projekta informatizacije kroz izradu aplikacije koja bi omogućila automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sa podacima s kojima raspolažu druga državna tijela. Ova aplikacija bi višestruko ubrzala postupak provjere i utvrđivanja eventualnog nesklada između prikazanog imovinskog stanja u podnesenim izvješćima i stvarnog imovinskog stanja dužnosnika te bi takva aplikacija omogućila Povjerenstvu, trajnu, sustavnu i automatsku provjeru odnosno informatički sustav koji automatski, bez potrebe za ljudskim radom i pojedinačnim postupkom usporedbe, utvrđuje određena odstupanja odnosno neusklađenost te u slučaju utvrđivanja takvih odstupanja ukazuje na potrebu da se u takvom slučaju izvrše daljnje, detaljnije provjere radi utvrđivanja radi li se ili ne o mogućoj povredi odredbi ZSSi-a. Time bi se stvorili uvjeti da Povjerenstvo u okviru postojećih ljudskih, tehničkih, financijskih i drugih radnih kapaciteta, ostvari daljnje rezultate u područjima iz svog djelokruga rada i nadležnosti.

Tablica pokazatelja rezultata

Tablica pokazatelja rezultata							
Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva						
Program u državnom proračunu	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost /projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Izrada aplikacije za automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sa podacima drugih državnih tijela	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	Realizacija aplikacije	broj	0	1	0	0

POSEBNI CILJ 4. Jačanje mehanizma provjere imovinskog stanja dužnosnika

U cilju jačanja mehanizma provjere imovinskog stanja dužnosnika planira se suradnja s nadležnim državnim tijelima u postupcima pripreme izmjena i dopuna ZSSi-a, s ciljem da se iskustvo Povjerenstva u provođenju postupaka provjere podataka iz izvješća o

imovinskom stanju dužnosnika, koriste prilikom daljnje razrade zakonskih odredbi o provedbi ovih postupaka..

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	4. Jačanje mehanizma provjere imovinskog stanja dužnosnika						
Program u državnom proračunu	A897001 administracija i upravljanje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost /projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Izmjene i dopune Zakona o sprječavanju sukoba interesa	A897001 administracija i upravljanje	Proveden postupak Izmjena i dopuna Zakona	broj	0	1	0	0

POSEBNI CILJ 5. Proširenje kruga dužnosnika

U cilju učinkovitijeg suzbijanja sukoba interesa i povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, u narednom razdoblju planira se suradnja s nadležnim državnim tijelima u postupcima pripreme izmjena i dopuna ZSSI-a u dijelu koji se odnosi na proširenje kruga dužnosnika i na nositelje javnih dužnosti s javnim ovlastima uz koje je po prirodi stvari povezan visok koruptivni rizik.

Tablica pokazatelja rezultata

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini.						
Posebni cilj	5. Proširenje kruga dužnosnika						
Program u državnom proračunu	K897002 Informatizacija Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost /projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Izmjene i dopune Zakona o sprječavanju sukoba interesa	A897001 administracija i upravljanje	Proveden postupak Izmjena i dopuna Zakona	broj	0	1	0	0

Tablica pokazatelja učinka

Opći cilj	Povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika kako na državnoj, tako na regionalnoj i lokalnoj razini					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednos	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi pravovremenog sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i važnosti očuvanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti	Postotak provedenih aktivnosti planiranih kroz načine ostvarenja ovog posebnog cilja	%	0	100	100	100
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva	Broj realiziranih aktivnosti u proračunskoj godini	broj	8	8	8	8
3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva	Broj realiziranih aplikacija	broj	0	1	0	0
4. jačanje mehanizma provjere imovinskog stanja javnih dužnosnika	Izmjene i dopune Zakona o spreječavanju sukoba interesa	boj	0	1	0	0
5. Proširenje kruga dužnosnika	Izmjene i dopune Zakona o spreječavanju sukoba interesa	broj	0	1	0	0

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

