



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-96-M-202-17/18-02-11

Zagreb, 9. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Vinka Sičaja, zamjenika općinskog načelnika Općine Satnica Đakovačka**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 195. sjednici, održanoj 9. listopada 2017. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dužnosnik Vinko Sičaja, zamjenik općinskog načelnika Općine Satnica Đakovačka, može kao zainteresirana fizička osoba, sudjelovati u javnom pozivu za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, no dužan je izuzeti se iz poduzimanja svih radnji vezanih uz provođenja postupka povodom raspisanog javnog poziva.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Vinko Sičaja, zamjenik općinskog načelnika Općine Satnica Đakovačka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 25. rujna 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6034-M-202/17-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj M-202/17. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnom navodi da je u svibnju 2017.g. izabran na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Satnica Đakovačka, koju obnaša kao volonter. Dužnosnik traži mišljenje je li u sukobu interesa ukoliko se prijavi na Natječaj za dodjelu državnog poljoprivrednog zemljišta te ispuni kriterije za dobivanje državnog poljoprivrednog zemljišta.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

U situaciji koju dužnosnik u zahtjevu navodi, privatan interes dužnosnika Vinka Sičaje proizlazi iz potrebe ostvarivanja prava na zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske. Javni interes, kojeg je dužnosnik dužan ostvarivati i štititi proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Satnica Đakovačka. Dužnosnik nije izričito naveo radi li se u predmetnom slučaju o državnom zemljištu na području Općine Satnica Đakovačka ili na području neke druge jedinice lokalne samouprave. S obzirom da jedinica lokalne samouprave sudjeluje u postupku davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta, Povjerenstvo daje mišljenje pod pretpostavkom da je zemljište na području Općine Satnica Đakovačka u kojoj dužnosnik obnaša dužnost. Dužnosnik je u tom slučaju, u cilju izbjegavanja sukoba interesa, dužan postupati na način kojim se osigurava da njegov privatan interes u ovom slučaju ne dođe u suprotnost s javnim interesom.

Zakonom o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj: 39/13. i 48/15.) uređeno je korištenje i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske kao i ustroj i ovlasti Agencije za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija). Agencija obavlja slijedeće poslove: raspolaganje poljoprivrednim zemljištem, stjecanje poljoprivrednog zemljišta, gospodarenje Zemljišnim fondom, posredovanje u prometu poljoprivrednim zemljištem, pružanje pomoći vlasnicima i posjednicima poljoprivrednog zemljišta u rješavanju imovinsko-pravnih odnosa na poljoprivrednom zemljištu, praćenje i ocjenjivanje učinaka raznih mjera poljoprivredne politike i mjera drugih politika na okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta, povezivanje i koordinacija rada državnih tijela, ustanova, jedinica područne (regionalne) samouprave i jedinica lokalne samouprave po pitanju mjera zemljišne politike i drugih politika koje imaju utjecaj na okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta, sudjelovanje u postupcima uređenja poljoprivrednog zemljišta u skladu s posebnim propisima te obavlja i druge poslove određene Zakonom o poljoprivrednom zemljištu.

Člankom 27. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i zakupa za ribnjake donosi Agencija, dok odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija na prijedlog Povjerenstava za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Navedeno povjerenstvo čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojih jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a drugog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave. Sukladno članku 28. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, jedinice lokalne samouprave dostavljaju Agenciji zahtjev za raspisivanje javnog poziva i dokumentaciju potrebnu za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake. Zahtjev za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake jedinici lokalne samouprave može podnijeti zainteresirana fizička ili pravna osoba. Ako jedinica lokalne samouprave u roku od 30 dana ne postupi sukladno zahtjevu zainteresirane osobe, dokumentaciju prikuplja sama zainteresirana osoba, koja istu zajedno sa zahtjevom za raspisivanje poziva dostavlja Agenciji.

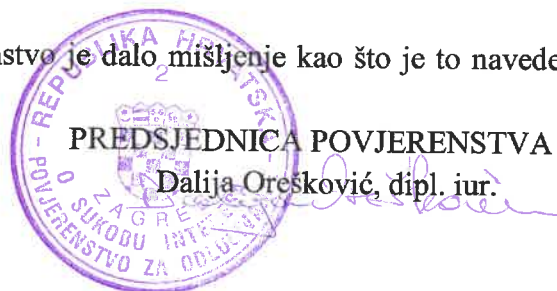
U daljnjim odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisuje se tko može biti sudionik poziva za zakup i zakupa za ribnjake, sam tijekom postupka poziva za zakup te sklapanje ugovora o zakupu, nakon donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude na pozivu za zakup.

Na temelju navedenih odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu, Povjerenstvo utvrđuje da eventualno podnošenje zahtjeva za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, od strane dužnosnika kao zainteresirane fizičke osobe, ne predstavlja situaciju sukoba interesa u smislu ZSSI-a, jer u navedenoj situaciji dužnosnik ne stavlja svoj privatni interes ispred javnog, odnosno samim iniciranjem postupka u kojem će se nadležna tijela odlučivati o dodjeli zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, privatni interes dužnosnika ne dolazi u koliziju s javnim, već dužnosnik ostvaruje svoje zakonsko pravo, koje mu kao zainteresiranoj fizičkoj osobi pripada na temelju odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Međutim, nakon podnošenja zahtjeva za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva kojeg podnosi jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost, dužnosnik Vinko Sičaja bi se u daljnjem tijeku postupka mogao naći u situaciji u kojoj dolazi ili bi moglo doći do kolizije između privatnog i javnog interesa. Ovo iz razloga jer dužnosnik s jedne strane nastupa kao sudionik javnog natječaja za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske i s druge strane kao predstavnik tijela javne vlasti koje pojedinim radnjama sudjeluje u samom postupku.

Kako bi se navedena kolizija interesa izbjegla, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Vinka Sičaju da se izuzme iz svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Satnica Đakovačka eventualno mogao poduzimati sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. S obzirom da se u Povjerenstvu za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, dva člana imenuju kao predstavnici jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, dužnosnik Vinko Sičaja, u konkretnom slučaju, ne bi mogao biti član tog Povjerenstva.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Vinko Sičaja, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

