



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-95-M-12/18-02-11

Zagreb, 19. siječnja 2018.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Roberta Pokasa, zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 206. sjednici, održanoj 19. siječnja 2018.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Robert Pokas može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves biti član upravnog ili nadzornog tijela udruge koja ima sjedište na području Općine Martinska Ves, pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela u druge dvije neprofitne udruge i zaklade, s time da za obavljanje ove funkcije nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. U cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, upućuje se dužnosnik da se u obnašanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika izuzme od eventualnog donošenja odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji koje bi se odnosile na udrugu u kojoj je član upravnog ili nadzornog tijela.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Robert Pokas, zamjenik općinskog načelnika općine Martinska Ves. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 15. siječnja 2018.g. pod poslovnim brojem 711-U-203-M-12/18-01-2, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-12/18.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Robert Pokas povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenja u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li s obzirom na javnu dužnost koju obnaša biti član upravnog ili nadzornog odbora udruge koja ima sjedište i djeluje na području Općine u kojoj obnaša dužnost.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Robert Pokas dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves obnašao u mandatu 2013.-2017. te da istu obnaša i u aktualnom mandatu, od 8. lipnja 2017.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Robert Pokas može za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves istodobno obavljati funkciju člana upravnog ili nadzornog tijela udruge koja ima sjedište na području Općine Martinska Ves, pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela u druge dvije neprofitne udruge i zaklade, s time da za obavljanje ove funkcije nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13 i 137/15.) ovlaštena i odgovorna osoba u poslovima raspolaganja sredstvima općinskog proračuna je općinski načelnik, a ne njegov zamjenik. S obzirom da općinski načelnik predlaže proračun, dužnosnik Robert Pokas nije po svom položaju, a povodom dodjele proračunskih sredstava udruzi u kojoj je član, odnosno u kojoj obnaša funkciju člana upravnog tijela, u situaciji sukoba interesa ili moguće povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a.

Odredbama Zakona o udrugama i odredbama Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., u daljnjem tekstu: Uredba), pored ostalog propisani su uvjeti i postupak financiranja udruga iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj, zatim obveza izvještavanja o korištenju dodijeljenih sredstava, sukob interesa u postupku dodjele sredstava iz javnih izvora, obveze isključivo namjenske potrošnje dodijeljenih sredstava te ostale ugovorne obveze korisnika financiranja.

Dodjela financijskih sredstava udruzi u kojoj dužnosnik obavlja funkciju člana upravnog ili nadzornog tijela udruge, na temelju javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga iz proračuna Općine Martinska Ves sama po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama i navedene Uredbe Vlade Republike Hrvatske. Međutim, Povjerenstvo ističe da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupajući sukladno načelima djelovanja propisanim člankom 5. ZSSI-a. Naime, u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnici su dužni postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Načela djelovanja obvezuju dužnosnike da u svakoj situaciji mogućeg (potencijalnog) sukoba interesa, postupaju na način kojim štite javni interes i povjerenje građana u nepristrano obavljanje javne dužnosti.

Dužnosnik Robert Pokas bi se mogao naći u situaciji sukoba interesa kada bi sudjelovao u konkretnom postupku na temelju kojeg se predlažu ili dodjeljuju sredstva udruzi s kojom je interesno povezan. Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika Roberta Pokasa, da se u cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, izuzima od donošenja svih odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji koje bi se odnosile na udruhu u kojoj je član odnosno u kojoj obavlja funkciju člana upravnog ili nadzornog tijela.

Povjerenstvo ukazuje kako je Zakonom o sportu („Narodne novine“, broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15. i 19/16.) propisano da pravne osobe u sustavu sporta mogu biti: udruge, trgovačka društva i ustanove. Člankom 27. stavkom 3. podstavkom 1. navedenog Zakona propisano da članovi tijela sportskog kluba – udruge za natjecanje, osobe ovlaštene za zastupanje te osobe ovlaštene za vođenje poslova po odluci ovlaštenog tijela ne mogu biti članovi uprave odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Upućuje se dužnosnik da se, ukoliko se u predmetnom slučaju radi o sportskom klubu u smislu Zakona o sportu, za tumačenje dopuštenosti obavljanja funkcije u sportskim udrugama u smislu navedenog Zakona obrati Ministarstvu znanosti i obrazovanja.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Pokas, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

