

**IZVJEŠĆE POVJERENSTVA
ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
HRVATSKOM SABORU
ZA 2012. GODINU**

Zagreb, svibanj 2013.

Sadržaj

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa.....3

Poslovi i aktivnosti

Povjerenstva.....3

Ured Povjerenstva.....6

Zaključak.....7

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa

Člankom 16. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08, 38/09 i 92/10), radi provedbe navedenog Zakona, osnovano je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo).

Sukladno članku 16. stavak 2. navedenog Zakona, Povjerenstvo se sastojalo od jedenaest (11) članova, s time da je šest (6) članova Povjerenstva bilo imenovano iz redova zastupnika Hrvatskog sabora, od toga tri (3) člana iz redova stranaka koje obnašaju vlast, a tri (3) člana iz redova oporbenih stranaka. Pet (5) članova Povjerenstva imenovani su iz redova uglednih javnih djelatnika. Članovi Povjerenstva birali su predsjednika i zamjenika predsjednika iz redova uglednih javnih djelatnika, koji nisu smjeli biti članovi niti jedne političke stranke u Republici Hrvatskoj.

Konstituiranjem VII. saziva Hrvatskoga sabora, dana 22. prosinca 2011. godine, članovima Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa iz redova zastupnika Hrvatskoga sabora, koji su predstavljali većinu članova u Povjerenstvu, prestao je mandat u Hrvatskome saboru, pa slijedom toga i članstvo u Povjerenstvu, čime je Povjerenstvo u preostalom sastavu (pet članova iz redova uglednih javnih djelatnika), izgubilo zakonom propisnu većinu potrebnu za donošenje odluka.

Preostali članovi Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika: Mate Kačan, dipl. iur, predsjednik Povjerenstva, Jadranka Kolarević, zamjenica predsjednika Povjerenstva, mr.sc. Vlaho Bogišić, Zorislav Antun Petrović i prof.dr.sc. Ivan Tanta u svojstvu članova Povjerenstva, tijekom 2012.g. obavljali su samo dio poslova iz nadležnosti Povjerenstva, koji se u nepotpunom sastavu mogao obavljati.

POSLOVI I AKTIVNOSTI POVJERENSTVA

Člankom 51. stavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12 i 126/12 – Odluka Ustavnog suda RH, u daljenjem tekstu: ZSSI) propisano je da će se izbor novog Povjerenstva obaviti u roku 90 dana od stupanja na snagu Zakona. Člankom 51. stavak 3. ZSSI-a, propisano je da će do izbora predsjednika i članova Povjerenstva, Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu obavljati poslove u skladu s ovim Zakonom.

U 2012. godini, nije izvršen izbor predsjednika i članova Povjerenstva sukladno odredbama iz glave IV. ZSSI-a.

Zbog prestanka mandata članova Povjerenstva iz redova zastupnika Hrvatskog sabora koji su u Povjerenstvo bili imenovani sukladno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08, 38/09 i 92/10), Povjerenstvo u preostalom sastavu (članovi iz redova uglednih javnih djelatnika) nije moglo obavljati poslove iz nadležnosti Povjerenstva, za koje je temeljem članka 38. ZSSI-a, propisano da Povjerenstvo odlučuje na sjednicama većinom glasova svih članova Povjerenstva.

Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu pismenim se putem obratilo Vladi Republike Hrvatske u siječnju te veljači 2012. godine sa prijedlogom da se u postupak donošenja zakona uputi prijedlog izmjena i dopuna pojedinih odredbi ZSSI-a, kako bi Povjerenstvo u preostalom, dosadašnjem sastavu, u prijelaznom razdoblju do izbora Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI-a, moglo donositi odluke iz svoje nadležnosti.

Tijekom 2012. godine Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu, zaprimilo je 15 prijava sukoba interesa te 37 zahtjeva dužnosnika za donošenjem mišljenja Povjerenstva. U ovim predmetima, zbog gubitka potrebnog broja članova za donošenje odluka većinom propisanom u članku 38. ZSSI-a, tijekom 2012. godine, Povjerenstvo nije postupalo.

Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu, tijekom 2012. godine obavljalo je samo jedan dio poslova i aktivnosti iz nadležnosti Povjerenstva, propisanih u članku 30 ZSSI-a., i to:

- Tijekom siječnja 2012.godine Povjerenstvo je zaprimilo Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika od zastupnika u Hrvatskom saboru te od imenovanih dužnosnika (ministara, zamjenika ministara, pomoćnika ministara, ravnatelja agencija i direkcija Vlade RH i ravnatelja zavoda koje imenuje Vlada RH), kao i ostalih dužnosnika u smislu ZSSI-a
- Ured Povjerenstva je pristigla Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika objavio na Internet stranici Povjerenstva
- Nakon upućenog dopisa od strane Povjerenstva Glavnom tajništvu Vlade Republike Hrvatske u prosincu 2011. godine neposredno nakon održanih parlamentarnih izbora, tijekom siječnja i veljače 2012. godine predsjednik

Vlade, potpredsjednici, ministri kao i njihovi zamjenici dostavili su svoje imovinske kartice.

- Dopisom od 03. svibnja 2012. godine Povjerenstvo je zatražilo od novih predsjednika i članova uprava trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu (njih ukupno 31) da dostave Izvješća o imovinskom stanju povodom početka mandata te su sva pristigla Izvješća o imovinskom stanju objavljena na Internet stranici Povjerenstva.
- U mjesecu svibnju 2012. godine utvrđen je sadržaj izvješća Povjerenstva za 2011.godinu i isti upućen Hrvatskom saboru.
- Tijekom 2012.godine Povjerenstvo je zaprimalo Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koje je Ured Povjerenstva objavljivao na Internet stranici Povjerenstva.
- Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu i Ured Povjerenstva u suradnji s djelatnicima Ministarstva pravosuđa i Ministarstva uprave provodilo je edukaciju državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa kao mjeru iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Tijekom 2012. godine provedena je edukacija za dužnosnike lokalne i područne (regionalne) samouprave u deset (10) županija i to;
 - u siječnju 2012. godine u Splitsko-dalmatinskoj i Primorsko-goranskoj županiji,
 - u ožujku 2012. godine u Osječko-baranjskoj županiji,
 - u travnju 2012. godine u Dubrovačko-neretvanskoj i Međimurskoj županiji,
 - u svibnju 2012. godine u Ličko-senjskoj županiji,
 - u lipnju 2012. godine u Istarskoj županiji,
 - u studenom 2012. godine u Bjelovarsko – bilogorskoj i Zadarskoj županiji
 - te u prosincu 2012. godine u Šibensko - kninskoj županiji.

Ured Povjerenstva

Ured Povjerenstva – stručna služba Povjerenstva, prema sistematizaciji utvrđenoj Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, Urbroj: I-96-PSI-PP/10 od 20. svibnja 2010. Godine, u 2012. godini brojao je 8 državnih službenika uključujući rukovodećeg državnog službenika, koji su raspoređeni na predviđena radna mjesta, na neodređeno vrijeme.

Zbog izvršenja mjere pod brojem 6.8. iz Monitoring tablice za Poglavlje 23. – Pravosuđe i temeljna prava u okvirima mogućnosti i nadležnosti Ureda Povjerenstva tijekom 2012. godine postignut je napredak u ojačanju profesionalne i administrativne potpore Povjerenstvu što je od strane nezavisnih stručnjaka Europske Komisije (Peer Based Mission) pozitivno ocijenjeno prilikom njihovog posjeta u lipnju 2012. godine.

Međutim, navedena mjera samo je privremeno izvršena iz razloga što je troje (3) novih djelatnika primljeno u Ured Povjerenstva na određeno vrijeme, po prethodno dobivenom odobrenju središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, a kojima je državna služba prestala s danom 8. siječnja 2013. godine u skladu s člankom 61. Zakona o državnim službenicima.

Povjerenstvo je od osnivanja bilo smješteno u prostorijama zgrade Hrvatskoga sabora na lokacijama; Trg Sv. Marka broj 6 (u glavnoj zgradi HS), a potom premješteno na adresu Opatička broj 8, zatim na lokaciju Trg Sv. Marka broj 3 te u Demetrovu ulicu broj 15, sve u zgradama Hrvatskoga sabora.

Nakon stupanja na snagu ZSSI-a, Agencija za upravljanje državnom imovinom Odlukom od 19. travnja 2012. godine dodijelila je Povjerenstvu na korištenje poslovni prostor, u vlasništvu Republike Hrvatske, ukupne površine 334,36 m² u Zagrebu, u Ulici kneza Mutimira broj 5/1, za potrebe rada Povjerenstva te Ureda Povjerenstva.

Nakon otklanjanja tehničkih nedostataka zbog nekorištenja predmetnog poslovnog prostora više od tri godine, primopredaja prostora između Agencije za upravljanje državnom imovinom i Ureda Povjerenstva izvršena je 28. svibnja 2012. godine.

Tijekom mjeseca lipnja 2012. godine djelatnici Ureda Povjerenstva su se preselili iz pomoćne zgrade Hrvatskoga sabora – Demetrova 15 zajedno s postojećom opremom i kasama u kojima su smještene imovinske kartice

dužnosnika u nove vlastite uredske prostorije na adresi Ulica kneza Mutimira 5 na 1. katu, koje je sada i sjedište Povjerenstva.

Zaključak

Aktivnosti Povjerenstva tijekom 2012. godine bile su ograničene.

Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu tijekom 2012. godine nije imalo zakonom propisanu većinu potrebnu za donošenje odluka iz nadležnosti Povjerenstva, jer su sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, članovi Povjerenstva iz redova zastupnika Hrvatskog sabora činili većinu članova Povjerenstva, a tim je članovima prestalo članstvo u Povjerenstvu konstituiranjem VII. saziva Hrvatskoga sabora, dana 22. prosinca 2011. godine.

Povjerenstvo u dosadašnjem sastavu, obavljalo je tijekom 2012. godine poslove za koje nije bilo potrebno donošenje odluke na sjednicama Povjerenstva većinom glasova svih članova.

Naime, Revidiranim akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije, predviđeno je provođenje „Edukacije državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa“. Provođenje ove mjere određeno je s rokom trajno, a za nositelja izvršenja navedene mjere određeno je Povjerenstvo uz Ministarstvo pravosuđa i Ministarstvo uprave.

Revidirani akcijski plan uz strategiju suzbijanja korupcije od 18. ožujka 2010. godine bio je na snazi do donošenja novog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije kojega je Vlada Republike Hrvatske donijela 15. studenog 2012. godine. Tijekom 2012. godine, provedena je edukacija za dužnosnike lokalne i područne (regionalne) samouprave u deset (10) županija.

Tijekom 2012. godine Povjerenstvo je zaprimilo 15 prijava sukoba interesa te 37 zahtjeva dužnosnika za donošenjem mišljenja Povjerenstva, po kojima nije postupano, te je zaprimalo Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koja su od strane Ureda Povjerenstva objavljena na Internet stranici Povjerenstva.