



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-249-M-13/18-07-8**

Zagreb, 7. veljače 2018.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darka Milinovića, župana Ličko-senjske županije, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 207. sjednici, održanoj 7. veljače 2018.g., daje sljedeće:**

### MIŠLJENJE

**I. Dužnosnik Darko Milinović, župan Ličko-senjske županije, može za vrijeme profesionalnog obnašanja navedene dužnosti obavljati poslove doktora medicine, specijalista ginekologije i opstetricije u Odjelu za ginekologiju i porodiljstvo Opće bolnice Gospić, na temelju ugovora o djelu te za obavljanje istih primati naknadu, s obzirom da opseg, dinamika i kontinuitet obavljanja dodatnih poslova ne predstavlja obavljanje drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja.**

**II. N temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik je obavezan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode stečene obavljanjem dodatnih poslova iz točke I. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Darko Milinović, župan Ličko-senjske županije. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 17. siječnja 2018.g., pod poslovnim brojem: 711-U-264-M-13/18-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-13/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Darko Milinović povodom obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu traži odobrenje Povjerenstva za obavljanje stručnih usluga koje bi obuhvaćale rad u ambulanti i operativne zahvate u Općoj bolnici Gospić na temelju ugovora o djelu. U prilogu zahtjeva dužnosnik je dostavio dopis Ministarstva uprave od 16. siječnja 2018.g. u kojem se navodi da se obavljanje poslova na temelju ugovora o djelu ne smatra zaposlenjem, odnosno radnom odnosu pa se osoba koja je obavlja poslove na temelju ugovora o djelu ne može smatrati djelatnikom ustanove u kojoj obavlja poslove. Slijedom navedenoga, župan koji na temelju ugovora o djelu obavlja poslove u ustanovi čiji osnivač je županija u kojoj obnaša dužnost, ne može se smatrati djelatnikom navedene ustanove te se stoga ne radi o nespojivim dužnostima u smislu Zakona o lokalnim izborima.

Na dodatni zahtjev Povjerenstva dužnosnik Darko Milinović dostavio je 5. veljače 2018.g. dopunu zahtjeva u kojoj navodi da je Opća bolnica Gospić kadrovski podkapacitirana te da stoga pojedine operativne zahvate obavlja samo dužnosnik. Dužnosnik pojašnjava da bi operativne zahvate, kao i do sada, obavljao bez primanja naknade, dok bi ostale poslove za potrebe Opće bolnice Gospić obavljao uz naknadu, sukladno potrebama i u dogovoru s Općom bolnicom Gospić.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 4. istog članka propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz stavka 2. toga članka.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Darko Milinović podnio Povjerenstvu 28. lipnja 2017.g. povodom stupanja na dužnost župana Ličko-senjske županije utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno.

Povjerenstvo tumači da bi dužnosnik na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a mogao obavljati operativne zahvate bez naknade, a uz naknadu bi mogao obavljati poslove čija dinamika, opseg i kontinuitet nije unaprijed određen i koji ne bi utjecali na zakonito obnašanje javne dužnosti. Radi utvrđivanja bi li obavljanje poslova doktora medicine u Općoj bolnici Gospić predstavljalo obavljanje dodatnih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja, Povjerenstvo je od dužnosnika zatražilo da dostavi nacrt ugovora kojeg namjerava sklopiti s Općom bolnicom Gospić. Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnik je uz dopis od 6. veljače 2018.g. dostavio nacrt Ugovora o djelu kojeg kao izvršitelj namjerava sklopiti s Općom bolnicom Gospić kao naručiteljem. Navedenim ugovorom uređuju se međusobni odnosi, prava i obveze naručitelja i izvršitelja u obavljanju poslova specijaliste ginekologije i opstetricije u Odjelu za ginekologiju i porodiljstvo Opće bolnice Gospić. Člankom 2. predmetnog ugovora određeno je da će izvršitelj prema potrebama službe pružati stručne usluge u Odjelu za ginekologiju i porodiljstvo Opće bolnice Gospić te za to primati naknadu, dok će operativne zahvate obavljati bez naknade.

U slučaju sumnje je li neko konkretno postupanje u određenoj situaciji u skladu s načelima obnašanja dužnosti, upućuje se dužnosnik da je zatraži mišljenje Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Milinović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

Ugovorom se određuje da će izvršitelj poslove specijaliste ginekologije i opstetricije obavljati po potrebi sukladno dogovoru s naručiteljem, a na temelju članka 61. stavka 3. Zakona o radu najviše do 180 sati godišnje.

Iz navedenih odredbi Ugovora o djelu proizlazi da istim nisu utvrđeni točni termini obavljanja poslova doktora medicine, specijaliste ginekologije i opstetricije u Općoj bolnici Gospić, odnosno nije određeno da će dužnosnik navedene poslove obavljati kontinuirano u određene dane na tjednoj ili mjesečnoj razini, već će iste obavljati prema dogovoru i u skladu s potrebama navedene ustanove.

Povjerenstvo stoga tumači kako dužnosnik Darko Milinović navedene poslove ne bi obavljao u dinamici, opsegu i kontinuitetu koji bi predstavljao obavljanje drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja te stoga ne postoji zapreka da dužnosnik za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije na temelju ugovora o djelu obavlja poslove doktora medicine, specijalista ginekologije i opstetricije u Općoj bolnici Gospić, te da za obavljanje istih prima naknadu.

Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik je dužan prijaviti Povjerenstvu prihode stečene obavljanjem dodanih poslova u predmetnoj zdravstvenoj ustanovi.

Povjerenstvo također ukazuje da se dužnosnik Darko Milinović istovremenim obnašanjem dužnosti župana Ličko-senjske županije i obavljanjem poslova u Općoj bolnici Gospić, čiji osnivač je upravo Ličko-senjska županija, može naći u situaciji potencijalnog sukoba interesa prilikom predlaganja, odnosno eventualnog donošenja ili sudjelovanja u donošenju odluka koje se odnose na navedenu zdravstvenu ustanovu, a kojima se na izravan ili neizravan način, između ostalog, ostvaruju i privatni interesi dužnosnika.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika da je dužan prilikom predlaganja ili donošenja odluka koje se odnose na Opću bolnicu Gospić, a posebice prilikom donošenja odluke o imenovanju članova upravnog vijeća navedene zdravstvene ustanove, koje na temelju članka 57. stavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti imenuje Ličko-senjska županija kao osnivač, poduzeti mjere u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, kao i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti.

U tom smislu dužnosnik je dužan izuzeti se od donošenja odluka iz nadležnosti župana Ličko-senjske županije koje se odnose na navedenu ustanovu, a za obavljanje navedenih poslova može ovlasti svog zamjenika. Dužnosnik je dužan o izuzimanju od donošenja odluka iz nadležnosti župana Ličko-senjske županije, u odnosu na Opću bolnicu Gospić, s obzirom da će u njoj obavljati poslove na temelju Ugovora o djelu, pisanim putem obavijestiti predstavničko tijelo te jedinice područne (regionalne) samouprave odnosno Županijsku skupštinu Ličko – senjske županije.