



REPUBLIKA HRVATSKA



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

Broj: 711-I-488-R-33/17-01-6
Zagreb, 30. ožujka 2017.godine

PLAN RADA
POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA
ZA 2017. GODINU

Zagreb, 30.ožujka 2017. godine

PLAN RADA POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA ZA 2017.GODINU

Sadržaj

UVOD.....	stranice 1-2
VIZIJA.....	stranica 2
MISIJA.....	stranica 2
OPĆI CILJ.....	stranica 2
POSEBNI CILJEVI.....	stranice 2-3
NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA.....	stranice 3-7
FINANCIJSKI PLAN.....	stranica 7
ZAVRŠNE NAPOMENE.....	stranica 7

UVOD

Zakonom o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15 - u daljnjem tekstu ZSSI) uređeno je sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, utvrđeni su obveznici postupanja prema odredbama ovog Zakona, obveze dužnosnika o podnošenju izvješća o imovinskom stanju i postupak provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, trajanje obveza dužnosnika i u razdoblju nakon prestanka obnašanja javne dužnosti, zatim izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) te postupak pred Povjerenstvom i sankcije koje Povjerenstvo može izreći u slučajevima povrede odredbi ovog Zakona.

Svrha ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Radi provedbe ovog Zakona osnovano je Povjerenstvo, kao stalno, neovisno i samostalno državno tijelo koje obavlja poslove iz djelokruga rada i nadležnosti određenih ovim Zakonom. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i četiri člana, a sredstva za rad osiguravaju se u državnom proračunu. Povjerenstvo osnovano ZSSI-em pripada skupini antikorupcijskih tijela kojima je zadaća provođenje politike koja promiče sudjelovanje društva i održava načela vladavine prava, pravilnog upravljanja javnim poslovima i javnom imovinom, čestitost, transparentnost i odgovornost te kada je to primjereno, nadgledanje i usklađivanje provedbe te politike kao i povećanje i širenje spoznaja o sprječavanju korupcije. Povjerenstvo ima stručnu službu - Ured Povjerenstva koji obavlja sve stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo.

Odredbama ZSSI-a, sukob interesa je definiran kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kao situacija u kojoj privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Središnji i najvažniji element sukoba interesa, to jest onaj koji ga u pravnom smislu bitno obilježava i određuje mu granice i okvir, je potencijalni sukob interesa. Sukob interesa obuhvaća niz različitih životnih situacija u kojima se može zateći ili naći osoba u trenutku preuzimanja javne funkcije ili tijekom njezina obnašanja. Za te je situacije karakterističan susret pojedine činjenice iz privatnog života osobe i činjenice da ta osoba obnaša određenu javnu funkciju. Te situacije često nastaju neovisno o volji osobe, spletom niza životnih okolnosti. Međutim, kad dođe do tog susreta privatnog i javnog, objektivno se javlja bojazan da bi postojeći privatni interesi osobe mogli kompromitirati javni interes time što bi mogli utjecati na neovisno, nepristrano i objektivno obnašanje službenih ovlasti. Objektivno postoji i bojazan da bi osoba koja se nađe u takvoj situaciji mogla iskoristiti svoj položaj, kako bi zaštitila, sačuvala ili unaprijedila svoje specifične privatne interese.

Sukob interesa, prema tome, nije korupcija niti je sprječavanje odnosno rješavanje već nastalog sukoba interesa područje koje na bilo koji način pripada kaznenom pravu ili nezakonitom postupanju općenito.

Svrha je mjera koje propisuje ZSSI pravodobno sprječavanje predvidljivog odnosno potencijalnog sukoba interesa i djelotvorno rješavanje već postojećeg ili novonastalog sukoba interesa. Svrha sankcija koje propisuje ZSSI, prema tome, nije kažnjavanje dužnosnika zato što se zatekao u sukobu interesa. Njihova je svrha kažnjavanje onih koji se ne pridržavaju zakonskih obveza propisanih ZSSI-em.

Provedbom instituta i mjera propisanih odredbama ZSSI-a, jača se sustav odgovornosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti te u upravljanju javnim poslovima i javnom imovinom. Time se smanjuje prostor u kojem može doći do zlouporabe posebnih prava dužnosnika odnosno ovlaštenja koja proizlaze iz obnašanja određene javne dužnosti. Stoga odredbe ZSSI-a u širem smislu, doprinose prevenciji korupcije, odnosno smanjenju koruptivnih rizika.

Uspjeh u ostvarivanju svhe ZSSI-a, kao i uspjeh u ostvarivanju ostalih ciljeva antikorupcijske politike, ovisi o suradnji i o zajedničkim naporima različitih državnih tijela s jedne strane te različitih društvenih skupina, poput nevladinih organizacija i medija s druge. Polazeći od svoje preventivne uloge u borbi protiv korupcije, Povjerenstvo kroz provođenje postupaka iz svoje nadležnosti, sudjeluje u podizanju svijesti o važnosti izgradnje etičnosti i odgovornosti u obnašanju javnih dužnosti kao i u izgradnji standarda dobre prakse.

Plan rada Povjerenstva za 2017. godinu sadrži podatke o konkretnima načinima provedbe općeg i posebnih ciljeva u 2017. godini, sadržanim u Strateškom planu Povjerenstva 2017. – 2019..

VIZIJA

Jačanje povjerenja građana u obnašatelje dužnosti u tijelima javne vlasti.

MISIJA

Osigurati sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti uz jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

OPĆI CILJ

Opći cilj provedbe programa u 2017. godini je povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, kako na državnoj, tako i na regionalnoj i lokalnoj razini.

POSEBNI CILJEVI

1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti,
2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva,
3. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva,

4. Jačanje mehanizma provjere imovinskog stanja javnih dužnosnika
5. Proširenje kruga dužnosnika

NAČINI OSTVARENJA POSEBNIH CILJEVA

POSEBNI CILJ 1. Jačanje svijesti dužnosnika o potrebi osiguranja sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, kao i potrebi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti

Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost, dužnosnik je dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa i zaštitio javni interes.

Načini ostvarenja Posebnog cilja 1.

1.1. Sukladno zakonskoj obvezi redovitog provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo će u 2017. godini provesti slijedeće edukacije:

Red. br.	Vrsta edukacije	Ciljana skupina	Tema	Vrijeme održavanja
1.	izrada smjernica i uputa	dužnosnici lokalne i područne samouprave	Način popunjavanja i podnošenja izvješća o imovinskom stanju	III kvartal
2.	okrugli stol	Zastupnici u HS-u	Promicanje integriteta u obavljanju javnih dužnosti	IV kvartal

Nositelj aktivnosti: Davorin Ivanjek, član Povjerenstva

1.2. U cilju jačanja svijesti o potrebi pravovremenog sprječavanja sukoba interesa u odnosu na dužnosnike na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vodeći računa o tome da je ovo brojčano najveća skupina dužnosnika iz nadležnosti Povjerenstva te okolnosti kako se u 2017 godini održavaju lokalni izbori, Povjerenstvo će provesti edukacije za dužnosnike jedinica lokalne i područne (regionalne samouprave) na kojima će dužnosnike upoznati s osnovnim obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, s posebnim naglaskom na pitanja o koruptivnim rizicima u dodjeli sredstava udrugama civilnog društva iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zatim na pitanja sukoba interesa u jednostavnoj nabavi te o potrebi zaštite javnog interesa i uređivanja sukoba interesa u odnosu na trgovačka društva i ustanove u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju udjele u vlasništvu.

Red. br.	Vrsta edukacije	Ciljana skupina	Tema	Vrijeme održavanja
1.	jednodnevni seminar	dužnosnici lokalne i područne samouprave iz Grada Zagreba i Zagrebačke županije	Obveze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa, posebno pitanja koruptivnih rizika u dodjeli sredstava, koruptivni rizici u provođenju jednostavne nabave, uređivanje odnosa prema TD i ustanovama u kojima jedinice samouprave imaju udjele u vlasništvu	III kvartal
2.	jednodnevni seminar	dužnosnici lokalne i područne samouprave iz Splitsko-dalmatinske županije	Obveze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa, posebno pitanja koruptivnih rizika u dodjeli sredstava, koruptivni rizici u provođenju jednostavne nabave, uređivanje odnosa prema TD i ustanovama u kojima jedinice samouprave imaju udjele u vlasništvu	IV kvartal
3.	jednodnevni seminar	dužnosnici lokalne i područne samouprave iz Osiječko-baranjske županije	Obveze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa, posebno pitanja koruptivnih rizika u dodjeli sredstava, koruptivni rizici u provođenju jednostavne nabave, uređivanje odnosa prema TD i ustanovama u kojima jedinice samouprave imaju udjele u vlasništvu	IV kvartal
4.	jednodnevni seminar	dužnosnici lokalne i područne samouprave iz Primorsko-goranske županije	Obveze iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa, posebno pitanja koruptivnih rizika u dodjeli sredstava, koruptivni rizici u provođenju jednostavne nabave, uređivanje odnosa prema TD i ustanovama u kojima jedinice samouprave imaju udjele u vlasništvu	IV Kvartal

Nositelj aktivnosti: Davorin Ivanjek, član Povjerenstva

1.3. U okviru Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine Povjerenstvo će u suradnji s drugim nadležnim tijelima, primjerice s Ministarstvom državne imovine, izraditi smjernice i upute o sprječavanju sukoba interesa i o pravilnom upravljanju sukobom interesa prilikom imenovanja članova uprave i nadzornih odbora trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu,

Rok za izradu: IV kvartal 2017.

Nositelj aktivnosti: Davorin Ivanjek, član Povjerenstva

1.4. U cilju podizanja svijesti o važnosti pravovremenog sprječavanja sukoba interesa i očuvanja integriteta i vjerodostojnost svih razina dužnosnika obuhvaćenih odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo će izraditi ciljne smjernice i upute kojima se tumače pojedini instituti, pojedina pravila i pravni pojmovi propisani odredbama ZSSI-a.

Rok za izradu: IV kvartal 2017.

Nositelj aktivnosti: Davorin Ivanjek, član Povjerenstva

POSEBNI CILJ 2. Jačanje administrativnih kapaciteta Povjerenstva

U cilju jačanja ukupnih stručnih kapaciteta planira se sustavna edukacija članova Povjerenstva i stručnog osoblja Ureda Povjerenstva kroz sudjelovanje na stručnim seminarima, okruglim stolovima i konferencijama u zemlji i inozemstvu te provedbom studijskih posjeta institucijama koje djeluju u području prevencije korupcije.

Riječ je o međunarodnim organizacijama, tijelima osnovanim od strane međunarodnih organizacija ili državnim dijelima u drugim državama, nadležnim za sprječavanje sukoba interesa, prikupljanje i provjeru podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te za jačanjem integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti.

Red. br.	Vrsta edukacije	Ciljana skupina	Tema	Mjesto	Vrijeme održavanja
1.	3 studijska posjeta u tijelima nadležnim za sprječavanje sukoba interesa u pojedinim zemljama članicama EU	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Razmjena iskustava u sprječavanju sukoba interesa	Treba odrediti	Tijekom godine
2.	Godišnji sastanak inicijative „Network for integrity“	Članovi Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
3.	Konferencija ACN – Anti-corruption Network for Eastern Europe and Central Asia	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu povjerenstva	Procjena provedbe i učinkovitosti sustava za prijavu poslovnih aktivnosti i imovinskog stanja javnih službenika	Tbilisi, Gruzija	6.-7.06. 2017.
4.	RAI regionalni sastanak	Članovi Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti
5.	Savjetovanje Hrvatskog udruženja za kaznene znanosti i praksu	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Opatija	IV kvartal
6.	Savjetovanje „Aktualnosti hrvatskog zakonodavstva i pravne prakse“	Članovi Povjerenstva i savjetnici u Uredu Povjerenstva	Treba odrediti	Treba odrediti	Treba odrediti

Nositelji aktivnosti: - Tatijana Vučetić, zemjenica predjednice Povjerenstva
- Branka Lukačević Gregić, članica Povjerenstva

POSEBNI CILJ 2. Jačanje informatičkih kapaciteta Povjerenstva

Povjerenstvo je u 2014. godini provelo projekt informatizacije sveukupnih procesa rada u sklopu kojeg je izrađen program uredskog poslovanja s ciljem ustroja elektroničke evidencije ulazne i izlazne pošte, automatskog raspoređivanja i dodjeljivanja pojedinih predmeta u rad, oblikovanja elektroničkog spisa te elektroničkih očevidnika u kojima se prati tijek predmeta i rokovi postupanja. U okviru projekta informatizacije Povjerenstva, procesi rada ustrojeni su i povezani sa internom mrežom koja omogućava dostupnost i dijeljenje dokumentacije.

U okviru ovog projekta ustrojen je i Registar dužnosnika, novi obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u elektroničkom obliku i nova internetska stranica Povjerenstva. Tijekom 2015. i 2016. godine Povjerenstvo je provelo nadogradnju postojećeg informatičkog sustava, i to u funkciji olakšavanja podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te u funkcijama informatičkog sustava kojima se prati pravovremenost ispunjavanja obveza dužnosnika te ukazuje na rokove.

Povjerenstvo je nadležno za provođenje postupaka redovite provjere podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Redovita provjera provodi se prikupljanjem podataka o imovinskom stanju dužnosnika, njihovih bračnih odnosno izvanbračnih drugova i malodobne djece s kojima raspolažu druga državna tijela te usporedbom tih podataka, s podacima prikazanim u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju.

Polazeći od opsega odnosno broja osoba o čijem imovinskom stanju je Povjerenstvo dužno provoditi postupke redovite provjere, kako bi se uspostavili uvjeti za učinkovito i pravovremeno postupanje Povjerenstva, bilo je nužno omogućiti izravan pristup Povjerenstva određenim bazama podataka s kojima raspolaže Porezna uprava kao i druga državna tijela. U okviru uspostave osnovnih preduvjeta za provođenje sustavne redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je zaključilo odgovarajuće protokole i sporazume o suradnji s drugim državnim tijelima, koji omogućuju izravan dohvat i korištenje podataka Porezne uprave i drugih državnih tijela te je provelo sve tehničko-informatičke mjere kojima je osiguran neposredan pristup i dohvaćanje navedenih podataka.

U 2017. godini Povjerenstvo planira provesti daljnju nadogradnju projekta informatizacije kroz izradu aplikacije koja bi omogućila automatsku usporedbu podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika sa podacima s kojima raspolažu druga državna tijela. Ova aplikacija bi višestruko ubrzala postupak provjere i utvrđivanja eventualnog nesklada između prikazanog imovinskog stanja u podnesenim izvješćima i stvarnog imovinskog stanja dužnosnika čime bi Povjerenstvu omogućila trajnu, sustavnu i automatsku provjeru koja, bez potrebe za ljudskim radom i pojedinačnim postupkom usporedbe, utvrđuje određena odstupanja odnosno nesklad te u slučaju utvrđivanja takvih odstupanja ukazuje na potrebu da se u takvom slučaju izvrše daljnje, detaljnije provjere radi utvrđivanja radi li se ili ne o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a. Time bi se stvorili uvjeti da Povjerenstvo u okviru postojećih ljudskih, tehničkih, financijskih i drugih radnih kapaciteta, ostvari daljnje rezultate u područjima iz svog djelokruga rada i nadležnosti.

Rok za izradu: III kvartal 2017.

Nositelj aktivnosti: Boris spudić, član Povjerenstva

POSEBNI CILJ 4. Jačanje mehanizma provjere imovinskog stanja javnih dužnosnika

U cilju jačanja mehanizma provjere imovinskog stanja dužnosnika planira se suradnja s nadležnim državnim tijelima u postupcima pripreme izmjena i dopuna ZSSI-a, s ciljem da se iskustvo Povjerenstva u provođenju postupaka provjere podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koriste prilikom daljnje razrade zakonskih odredbi o provedbi ovih postupaka.

Rok za izradu: IV kvartal 2017.

Nositelj aktivnosti: Dalija Orešković, predsjednica Povjerenstva

POSEBNI CILJ 5. Proširenje kruga dužnosnika

U cilju učinkovitijeg suzbijanja sukoba interesa i povećanje kapaciteta kvalitetnog upravljanja sukobom interesa od strane dužnosnika, u narednom razdoblju planira se suradnja s nadležnim državnim tijelima u postupcima pripreme izmjena i dopuna ZSSI-a u dijelu koji se odnosi na proširenje kruga dužnosnika i na nositelje javnih dužnosti s javnim ovlastima uz koje je po prirodi stvari povezan visok koruptivni rizik.

Rok za izradu: IV kvartal 2017.

Nositelj aktivnosti: Dalija Orešković, predsjednica Povjerenstva

FINANCIJSKI PLAN

Povjerenstvu su Državnim proračunom za 2017. godinu dodijeljena su sredstva u iznosu od 5.077.393,00 kuna, od čega će su izravno za aktivnosti predviđene ovim Planom namijenjena slijedeća sredstva:

POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA		PLAN 2017.
A897001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE		70.000,00
3211	Službena putovanja	50.000,00
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	20.000,00
K897002 INFORMATIZACIJA POVJERENSTVA		160.000,00
422	Postrojenja i oprema	20.000,00
426	Nematerijalna proizvedena imovina	140.000,00
SVEUKUPNO		230.000,00

ZAVRŠNE NAPOMENE

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Plana rada Povjerenstva za 2017. godinu.

Plan rada Povjerenstva za 2017. godinu će se redovito ažurirati, analizirati i kontrolirati sukladno potrebama.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

