



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-237-P-275-17/18-02-11

Zagreb, 7. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Hrvoja Debača, ovlaštenika za privremeno obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske**, na 197. sjednici, održanoj 19. listopada 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Povodom privremenog obavljanja poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske do provedbe javnog natječaja, na temelju ponovno danog ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske, Hrvoje Debač ne smatra se rukovodećim državnim službenikom u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a te se na istog ne odnosi zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Hrvoje Debač, ovlaštenik za privremeno obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 20. lipnja 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-2638-P-275/17-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj P-275/17. Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici, obnašatelji dužnosti i rukovodeći državni službenici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se u bitnom navodi da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 30. prosinca 2015.g., radi odlaska u mirovinu dotadašnje ravnateljice Ureda za razminiranje, privremeno ovlastila podnositelja zahtjeva za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje do provedbe javnog natječaja za imenovanje ravnatelja, a najduže na šest mjeseci, počevši od 1. siječnja 2016.g. s obzirom da javni natječaj nije raspisan, Vlada Republike Hrvatske je podnositelju ponovo dodijelila ovlast za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje s danom 1. srpnja 2016.g. i 1. siječnja 2017.g.

Podnositelj od Povjerenstva traži mišljenje je li njegovo imenovanje članom Nadzornog odbora trgovačkog društva Hrvatski centar za razminiranje – Centar za testiranje, razvoj i obuku d.o.o., u suprotnosti s odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 3. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se odredbe iz članka 8., 9. i 10, glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. ovog Zakona odgovarajuće primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

Sukladno članku 26. Zakona o vladi („Narodne novine“ broj 150/11. i 119/14.) Vlada Republike Hrvatske osniva urede, agencije, direkcije i druge stručne službe radi obavljanja poslova iz svojeg djelokruga i određuje njihov ustroj. Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, Uredom Vlade upravlja ravnatelj kojeg imenuje Vlada, na prijedlog predsjednika Vlade po prethodno provedenom javnom natječaju. Sukladno članku 27. Zakona o vladi, Ured za razminiranje Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ured za razminiranje) jedan je od osam Ureda Vlade Republike Hrvatske, osnovanih Zakonom radi obavljanja stručnih poslova.

Člankom 7. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 12/13.) propisano je da su zamjenici predstojnika državnog ureda, glavni tajnici ministarstva i državnog ureda, zamjenici ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada Republike Hrvatske osniva uredbom te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave **rukovodeći državni službenici**, koje imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na temelju javnoga natječaja, ako zakonom nije drukčije određeno.

Sukladno članku 74.a stavku 1. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 142/06., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13., 01/15. i 138/15.) u kategoriji radnih mjesta rukovodećih službenika, na radna mjesta glavnog tajnika državnog ureda, službenike imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine.

Sukladno članku 74.a stavku 2. istog Zakona, do provedbe javnog natječaja iz stavka 1. toga članka, Vlada Republike Hrvatske može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. toga članka ovlastiti najduže do šest mjeseci državnog službenika zatečenog u državnoj službi.

Uvidom u Rješenje ravnateljice Ureda za razminiranje klasa: UP/I-112-01/15-02/01, ur.broj: 50451-15-02 od 1. listopada 2015.g. utvrđeno je da je istim rješenjem Hrvoje Debač raspoređen s danom 1. listopada 2015.g. na službeničko mjesto zamjenika ravnatelja Ureda za razminiranje na neodređeno vrijeme.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske klasa: 080-02/15-01/173, ur.broj: 5030115/1-15-02, od 30. prosinca 2015.g., kojim je Hrvoje Debač ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje s danom 1. siječnja 2016.g., do provedbe javnog natječaja za imenovanje ravnatelja Ureda za razminiranje, a najduže do šest mjeseci, utvrđeno je da je navedeno Rješenje Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju članka 74.a stavka 2. Zakona o državnim službenicima, prihvativši prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske klasa: 080-02/16-01/379, ur.broj: 5030115/1-16-01, od 6. srpnja 2016.g., kojim je Hrvoje Debač ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje s danom 1. srpnja 2016.g., do provedbe javnog natječaja za imenovanje ravnatelja Ureda za razminiranje, a najduže do šest mjeseci, utvrđeno je da je navedeno Rješenje Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju članka 74.a stavka 2. Zakona o državnim službenicima, prihvativši prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske. U obrazloženju rješenja navodi se da isti državni službenik, na temelju prethodnog rješenja Vlade od 30. prosinca 2015.g. već obavlja iste poslove počevši od 1. siječnja 2016.g., a kao razlog davanja prijedloga za davanjem ponovnog ovlaštenja navedeno je da Hrvoju Debaču ističe rok na koji je ovlašten za obavljanje poslova ravnatelja Ureda za razminiranje te da je cilj osigurati kontinuitet u obavljanju poslova tog Ureda Vlade. Iz podneska podnositelja razvidno je kako je navedena ovlast podnositelju produžena, na temelju članka 74.a stavka 2. Zakona o državnim službenicima, i 1. siječnja 2017.g.

Povjerenstvo zaključuje da se privremeno obavljanje poslova rukovodećeg državnog službenika do provedbe javnog natječaja na temelju ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske, ukoliko se obavlja u razdoblju definiranom u odluci o davanju ovlaštenja sukladno članku 74.a stavku 2. Zakona o državnim službenicima, ne može poistovjetiti s obavljanjem službe na radnom mjestu rukovodećeg državnog službenika u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a, s obzirom da ovlaštenik nije imenovan na mjesto rukovodećeg državnog službenika na temelju provedenog javnog natječaja.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo ne smatra Hrvoja Debača, povodom nastavljenog privremenog obavljanja poslova ravnatelja Ureda za razminiranje Vlade Republike Hrvatske na temelju ponovno danog uzastopnog ovlaštenja Vlade Republike Hrvatske do provođenja javnog natječaja, rukovodećim državnim službenikom u smislu članka 3. stavka 3. ZSSI-a. Stoga Hrvoje Debač po navedenoj osnovi nije obveznik postupanja po odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da se na rukovodeće državne službenike, ionako ne odnosi niti zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje kako je Odjeljkom 9. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj: 92/05., 140/05., 142/06., 77/07., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13., 01/15., 138/15. i 61/17.) propisan sukob interesa državnih službenika te se za mjerodavno tumačenja navedenih odredbi podnositelj upućuje na Ministarstvo uprave.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Ured za razminiranje, n/r Hrvoja Debača
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana