



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-115-P-310-16/18-05-10

Zagreb, 13. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Drage Prahina**, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g., na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 7. točke c). ZSSI-a, zlorabe posebnih prava koja proizlaze iz obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja i donošenja Odluke klasa: 0230/15-01/01, ur.broj: 238-12-01/1-15-469 od 9. studenog 2015.g., kojom se učenicima srednjih škola i studentima koji su podnijeli prijavu na Natječaj za dodjelu stipendija, a nisu uspjeli ostvariti pravo na istu, dodjeljuje potpora za školovanje za školsku/akademsku godinu 2015./2016. i to na teret Programa 1027, Potpore i pomoći pojedincima i obiteljima, proračunske Aktivnosti A100001, Pomoći u novcu, s time da se među korisnicima dodijeljene potpore nalazi i unuka dužnosnika.

II. Poziva se dužnosnik Drago Prahin da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, podnese pisano očitovanje na razlog pokretanja postupka kao i na sve ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja podnesena je 17. listopada 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4261-P-310/16-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-310/16. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik svojoj unuci izvan natječaja dodijelio stipendiju kroz program javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Svete Nedjelje.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Drago Prahin, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene prijave Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela zatražilo očitovanja te prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Sveta Nedelja dostavio je očitovanje klasa: 011-01/16-01/01, ur.broj: 238-12/02/3-16-4 od 21. studenog 2016.g., u kojem se u bitnom navodi da je gradonačelnik Grada Sveta Nedelja donio Odluku o raspisivanju natječaja klasa: 023-01/16-01/01, ur.boj: 238-12-02/4-15-344 od 3. rujna 2015.g., **za dodjelu tri vrste stipendija** za akademsku/školsku godinu 2005.g./2016.g., i to **10 stipendija za učenike deficitarnih zanimanja, 20 stipendija za studente** koji moraju udovoljavati kriteriju **socijalnog statusa i uspjeha** u školovanju i **5 stipendija za studente** koji moraju udovoljavati kriteriju **uspjeha** u školovanju. Sredstva za ovu namjenu osigurala su se u Odluci o proračunu Grada Sveta Nedelja za 2015.g. i projekcijama za 2016.g. i 2017.g. Program 1033 Dodatne usluge u obrazovanju, Aktivnost A100001, Studentske i srednjoškolske stipendije i potpore u ukupnom iznosu od 345.000,00 kn te u Odluci o proračunu Grada Sveta Nedelja za 2016.g., i projekcijama za 2017.g. i 2018.g. Program 1033 Dodatne usluge u obrazovanju, Aktivnost A100001, Studentske i srednjoškolske stipendije i potpore u ukupnom iznosu od 450.000,00 kn. U skladu s osiguranim sredstvima u proračunu Grada Sveta Nedelja pojedinačni iznos učeničke stipendije iznosio je 600,00 kn a studentske stipendije iznosio je 900,00 kn. Uvjeti i kriteriji za dodjelu stipendija definirani su za svaku vrstu stipendija u Odluci o raspisivanju natječaja od 3. rujna 2015.g. i u tekstu Natječaja koji je objavljen u novinama Svetonedeljski list, i Nova Svetonedeljska Panorama, s rokom prijave zaključno do 10. listopada 2015.g. Pregled i ocjenu pristiglih prijava izvršile su stručne službe Grada Sveta Nedelja te je 30. listopada 2015.g., utvrđena i objavljena na internetskoj stranici Grada Sveta Nedelja privremena lista kandidata na koju su kandidati mogli podnijeti prigovor u roku od 8 dana od dana objave.

U očitovanju se nadalje navodi da je za **učeničke stipendije**, pristigla 21 prijava od kojih 13 zadovoljava uvjete natječaja te da su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 10** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju. Za **studentske stipendije po kriteriju socijalnog statusa i kriteriju uspješnosti**, za prvu godinu pristiglo je 10 prijava, od kojih 9 zadovoljava uvjete natječaja te su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 4** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju. Za drugu godinu pristiglo je 8 prijava, od kojih 4 zadovoljava uvjete natječaja te su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 4** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju. Za treću godinu pristiglo je 12 prijava, od kojih 4 zadovoljava uvjete natječaja te su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 4** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju.

Za četvrtu godinu pristiglo je 8 prijava, od kojih 7 zadovoljava uvjete natječaja te su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 4** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju. Za petu godinu i za apsolvante pristiglo je 7 prijava, od kojih 4 zadovoljava uvjete natječaja te su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 4** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju.

Za **studentske stipendije po kriteriju uspješnosti**, pristiglo je 25 prijava, od kojih 15 zadovoljava uvjete natječaja te su sukladno broju ostvarenih bodova i broju stipendija koje se dodjeljuju prijave od rednog broja **1 do 5** na rang listi ostvarile pravo na stipendiju.

Povodom podnesenog prigovora, gradonačelnik je 9. studenog 2015.g., donio Odluku kojom se prigovor usvaja te se s obzirom na jednaki broj ostvarenih bodova od strane dva kandidata za studentsku stipendiju za četvrtu godinu i apsolvante dodjeljuju dvije stipendije za četvrto mjesto na rang listi.

U očitovanju Grada Sveta Nedelja nadalje se navodi da je pored navedenih stipendija, nakon završenog postupka Natječaja, gradonačelnik donio **Odluku od 9. studenog 2015.g.**, kojom se učenicima i studentima s područja Grada sveta Nedelja koji su podnijeli prijavu na Natječaj za dodjelu učeničkih i studentskih stipendija za školsku/akademsku godinu 2015.g./2016.g., a nisu uspjeli ostvariti pravo na istu, na temelju članka 15. Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Sveta Nedelja u 2015.g. (Glasnik Grada Svete Nedelje 12/14. i 07/15.) dodjeljuje potpora za školovanje u pojedinačnom iznosu od 300,00 kn mjesečno za **5** učenika i 400,00 kuna mjesečno za ukupno **17** studenata. Istom Odlukom prihvaćena je i jedna zamolba koja je podnesena izvan Natječaja, za potporu zbog slabijeg imovinskog stanja obitelji. U očitovanju se ističe da je ova Odluka donesena na temelju članka 15. stavka 1. Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Sveta Nedelja kojom je propisano da Grad Seta Nedelja može odobriti i neke druge oblike pomoći kao što su potpore za školovanje djece iz obitelji slabijeg imovinskog stanja i druge vrste pomoći, o čemu odluku donosi gradonačelnik, sukladno osiguranim sredstvima u proračunu Grada Sveta Nedelja, a sredstva za ovu namjenu osiguravala su se u Odlici o proračunu Grada Sveta Nedelja za 2015.g., i projekcijama za 2015.g. i 2016.g. na teret Programa 1027 Potpore i pomoći pojedincima i obiteljima, proračunske aktivnosti A100001 Pomoći u novcu te u Odlici o proračunu Grada Sveta Nedelja za 2016.g., i projekcijama za 2016.g. i 2017.g. na teret Programa 1027 Potpore i pomoći pojedincima i obiteljima, proračunske aktivnosti A100001 Pomoći u novcu.

U očitovanju se ističe kako je slijedom navedenog, 3. prosinca 2015.g., sklopljeno 10 ugovora o dodjeli učeničkih stipendija i 26 ugovora o dodijeli studentskih stipendija, a potpore su se isplaćivale na temelju Odluke gradonačelnika od 9. studenog 2015.g. Nadalje, ističe se kako je dužnosnik Drago Prahin, 7. studenog 2016.g., uplatio **donaciju** u proračun Grada Sveta Nedelja u visini iznosa dane potpore za školovanje njegovoj unuci, za što je priložen izvadak o promjenama i stanju na računu Grada Svete Nedelje od 7. studenog 2016.g.

Uvidom u Odluku kojom je dužnosnik Drago Prahin kao gradonačelnik Grada Sveta Nedelja raspisao natječaja o dodjeli tri vrste stipendija, klasa: 023-01/16-01/01, ur.boj: 238-12-02/4-15-344 od 3. rujna 2015.g., utvrđeno je da se kao **kriteriji** za dodjelu **10 stipendija za učenike deficitarnih zanimanja** (pod brojem I) te za dodjelu **20 stipendija za studente** koji moraju udovoljavati kriteriju socijalnog statusa i uspjeha u školovanju (pod brojem II), navode socijalni status obitelji i uspjeh u školovanju. Pri tome se u istoj Odluci definira da se socijalni status kandidata boduje na slijedeći način: 1.) ako prosječni ukupni prihod po članu obitelji u prethodna tri mjeseca ne prijelaz iznos od 1.000,00 kn - 2 boda, 2.) ako je kandidat dijete poginulog branitelja ili invalida Domovinskog rata – 2 boda, 3.) ako kandidat odnosno njegov roditelj/roditelji ili osoba koja ga uzdržava kao korisnik socijalne zaštite ostvaruje pravo na stalnu novčanu pomoć, naknadu za socijalni minimum odnosno pravo na doplatak za pomoć i njegu, prima dječji doplatak za kandidata – 1 bod, 4.) ako je dijete samohranog roditelja ili bez roditelja – 1 bod, 5.) ako je roditelj nezaposlen i prima naknadu za nezaposlene (po roditelju) – 1 bod i 6.) ako je kandidat dijele hrvatskog branitelja, invalid ili dijete invalida) – 1 bod. Uvidom u tekst objavljenog Natječaja, utvrđeno je da je pod točkom 12., definirano koje je isprave potrebno priložiti kao dokaz o ispunjavanju socijalnih uvjeta. Uvidom u Konačnu listu kandidata za dodjelu učeničkih stipendija pod brojem I Natječaja za školsku godinu 2015.g./2016.g., utvrđeno je da se od ukupno 13 kandidata koji ispunjavaju uvjete Natječaja, stipendije dodjeljuju kandidatima pod rednim brojem od 1 do 10 na rang listi. Uvidom u Popis učenika koji ne udovoljavaju uvjetima za dodjelu stipendije pod brojem I Natječaja klasa: 604-01/15-01/01, ur.boj: 238-12-02/4-15-100 od 13. studenog 2015.g., kojeg je potpisao dužnosnik Drago Prahin, utvrđeno je da se na tom popisu nalazi 8 učenika, s time da se pod rednim brojem 5. navodi ime i prezime unuke dužnosnika Drage Prahina, učenice Veterinarske škole Zagreb, smjer Veterinarski tehničar, što u okviru ovog Natječaja, nije deficitarno zanimanje.

Uvidom u Program javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Svete Nedelje u 2015.g., kojeg je Gradsko vijeće Grada Svete Nedelje donijelo na 14. sjednici održanoj 22. prosinca 2014.g., i koji je objavljen u Glasniku Grada Svete Nedelje broj 12/14, utvrđeno je da se u članku 1. tog Programa definira da je **socijalna skrb** organizirana djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku čiji je cilj pružanje pomoći socijalno ugroženi osobama, kao i osobama u nepovoljnim osobnim ili obiteljskim okolnostima, koja uključuje prevenciju, promicanje promjena, pomoć u zadovoljavanju osnovnih životnih potreba i podršku pojedincu, obitelji i skupinama u svrhu unapređenja kvalitete života i osnaživanja korisnika u samostalnom zadovoljavanju osnovnih životnih potreba te njihovog aktivnog uključivanja u društvo. Člankom 5. definira se tko može biti **korisnikom socijalne skrbi** prema ovom Programu. Člankom 9. tog Programa, utvrđuje se da se sredstva za ostvarivanje prava propisanih ovim Programom, osiguravaju u proračunu Grada Svete Nedelje za 2015.g. u iznosu od 1.848.000,00 kn, između ostalog, u **Programu 1027 Potpore i pomoći pojedincima i obiteljima** u iznosu od 1.340.000,00 kn, i to za **aktivnosti A100001 Pomoći u novcu**, A100002 Pomoći u naravi, A100003 Sufinanciranje javnog prijevoza invalidnim osobama, A100004 Prigodne naknade umirovljenicima i nezaposlenim osobama te A100005 Sufinanciranje nabave udžbenika za učenike.

Uvidom u Odluku o 1. izmjeni i dopuni tog Programa, koju je Gradsko vijeće Grada Svete Nedelje donijelo na 18. sjednici održanoj 16. srpnja 2015.g., i koji je objavljen u Glasniku Grada Svete Nedelje broj 07/15, utvrđeno je da u Programu 1027 Potpore i pomoći pojedincima i obiteljima, iznos povećan na 1.360.000,00 kn.

Člankom 13. Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Svete Nedelje u 2015.g., propisano je da se postupak za ostvarivanje prava iz ovog Programa pokreće temeljem zahtjeva stranke ili po službenoj dužnosti, a o zahtjevu za ostvarivanje prava Odlučuje Jedinostveni upravni odjel rješenjem, na prijedlog Povjerenstva za dodjelu pomoći iz područja socijalne skrbi kojeg imenuje gradonačelnik. Člankom 15. ovog Programa, propisano je **da Grad Sveta Nedelja može odobriti neke druge oblike pomoći kao što su potpore za školovanje djece iz obitelji slabijeg imovinskog stanja**, potpore osobama slabijeg imovinskog stanja za Uskrs ili Božić, sufinanciranje kupnje školskih udžbenika za djecu iz obitelji slabijeg imovinskog stanja, i druge pomoći o čemu odluku donosi gradonačelnik sukladno odluci o proračunu Grada Sveta Nedelja.

Člankom 16. Ovog Programa, propisano je da ako Jedinostveni upravni odjel utvrdi da je korisnik koji ostvaruje neko pravo propisano ovim Programom, prilikom podnošenja zahtjeva dao lažan iskaz ili predočio lažnu dokumentaciju s ciljem da ostvari pomoć, korisnik je dužan vratiti primljena sredstva.

Podneskom koji je u knjizi ulazne pošte zaprimljen 27. ožujka 2017.g., pod brojem 711-U-1205-P-310-16/17-04-1, u spis su dostavljene dvije preslike odluka koje je donio dužnosnik Drago Prahin kao gradonačelnik Grada Sveta Nedelja, obje nose iste oznake klase, ur.broja i datuma, obje sadrže pečat Grada Sveta Nedelja i potpis gradonačelnika, međutim djelomično se razlikuju po svom sadržaju. U obje dostavljene preslike odluke klasa: 023-01/15-01/01, ur.broj: 238-12-01/1-15-469 od 9. studenog 2015.g., navodi se da ih donosi gradonačelnik, **na temelju članka 15. Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Sveta Nedelja u 2015.g.** Ovom odlukom se učenicima srednjih škola i studentima s područja Grada Sveta Nedelja koji su podnijeli prijavu na Natječaj za dodjelu učeničkih i studentskih stipendija za školsku/akademsku godinu 2015./2016, a nisu uspjeli ostvariti pravo na istu, dodjeljuje potpora za školovanje za školsku/akademsku godinu 2015./2016. U obje preslike iste odluke, navodi se da se učenicima srednjih škola dodjeljuje potpora u iznosu od 300,00 kn mjesečno. U obje preslike iste odluke navodi se da se sredstva za ovu namjenu osiguravaju u proračunu Grada Sveta Nedelja za 2015.g., i projekcijama za 2016.g. i 2017.g. na teret **Programa 1027, Potpore i pomoći pojedincima i obiteljima, proračunske Aktivnosti A100001, Pomoći u novcu, račun 372 Ostale naknade građanima i kućanstvima iz proračuna.** Međutim, na jednoj od dostavljenih preslika iste odluke, pod točkom 2., na popisu korisnika učenika srednjih škola kojima je dodijeljena potpora, pod rednim brojem 3. navodi se unuka dužnosnika, a na drugoj preslici iste odluke, pod točkom pod točkom 2., na popisu korisnika učenika srednjih škola kojima je dodijeljena potpora, ne navodi se unuka dužnosnika kao korisnik kojem je dodijeljena ova potpora, niti pod rednim brojem 3., niti pod bilo kojim drugim rednim brojem.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su srodnici dužnosnika po krvi u uspravnoj lozi, članovi obitelji dužnosnika u smislu ovog Zakona. Stavkom 5. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika s dužnosnikom interesno povezane osobe.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja, dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik, nakon provedenog Natječaja za dodjelu učeničkih i studentskih stipendija za školsku/akademsku godinu 2015./2016, na kojeg se prijavila i unuka dužnosnika, i koja na navedenom Natječaju nije ostvarila pravo na stipendiju, s obzirom da nije ispunjavala propisani uvjet da je učenik koji se školuje za deficitarno zanimanje, zloupotrijebio prava koje proizlaze iz obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelje, donošenjem odluke da se učenicima i studentima koji su se prijavili na Natječaj za dodjelu stipendija, a koji nisu ostvarili pravo na istu, među kojima je i unuka dužnosnika, dodijeli potpisa, i to iz Programa koji je namijenjen socijalno ugroženim osobama kojima je potreban neki oblik socijalne pomoći. Pri tome je unuka dužnosnika, na temelju članka 4. stavka 2. i 5. ZSSI-a, s dužnosnikom interesno povezana osoba.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi koja je od dvije preslike odluka o dodjeli potpore učenicima i studentima klasa: 023-01/15-01/01, ur.broj: 238-12-01/1-15-469 od 9. studenog 2015.g., autentična te je li, i na temelju kojeg akta, unuci dužnosnika dodijeljena potpora te je li dodjela potpora na temelju navedene odluke gradonačelnika iz sredstava Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi na području Grada Svete Nedelje u 2015.g., donijeta u skladu s odredbama, uvjetima i u pravilima postupka propisanim odredbama tog Programa, odnosno je li dužnosnik zloupotrijebio posebna prava koja proizlaze iz obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelje, kako bi interesno povezanoj osobi ostvario nepripadajuću korist odnosno potporu na koju ne bi imala pravo. Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, Povjerenstvu dostavi pisano očitovanje na razlog pokretanja postupka, kao i na sve ostale navode iz obrazloženja ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Drago Prahin, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, e-mail
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana