



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-269-P-107-14/18-08-8

Zagreb, 15. prosinca 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića i dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, na 161. sjednici, održanoj dana 15. prosinca 2016. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Zaprešić d.o.o. u razdoblju od 23. svibnja 2011.g. do 19. prosinca 2013. g. dužnosnik Damir Benčević, zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića, počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Propustom prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u kapitalu trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. na povjerenika u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 14. travnja 2014.g., dužnosnik Damir Benčević počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Stupanje u poslovni odnos između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. u vlasništvu dužnosnika Damira Benčevića, koji proizlazi iz sklapanja Ugovora o vršenju veterinarsko-higijeničarske službe za područje Grada Zaprešića od 21. ožujka 2011.g., Ugovora o obavljanju poslova veterinarsko-higijeničarske službe od 27. kolovoza 2012.g., Ugovora o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja krmača od 2. siječnja 2013.g., Ugovora o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja goveda od 2. siječnja 2013.g., Ugovora o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. od 2. siječnja 2013.g. i Ugovora o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića od 3. siječnja 2014.g., predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a.**

- IV. Zastupanjem Grada Zaprešića prilikom stupanja u poslovne odnose iz točke III. izreke ove Odluke, koji su člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a zabranjeni, dužnosnik Željko Turk, gradonačelnik Grada Zaprešića počinio je povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a.**
- V. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Damiru Benčeviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn koja će se izvršiti u 5 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- VI. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti ovaj predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnih poslova iz točke IV. izreke ove Odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 66. sjednici održanoj 9. rujna 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Damira Benčevića, zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva Zaprešić d.o.o., kao i zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta pravovremenog prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o., na povjerenika. Postupak je pokrenut i zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovne odnose između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. u kojem dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u razdoblju u kojem je dužnosnik Damir Benčević obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika Grada Zaprešića.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Damir Benčević dostavio je pisano očitovanja u zakonom propisanom roku. Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi da je trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. jedino trgovačko društvo na području Grada Zaprešića registrirano za obavljanje poslova zbrinjavanja životinja te je u nadležnosti istog epizotičko područje Grada Zaprešića. Dužnosnik nadalje ističe da je trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. dobilo koncesiju na temelju koje, sukladno Zakonu o veterinarstvu, ima pravo obavljanja poslova veterinarstva za Grad Zaprešić kao jedina veterinarska stanica na području navedene jedinice lokalne samouprave. Nakon upozorenja od strane Povjerenstva, svi poslovni odnosi između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. prekinuti su. Dužnosnik nadalje navodi da je poslovni odnos između Grada Zaprešića i navedenog trgovačkog društva nastao davno prije nego što je dužnosnik počeo obnašati dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića.

Naime, trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. osnovano je prije šezdesetak godina od strane Grada Zaprešića za obavljanje poslova zaštite zdravlja životinja i poslova tadašnje veterinarske inspekcije. S obzirom na navedeno, dužnosnik smatra da se povodom navedenog poslovnog odnosa nije mogao naći u situaciji sukoba interesa, već je samo došlo do propusta formalne prirode. U odnosu na propust pravovremenog prijenosa upravljačkih prava u trgovačkom društvu Veterinarska stanica d.o.o. na povjerenika, dužnosnik ističe da je isto posljedica nemara te navodi da je ugovor o prijenosu upravljačkih prava sa zakašnjenjem ovjeren kod javnog bilježnika. Dužnosnik također ne osporava da je bio član Nadzornog odbora trgovačkog društva Zaprešić d.o.o. te navodi da je odmah po saznanju da isto predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, dao ostavku.

Povjerenstvo je na 151. sjednici održanoj 22. rujna 2016.g. pokrenulo postupak i protiv dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića zbog moguće povrede načela djelovanja iz članka 5. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Grada Zaprešića prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Damira Benčevića, koji je zabranjen člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a.

Dužnosnik Željko Turk u svom očitovanju na odluku o pokretanju postupka u bitnome navodi da je trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. obavljalo poslove iz svog područja djelovanja na području tadašnje Općine Zaprešić i okolnih općina od svog osnutka, odnosno od prosinca 1955.g. Grad Zaprešić je kao jedinica lokalne samouprave, odnosno kao grad, ustrojen Zakonom o Zagrebačkoj županiji u 1995.g., a prvi ugovor sklopljen između Veterinarske stanice d.o.o. koju je zastupao Damir Benčević i Grada Zaprešića sklopljen je 15. svibnja 1996.g. Predmet ugovora bilo je izvođenje obavezne preventivne systemske deratizacije i sanitacije. Na temelju odluke tadašnjeg Gradskog poglavarstva Grada Zaprešića, s navedenim trgovačkim društvom sklopljen je i ugovor o vršenju veterinarsko-higijeničarske službe za područje Grada Zaprešića koji se od 1996.g. sklapao za svaku godinu pojedinačno te Ugovor o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja krava i junica. U 2006.g. Gradsko vijeće Grada Zaprešića donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su kao komunalne djelatnosti, čije obavljanje je u nadležnosti Grada Zaprešića, određene i dezinsekcija, dezinfekcija i deratizacija javnih površina, stambenih i poslovnih prostora te veterinarsko-higijeničarska služba (zbrinjavanje pasa lualica i uklanjanje lešina s prometnica). Nakon donošenja Zakona o zaštiti životinja, Grad Zaprešić je, uz postojeće ugovore, s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o. potpisao i Ugovor o zbrinjavanju napuštenih i nezbrinutih životinja u stacionaru za područje Grada Zaprešića. U odnosu na Ugovore o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. i Ugovora o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića iz 2014.g., dužnosnik navodi da su dužnosti jedinica lokalne samouprave u pogledu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama definirane Zakonom o zaštiti životinja i Zakonom o veterinarstvu te u praksi većina jedinica lokalne samouprave organizira zbrinjavanje napuštenih životinja upravo u skloništima osnovanim od strane veterinarskih stanica.

Dužnosnik nadalje ukazuje na odredbu članka 17. stavka 6. ZSSI-a kojim je propisano da se odredbe tog članka ne primjenjuju na aktivnosti na temelju poslovnih odnosa koji su zaključeni prije nego je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti. Dužnosnik zaključuje da iz ugovora na koje se pozvao u svom očitovanju proizlazi da poslovni odnos između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. postoji još od 1996.g., odnosno prije nego što je dužnosnik počeo obnašati dužnost gradonačelnika Grada Zaprešića. Dužnosnik također ističe da sklapanjem ugovora s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o. koja je godinama obavljala djelatnost na području Grada Zaprešića nije došlo do povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a. Naime Veterinarska stanica d.o.o. jedna je od 7 veterinarskih stanica u Zagrebačkoj županiji. S obzirom da su poslovi veterinarsko-higijeničarske službe prostorno vezani uz područje Grada Zaprešića, za Grad Zaprešić bilo je najpovoljnije za obavljanje navedenih poslova sklopiti ugovor s najbližom veterinarskom stanicom, u konkretnom slučaju s Veterinarskom stanicom d.o.o. iz Zaprešića.

Dužnosnik završno napominje da je dužnosnik Damir Benčević izvršio prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. na povjerenika te da niti jedan ugovor između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. u ime Grada Zaprešića nije potpisao dužnosnik Damir Benčević kao zamjenik gradonačelnika Grada Zaprešića.

U privitku očitovanja dužnosnik je dostavio ugovore sklopljene između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. u razdoblju od 1996.g. do 2014.g. te Sporazumni raskid ugovora o obavljanju poslova veterinarsko-higijeničarske službe od 6. lipnja 2014.g., Odluku o komunalnim djelatnostima („Službene novine Grada Zaprešića“, broj 5/14.), Odluku o komunalnim djelatnostima koje se obavljaju na temelju ugovora („Službene novine Grada Zaprešića“ broj 1/10. i 2/12.), Odluku o komunalnim djelatnostima („Glasni Zagrebačke županije“ broj 4/06. i 5/07., „Službene novine Grada Zaprešića“ broj 1/10, 2/12.), Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora („Glasnik Zagrebačke županije“ broj 4/06.), preslike proračunskih pozicija s planiranim iznosima za veterinarsko-higijeničarsku službu i umjetno osjemenjivanje, sadržane u Proračunu Grada Zaprešića od 2009.g. do 2014.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga su Željko Turk povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića i Damir Benčević povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika iste jedinice lokalne samouprave obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 16. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da je trgovačko društvo iz stavka 1. toga članka, u slučaju da putem javnog natječaja ili na drugi način stupa u poslovni odnos s državnim tijelima ili s jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, o takvom poslovnom događaju dužno obavijestiti Povjerenstvo.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelja u tom poslovnom odnosu.

Stavkom 3. istog članka propisano je da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavaka 1. i 2. toga članka te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne može stupati u poslovni odnos sukladno stavcima 1. i 2. toga članka u roku od 30 dana od nastale promjene.

Sukladno stavku 5. istog članka pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama stavka 1. i 2. toga članka ništetni su te je Povjerenstvo dužno bez odgađanja predmet dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 31. svibnja 2009.g., 2. lipnja 2013.g. te 4. lipnja 2017.g. koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je Željko Turk izabran za gradonačelnika Grada Zaprešića, a Damir Benčević za zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića u mandatu 2009.-2013., u mandatu 2013.-2017., kao i u mandatu 2017.-2021.

Uvidom u podatke Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080145537, OIB: 96412232479 upisano trgovačko društvo Zaprešić d.o.o., za obavljanje komunalnih djelatnosti. Grad Zaprešić upisan je kao jedan od osnivača/članova tog trgovačkog društva, a dužnosnik Damir Benčević bio je upisan kao član Nadzornog odbora istog trgovačkog društva **od 23. svibnja 2011. do 19. prosinca 2013. g.**

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Damir Benčević istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića bio član Nadzornog odbora trgovačkog društva Zaprešić d.o.o., i to u razdoblju od 23. svibnja 2011. do 19. prosinca 2013. g., čime je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra istog Trgovačkog suda, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080046451, OIB: 80205892543 upisano trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o., sa sjedištem u Zaprešiću. Kao jedan od osnivača/članova tog trgovačkog društva upisan je Damir Benčević. Navedeni upis proveden je u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu 29. prosinca 2010.g.

Uvidom u Ugovor o prijenosu upravljačkih prava koji je sklopljen **14. travnja 2014.g.** te ovjeren kod javne bilježnice Estere Poljak, iz Zagreba, pod brojem ovjere: Ov-2181/14 Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Damir Benčević upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o., prenio na povjerenika upravo navedenog datuma.

Povjerenstvo ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. Člankom 56. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će se postupci koji su pred Povjerenstvom započeti prije stupanja na snagu ovog Zakona, dovršiti prema odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.). Na temelju navedene odredbe, Povjerenstvo je ovlašteno utvrđivati povrede do kojih je došlo prije stupanja ZSSI-a na snagu, samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije 10. ožujka 2011.g. U konkretnom slučaju, postupak protiv dužnosnika Damira Benčevića nije bio pokrenut u trenutku stupanja ZSSI-a na snagu, stoga u ovom postupku, Povjerenstvo može utvrditi povredu odredbi ZSSI-a samo u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011.g. pa nadalje.

Slijedom sve ga navedenoga, Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Damir Benčević upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. prenio na povjerenika 14. travnja 2014.g., odnosno više od tri godine nakon stupanja na snagu ZSSI-a, čime je počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a, i to u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 14. travnja 2014.g.

U odnosu na poslovne odnose između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o., Povjerenstvo obrazlaže da je 25. travnja 2014.g. zaprimilo dopis trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. kojim navedeno trgovačko društvo obavještava Povjerenstvo o poslovnom odnosu s Gradom Zaprešićem. U navedenom dopisu navodi se da je poslovni odnos postojao i prije stupanja dužnosnika Damira Benčevića na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Zaprešića, te da će isti poslovni odnos vjerojatno postojati i po završetku mandata navedenog dužnosnika. U dopisu se nadalje navodi da navedeno trgovačko društvo na temelju koncesije obavlja poslove iz djelatnosti veterinarstva za sve jedinice lokalne samouprave istog koncesijskog područje. Koncesija je dodijeljena na temelju natječaja kojeg provodi nadležna Uprava za veterinarstvo i sigurnost hrane Ministarstva poljoprivrede. Povjerenstvo tumači da je dostavom predmetne obavijesti ispunjena obveza iz članka 16. stavka 3. i članka 17. stavka 3. ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Zaprešić dostavio je dopis od 18. kolovoza 2014.g. u kojem se navodi da je Grad Zaprešić s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o. u 2013. g. sklopio ugovor u sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. te da su proračunom Grada Zaprešića za uslugu sufinanciranja rada skloništa za životinje osigurana sredstva u visini od 450.000,00 kn, i to na temelju ponude predmetnog trgovačkog društva koja sadrži cijene veterinarskih usluga za napuštene životinje smještene u skloništu. U dopisu se nadalje navodi da je Grad Zaprešić 3. siječnja 2014.g. s istim trgovačkim društvom sklopio Ugovor o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića, također na temelju prethodne ponude tog trgovačkog društva. Nakon provedenog postupka javne nabave Grad Zaprešić je u srpnju 2014.g. sklopio Ugovor u financiranju skloništa za životinje s trgovačkim društvom Veterinarska stanica Jastrebarsko d.o.o. U dopisu se još navodi da u budućnosti nije planirano sklapanje novih poslova s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o., te da su svi podaci o sklopljenim ugovorima te popis osoba s kojima Grad Zaprešić ne smije stupati u poslovni odnos dostupni na internet stranici Grada Zaprešića.

Dopisu Grada Zaprešića prileže sklopljeni ugovori s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o., i to Ugovor o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. i Ugovor o sufinanciranju privremenog smještala životinja na području Grada Zaprešića od 3. siječnja 2014.g., rješenje Ministarstva poljoprivrede kojim se utvrđuje da sklonište „Brezje“ gdje se obavlja djelatnost skloništa za životinje udovoljava svim zakonskim uvjetima i odluka Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja o dodjeli javnih vlasti u sustavu provedbe veterinarske djelatnosti. Nadalje, uz dopis Grada Zaprešića priložena je i financijsko-računovodstvena dokumentacija, i to računi koje je trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. ispostavilo Gradu Zaprešiću. Iz navedenih računa proizlazi da vrijednost ispostavljenih računa Gradu Zaprešiću prema ugovoru za 2013. iznosi 314.167,48 kuna, a prema ugovoru iz 2014. iznosi 240.600,00 kuna.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u popis pravnih osoba s kojima Grad Zaprešić kao naručitelj ne smije sklapati ugovore o javnoj nabavi, a koji je objavljen na internet stranici Grada Zaprešića <http://www.zaprecis.hr> te utvrdilo da se na popisu nalazi trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. Navedeni popis objavljen je na temelju propisa kojima se propisuje postupak javne nabave.

Povjerenstvo je izvršilo uvid i u ugovore koje je uz očitovanje na odluku o pokretanju postupka dostavio dužnosnik Damir Turk te utvrdilo da je Grad Zaprešić, nakon 10. ožujka 2011.g. kada je stupio na snagu ZSSI, s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o. sklopio sljedeće ugovore:

- Ugovor o vršenju veterinarsko-higijeničarske službe za područje Grada Zaprešića sklopljen 21. ožujka 2011.g. za razdoblje od 1. siječnja 2011.g. do 31. prosinca 2011.g.,
- Ugovor o obavljanju poslova veterinarsko-higijeničarske službe sklopljen 27. kolovoza 2012.g. na razdoblje od četiri godine,
- Ugovor o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja krmača sklopljen 2. siječnja 2013.g. za razdoblje od 1. siječnja 2013.g. do 31. prosinca 2013.g.,
- Ugovor o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja goveda sklopljen 2. siječnja 2013.g. za razdoblje od 1. siječnja 2013.g. do 31.12.2013.g.,
- Ugovor o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. sklopljen 2. siječnja 2013.g. za razdoblje od 1. siječnja 2013.g. do 31. prosinca 2013.g.,
- Ugovor o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića sklopljen 3. siječnja 2014.g., za razdoblje od 1. siječnja 2014.g. do 30. travnja 2014.g.

Sve predmetne ugovore u ime Grada Zaprešića potpisao je dužnosnik Željko Turk kao gradonačelnik navedene jedinice lokalne samouprave.

Uvidom u Sporazuman raskid Ugovora o obavljanju poslova veterinarsko-higijeničarske službe utvrđeno je da su Grad Zaprešić i trgovačko društvo Veterinarska stanica d.o.o. zbog promijenjenih okolnosti sporazumno raskinuli Ugovor o obavljanju poslova veterinarsko-higijeničarske službe koji je između navedenih stranaka sklopljen 27. kolovoza 2012.g.

Slijedom svega navedenoga, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je Grad Zaprešić kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnik Damir Benčević obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika u razdoblju od stupanja na snagu ZSSI-a do travnja 2014.g. stupalo u poslovne odnose s trgovačkim društvom Veterinarska stanica d.o.o., Zaprešić u kojem navedeni dužnosnik ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu), čime je došlo do povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo obrazlaže da je zabrana stupanja u poslovni odnos između poslovnog subjekta u kojem dužnosnik ima više od 0,5% udjela u vlasništvu i tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a objektivne naravi i odnosi se na svaki pojedinačni poslovni odnos. Povjerenstvo pritom ističe da svaki pojedinačni ugovor sklopljen između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. kojim su propisane obveze i prava ugovornih stranaka, kao i vrijeme trajanja ugovora, predstavlja zaseban poslovni odnos te se ne može prihvatiti tumačenje da svi ugovori sklopljeni između navedenih stranaka predstavljaju isti, jedinstveni poslovni odnos koji traje od 1996.g. U prilog navedenom govori i činjenica da pružanje veterinarskih usluga za napuštene životinje smještene u skloništu nije bilo premet poslovnih odnosa između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. sve do 2013. g., odnosno do sklapanja Ugovora o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. sklopljenog 2. siječnja 2013.g. i Ugovor o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića sklopljenog 3. siječnja 2014.g.

U odnosu na dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića, Povjerenstvo ističe da se od osoba koje u ime građana, kao izabrani dužnosnici, obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonima temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Prihvaćanjem izbora ili imenovanja na određenu javnu dužnost, dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa.

Povjerenstvo smatra da su načela obnašanja javnih dužnosti, posebice načelo savjesnog i odgovornog postupanja, obvezivala dužnosnika Željka Turka kao nositelja izvršne vlasti u Gradu Zaprešiću i zakonskog zastupnika navedene jedinice lokalne samouprave, da vodi računa o tome da pravni poslovi koje sklapa u ime Grada Zaprešića budu u skladu sa zakonom.

S obzirom da je u predmetnom postupku utvrđeno da je sklapanjem Ugovora o vršenju veterinarsko-higijeničarske službe za područje Grada Zaprešića od 21. ožujka 2011.g., Ugovora o obavljanju poslova veterinarsko-higijeničarske službe od 27. kolovoza 2012.g., Ugovora o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja krmača od 2. siječnja 2013.g., Ugovora o subvencioniranju umjetnog osjemenjivanja goveda od 2. siječnja 2013.g., Ugovora o sufinanciranju rada skloništa za životinje na području Grada Zaprešića za 2013.g. od 2. siječnja 2013.g. i Ugovora o sufinanciranju privremenog smještaja životinja na području Grada Zaprešića od 3. siječnja 2014.g između Grada Zaprešića i trgovačkog društva Veterinarska stanica d.o.o. počinjena povreda članka 17. stavaka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Željko Turk potpisivanjem navedenih ugovora počinio povredu načela savjesnosti i odgovornosti u obnašanju javne dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, propisanih člankom 5. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Za povredu članka 5. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a nije predviđena mogućnost izricanja sankcije, dok za povredu članka 14. stavka 1., kao i članka 16. stavka 1. istog Zakona Povjerenstvo može izreći bilo koju od Zakonom propisanih sankcija. Povjerenstvo obrazlaže da za sve počinjene povrede od strane istog dužnosnika izriče jedinstvenu sankciju.

Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije za počinjene povrede ZSSI-a Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik svojim postupanjem počinio povredu dvije različite odredbe ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja više sankcije unutar zakonom propisanog okvira, Povjerenstvo je uzelo u obzir duljinu trajanje povrede, odnosno okolnost da je povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a trajala više od dvije godine, a povreda članka 16. stavka 1. ZSSI-a više od tri godine. Opravdanost izricanja više sankcije proizlazi i iz okolnost da je dužnosnik u vrijeme počinjenja povrede javnu dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Varaždina obnašao u drugom uzastopnom mandatu.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a Povjerenstvo je uzelo u obzir činjenicu da je dužnosnik uskladio svoje postupanje s odredbama ZSSI-a i prije donošenja odluke o pokretanju postupka te je stoga Povjerenstvo ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija bliža zakonom propisanom minimumu.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđene povredu ZSSI-a dužnosniku Predragu Stojanoviću izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna koja će se izvršiti u pet jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama stavka 1. i 2. tog članka su ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Damir Benčević, elektronička dostava
2. Željko Turk, elektronička dostava
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

