



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-86-P-349-17/18-08-18

Zagreb, 8. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Željka Raguža, zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika do 27. siječnja 2017.g., na 202. sjednici, održanoj 8. prosinca 2017.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Željka Raguža, zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika do 27. siječnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 7. točke d. ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.**
- II. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Željka Raguža, zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika do 27. siječnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz obavljanja funkcije predsjednika i člana Upravnog vijeća Javne vatrogasne postrojbe „Dubrovački vatrogasci“ u razdoblju od kolovoza 2014.g. pa nadalje povodom čega je dužnosnik primao i naknadu, zatim iz obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. u razdoblju od 1. siječnja 2015.g. do 25. svibnja 2015.g., povodom čega je dužnosnik primio i naknadu 16. veljače 2015.g., u iznosu od 1.000,00 kn, 16. ožujka 2015.g. u iznosu od 1.000,00 kn te 16. travnja 2015.g. u iznosu od 1.000,00 kn te zbog obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Sanitat Dubrovnik d.o.o., u razdoblju od 4. srpnja 2017.g., do 21. kolovoza 2017.g., povodom čega je dužnosnik primio i naknadu od 1.000,00 kn koju je naknadno vratio.**
- III. Pokreće se postupak protiv dužnosnika Željka Raguža, zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika do 27. siječnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja u radni odnos u trgovačkom društvu Luka Dubrovnik d.d. prije proteka roka od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti, bez prethodne suglasnosti Povjerenstva kojom se utvrđuje da se povodom poslovnog odnosa između navedenog trgovačkog društva i Grada Dubrovnika koji je postojao za vrijeme mandata dužnosnika, dužnosnik ne nalazi u sukobu interesa.**

IV. Poziva se dužnosnik Željko Raguž da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Željka Raguža, zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, podnesena je 25. rujna 2017.g. anonimna prijavu koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-6011-P-349/17-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-349/17. U prijavi se navodi kako je dužnosnik Željko Raguž, nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika stupio u radni odnos u trgovačkom društvu Luka Dubrovnik d.d., koje je za vrijeme mandata dužnosnika bilo u poslovnom odnosu s Gradom Dubrovnikom. Ukazuje se da je na internetskom portalu *dubrovački dnevnik.rtl.hr* 1. kolovoza objavljen članak pod naslovom „Željko Raguž „uplovio“ u nove poslovne vode: Kao zamjenik direktora Luke borit ću se da terminal ostane u vlasništvu Grada“, iz čega proizlazi moguća povreda članka 20. stavka 1. ZSSI-a. U prijavi se nadalje navodi da je dužnosnik Željko Raguž za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika istovremeno obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., iz čega proizlazi moguća povreda članka 14. stavka 1 ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Željko Raguž obnašao dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika u razdoblju od 10. lipnja 2013.g. do 23. siječnja 2015.g. te od 26. ožujka 2015.g. do 27. siječnja 2017.g. stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Radi provjere navoda iz podnesene prijave te stjecanja saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju. Nadalje, neposrednim uvidom u informacijski sustav Porezne uprave na temelju dodijeljenog ovlaštenja, Povjerenstvo je prikupilo podatke o primitcima koje je dužnosnik ostvario u razdoblju u kojem ga obvezuju odredbe ZSSI-a, iz kojih proizlazi da je dužnosnik pored plaće koju je primao za profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, tijekom trajanja mandata, ostvario i dodatne naknade.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je povodom stjecanja vlastitih saznanja i o mogućim drugim povredama odredbi ZSSI-a, od nadležnih tijela zatražilo dodatna očitovanja o pravim osnovama i o iznosima izvršenih isplata.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Iz informacijskog sustava Porezne uprave, i to uvida u JPPD obrazac utvrđeno je da je dužnosniku Grad Dubrovnik, pored plaće za profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika isplatio 234. siječnja 2014.g. 600,00 kn, 19. veljače 2014.g. 300,00 kn, 14. ožujka 2014.g. 300,00 kn, 23. travnja 2014.g. 300,00 kn, 16. svibnja 2014.g. 1.500,00 kn, 22. svibnja 2014.g. 300,00kn, 27. lipnja 2014.g. 300,00 kn, 21. srpnja 2014. 300,00 kn 17 .rujna 375,00 kn, 17. listopada 300,00 kn 17. studenog 2014.g. 300,00 kn, 28. studenog 1.200,00 kn, 11. prosinca 2014.g. 1.000,00 kn, 20. siječnja 2015.g. 300,00 kn te 17. prosinca 2015.g. 1.000,00 kn. Povjerenstvo je na temelju podataka Porezne uprave, steklo saznanja iz kojih proizlazi da je primanjem dodatnih naknada uz plaću koju je dužnosnik primao za profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika, dužnosnik Željko Raguž počinio moguću povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavkom 3. istog članka propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a stavkom 4. istog članka propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Čankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da obveze iz članka 14. stavka 1. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Na zahtjev Povjerenstva, Javna vatrogasna postrojba „Dubrovački vatrogasci“ dostavila je očitovanje klasa: 217-01/12-01/01, ur.broj: 2117/01-V—12-212/2017., u kojem se navodi da je dužnosnik Željko Raguž u navedenoj ustanovi obnašao dužnost predsjednika Upravnog vijeća u razdoblju od kolovoza 2014.g. do srpnja 2017.g. te da od srpnja 2017.g., obavlja funkciju člana Upravnog vijeća. Iz priloženih kartica razvidno je da je dužnosniku navedena ustanova isplatila 27. veljače 2015.g. 2.000,00 kn neto, 8. travnja 2017.g. 1.000,00 kn neto, 27. veljače 2017.g. 2.000,00 kn neto, 14. ožujka 2017.g. 1.000,00 kn neto, 18. svibnja 2017.g. 2.000,00 kn neto, 28. lipnja 2017.g. 1.000,00 kn neto, 21. kolovoza 2017.g. 2.000,00 kn neto, 26. rujna 2017.g. 1.000,00 kn neto te su na navedene naknade, koje predstavljaju drugi dohodak, isplaćeni pripadajući porezi, prirezi i doprinosi. Iz priloženih potvrda o izvršenim nalogima razvidno je da su navedene naknade isplaćene povodom obavljanja funkcije u Upravnom vijeću navedene ustanove.

Uvidom u Registar pravnih osoba koje su utvrđene od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave kojeg ustrojava i vodi ovo Povjerenstvo na temelju podataka i dokumentacije dostavljenih od strane navedenih tijela javne vlasti, utvrđeno je da Javna vatrogasna postrojba „Dubrovački vatrogasci“ nije utvrđena ustavnom od posebnog interesa, slijedom čega se na članstvo u Upravnom vijeću te ustanove ne odnosi iznimka propisana odredbom članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 8. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 139/04., 174/04., 38/09. i 80/10.) propisano je da javnu vatrogasnu postrojbu odlukom osniva predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, sukladno svojim planovima zaštite od požara, kao javnu ustanovu jedinice lokalne samouprave. Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti, između ostalog, član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. Člankom 90. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima propisano je da ako općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici koji za vrijeme obnašanja dužnosti prihvate nespojivu dužnost, moraju podnijeti ostavku u roku od 8 dana od prihvatanja nespojive dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da ako ne podnesu ostavku, prestaje im mandat po sili zakona. Za provedbu Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave.

Povjerenstvo je na temelju navedenih podataka i dokumentacije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je obavljanjem funkcije predsjednika i člana Upravnog vijeća Javna vatrogasna postrojba „Dubrovački vatrogasci“ koja nije utvrđena ustavnom od posebnog interesa, za što je ujedno primao i naknadu, dužnosnik Željko Raguž počinio moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo Luka Dubrovnik d.d., dostavilo je očitovanje broj 301/2-17 od 4. listopada 2017.g., u kojem se navodi kako je na redovnoj glavnoj skupštini održanoj 25. svibnja 2015.g., donesena odluka kojom se Željko Raguž razrješava članstva u Nadzornom odboru te očitovanje broj 301/4-17 od 6. listopada 2017.g., u kojem se navodi da je navedeno trgovačko društvo dužnosniku Željku Ragužu 16. veljače 2015.g., 16. ožujka 2015.g. i 16. travnja 2015.g., isplatilo iznos od 1.000,00 kn neto na ime naknade za članstvo u Nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva. Iz priloženog ispisa isplaćenih naknada razvidno je da su na navedene naknade, koje predstavljaju drugi dohodak, isplaćeni pripadajući porezi, prirezi i doprinosi. Povjerenstvo je na temelju navedenih podataka i dokumentacije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., u razdoblju od 1. siječnja 2015.g. do 25. svibnja 2015.g., za što je ujedno primao i naknadu, dužnosnik Željko Raguž počinio moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Sanitat Dubrovnik d.o.o., dostavilo je očitovanje ur.broj: 01-410/2-17 od 8. studenoga 2017.g., u kojem se navodi da je dužnosnik Željko Raguž obavljao funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 4. srpnja 2017.g. do 21. kolovoza 2017.g., za što mu je 3. kolovoza isplaćen iznos od 1.000,00 kn neto no dužnosnik je 7. studenoga 2017.g., izvršio povrat navedenog iznosa. Povjerenstvo je na temelju navedenih podataka i dokumentacije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Sanitat Dubrovnik d.o.o., u razdoblju od 4. srpnja 2017.g. do 21. kolovoza 2017.g., za što je ujedno primio i naknadu koju je potom vratio dužnosnik Željko Raguž počinio moguću povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

U očitovanju trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., broj 301/2-17 od 4. listopada 2017.g., nadalje se navodi da je dužnosnik Željko Raguž stupio u radni odnos u trgovačkom društvu Luka Dubrovnik d.d., na radno mjesto pomoćnik direktora. Navedeno radno mjesto utvrđeno je odlukom Nadzornog odbora od 7. lipnja 2010.g. Uz očitovanje dostavljena je Odluka direktora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., Božidra Memeda broj 258/17 od 26. srpnja 2017.g., kojom se s radnikom Željkom Ragužem sklapa Ugovor o radu na neodređeno vrijeme radi obavljanja poslova pomoćnika direktora, s primjenom od 28. srpnja 2017.g.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kada u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Poslovni odnos u smislu ZSSI-a definiran je člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a te se odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo u slučaju iz stavka 1. istog članka, dužnosniku može dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Dubrovnik dostavio je očitovanje klasa: 301-01/17-01/41, ur.broj: 2117-01-01-17-2 od 17. listopada 2017.g., iz kojeg proizlazi da je u razdoblju od 10. lipnja 2013.g., do 27. siječnja 2017.g., postojao poslovni odnos između Grada Dubrovnika i trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. Iz dokumentacije dostavljene uz očitovanje proizlazi da poslovni odnos proizlazi iz dodjele potpora za zapošljavanje dva pripravnika povodom kojih su sklopljeni Ugovor od 23. svibnja 2013.g., te Ugovor od 1. listopada 2013.g., na temelju kojih je Grad Dubrovnik bio u obvezi isplatiti sveukupno iznos od 60.000,00 kn. Nadalje, iz očitovanja proizlazi da je postojao poslovni odnos i povodom korištenja lučkog parkirališta u okviru kojeg su za vrijeme mandata dužnosnika sklopljeni Aneks 3. Ugovora o korištenju lučkog parkirališta od 23. svibnja 2014.g. te Aneks 4. Ugovora o korištenju lučkog parkirališta od 1. prosinca 2015.g. te u konačnici, poslovni odnos proizlazi i iz održavanja semafora na prometnica. Uz očitovanje Grada Dubrovnika dostavljen je Ugovor o održavanju semafora na prometnicama u Gradu Dubrovniku od 8. lipnja 2012.g., koji je sklopljen za razdoblje od 1. siječnja 2012.g. do 31. prosinca 2012.g., Ugovor o održavanju semafora na prometnicama u Gradu Dubrovniku od 15. siječnja 2015.g., koji je sklopljen za razdoblje od 1. siječnja 2016.g. do 31. prosinca 2016.g. te Ugovor o održavanju semafora na prometnicama u Gradu Dubrovniku od 19. travanja 2017.g., koji je sklopljen za razdoblje do 31. lipnja 2017.g. Uz ugovore dostavljeni su i pojedini računi ispostavljeni od strane trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., kojima je izvršen obračun radova na održavanju semafora u određenim razdobljima u 2014.g. i 2015.g. te pojedine narudžbenice za obavljanje navedenih radova. Iz dostavljene dokumentacije uz očitovanje Grada Dubrovnika proizlazi da dužnosnik nije potpisnik niti jednog od navedenih Ugovora ili narudžbenica na temelju kojih su nastali predmetni poslovni odnosi.

Povjerenstvo je na temelju navedenih podataka i dokumentacije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je dužnosnik Željko Raguž stupio u radni odnos u trgovačkom društvu Luka Dubrovnik d.d., koje je za vrijeme trajanja njegovog mandata u obnašanju dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika bilo u poslovnom odnosu s Gradom Dubrovnikom, bez da je prethodno od Povjerenstva dobio suglasnost kojom se utvrđuje da u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa dužnosnika, pa da je time počinio moguću povredu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 090003901 upisano trgovačko društvo Luka Dubrovnik d.d., sa sjedištem u Dubrovniku. Uvidom u podatke o prvih 10 najvećih imatelja dionica trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d., objavljenih na internetskim stranicama trgovačkog društva SREDIŠNJE KLIRINŠKO DEPOZITARNO DRUŠTVO d.d. (www.skdd.hr), utvrđeno je da je Grad Dubrovnik najveći dioničar trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. s 7.208 dionica, što predstavlja udio od 48,57 % u temeljnom kapitalu navedenog trgovačkog društva

Povjerenstvo ističe da je Odlukom od 4. prosinca 2014.g. utvrdilo da je istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Dubrovnika i obavljanjem funkcije člana odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. dužnosnik Željko Raguž počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te je za utvrđenu povredu dužnosniku izreklo sankciju iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna. Istom odlukom naloženo je dužnosniku da razriješi utvrđenu situaciju povrede ZSSI-a. Kao razlog koji je u toj Odluci utjecalo na izricanje niže sankcije unutar rasponom propisanog iznosa, Povjerenstvo je cijnilo okolnost da dužnosnik za članstvo u Nadzornom odboru nije primao naknadu. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, proizlazi da je nakon donošenja navedene Odluke Povjerenstva, u razdoblju koje nije bilo obuhvaćeno Odlukom od 4. prosinca 2014.g., odnosno u razdoblju nakon donošenja te Odluke, dužnosnik bio član Nadzornog odbora trgovačkog društva Luka Dubrovnik d.d. te je povodom obavljanja ove funkcije primio i naknadu u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn neto.

Poziva se dužnosnik Željko Raguž da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Raguž, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana



