



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-129-M-10-17/18-09-1  
Zagreb, 24. studenoga 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Vlade Kolareca, općinskog načelnika Općine Kravarsko**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 200. sjednici, održanoj 24. studenoga 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

Općina Kravarsko može za potrebe realizacije projekta rekonstrukcije sportskih terena, otkupiti nužne dijelove nekretnina kč.br. 765, 760 i 762, k.o. Kravarsko, u vlasništvu dužnosnika Vlade Kolareca, općinskog načelnika Općine Kravarsko, sukladno odlukama Općinskog vijeća Općine Kravarsko kojem je dužnosnik dužan ukazati na okolnost da se radi o nekretninama u njegovom vlasništvu, a koje će potom utvrditi uvjete, kupoprodajnu cijenu i rokove plaćanja prema utvrđenoj tržišnoj vrijednosti predmetne nekretnine, s time da je dužnosnik dužan izuzeti se od poduzimanja svih daljnjih radnji u postupku otkupa predmetnih nekretnina i potpisivanja akata u ime i za račun općine, a za njihovo poduzimanje može ovlastiti svog zamjenika. U cilju transparentnosti i očuvanja povjerenja građana, upućuje se dužnosnik da se Kupoprodajni ugovor objavi na internetskim stranicama Općine Kravarsko.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Vlado Kolarec, općinski načelnik Općine Kravarsko. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 23. siječnja 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-362-M-10/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-10/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Vlado Kolarec, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kravarsko, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da podneseni zahtjev ne sadrži sve podatke potrebne za davanje mišljenja, mišljenje se daje nakon što se isti prikupe.

Dužnosnik u bitnome navodi da Općina Kravarsko planira realizirati projekt rekonstrukcije postojećih, djelomično uređenih sportskih terena u Kravarskom na nekretnini kč.br. 759/1 k.o. Kravarsko u vlasništvu Općine Kravarsko. Kako bi bili ispunjeni zakonski i strukovni standardi, teren je potrebno proširiti i tu je svrhu nužno otkupiti zemljište od vlasnika susjedne čestice. Dužnosnik napominje da se s jedne strane igrališta nalazi kč.br. 758/1, k.o. Kravarsko u vlasništvu fizičke osobe koja ima prebivalište inozemstvu i ne želi prodati predmetnu nekretninu, a s druge strane je nekretnina kč.br. 765, 760 i 762, k.o. Kravarsko, dužnosnik Vlado Kolarec. Dužnosnik ističe da se radi o projektu vrijednom oko 2.200.000,00 kn koji bi mogao ostati nerealiziran u slučaju nemogućnosti otkupa za potrebnih čestica susjednih nekretnina te stoga traži mišljenje Povjerenstva nalazi li se u sukobu interesa ako Općina Kravarsko otkupi čestice u njegovom vlasništvu po procijenjenoj tržišnoj vrijednosti od strane Porezne uprave.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Kravarsko dostavila je očitovanje klasa: 406-01/17-01/01, ur.broj: 238-17-17-07 od 9. veljače 2017.g., u kojem se navodi da je Odluku o „Projektu rekonstrukcije sportskih terena u Kravarskom“ donijelo Općinsko vijeće Općine Kravarsko na 27. sjednici održanoj 15. prosinca 2016.g. donošenjem Proračuna Općine Kravarsko za 2017.g. sa projekcijama za 2018.g. i 2019.g. te donošenjem Programa javnih potreba u društvenim djelatnostima Općine Kravarsko u 2017.g., a dodatno je na 29. sjednici donesena Odluka o davanju suglasnosti za provedbu ulaganja u projekt „Rekonstrukcija sportskih terena u Kravarskom“.

U očitovanju se nadalje navodi da je Općina Kravarsko ponudila vlasniku kč.br. 758/1, k.o. Kravarsko otkup njegove nekretnine za potrebe provedbe ovog projekta koji se potom usmenim putem pročelnici Jedinog upravnog odjela izjasnio kako ne želi prodati svoju nekretninu, s time da mu je ponuđena i mogućnost otkupa samo jednog dijela nekretnine koji je nužan za provođenje projekta, no vlasnik nije bio zainteresiran niti za takvu ponudu. U očitovanju se ukazuje kako je Općina Kravarsko poduzela potrebne radnje kako bi ishodila i pisanu potvrdu vlasnika predmetne nekretnine da nije zainteresiran za otkup ili djelomičan otkup njegove nekretnine.

Općina Kravarsko dostavila je daljnje očitovanje klasa. 406-01/17-01/01, ur.broj: 238-17-17-09 od 22. veljače 2017.g., u prilogu kojeg se dostavlja original potpisane izjave vlasnika nekretnine kč.br. 758/01 k.o. Kravarsko, kojom isti potvrđuje kako predmetnu nekretninu ne želi prodati Općini Kravarsko

Na daljnji zahtjev Povjerenstva, Općina Kravarsko dostavila je očitovanje klasa: 406-01/17-01/01, ur.broj: 238-17-17-12 od 3. travnja 2017.g. kojim se dostavlja zahtjev Mjesnog odbora Općine Kravarsko, obrazloženje prijedloga Programa javnih potreba u društvenim djelatnostima u 2017.g., zapisnik sa 27. sjednice Općinskog vijeća Općine Kravarsko kojim se na zahtjev mještana naselja Kravarsko i sportskih udruga na području Općine Kravarsko te glavni izvedbeni projekt u papirnatom obliku.

Uvidom u zahtjev Mjesnog odbora Općine Kravarsko, kojeg je potpisao predsjednik vijeća Mjesnog odbora Stjepan Zagora, podnesen Općini Kravarsko 18. prosinca 2015.g., utvrđeno je da su istome navodi kako se na zahtjev mještana naselja Kravarsko kao i sportskih udruga na području Općine Kravarsko podnosi zahtjev da se u plan i proračun Općine Kravarsko uvrsti ugradnja i uređenje postojećeg igrališta smještenog iza Doma kulture Kravarsko. U zahtjevu se navodi kako postojeći sportski teren nije adekvatno uređen niti je opremljen potrebnim sadržajem te se ističe da na području Općine Kravarsko nema drugih lokacija i drugih igrališta, stoga bi uređenje postojećeg sportskog terena bilo na dobrobit svih stanovnika Općine Kravarsko.

Uvidom u nacrt Prijedloga programa javnih potreba u društvenim djelatnostima u 2017.g., kojeg je dužnosnik Vlado Kolarec u obnašanju dužnosti općinskog načelnika podnio Općinskom vijeću Općine Kravarsko u prosincu 2016.g., utvrđeno je da sa u obrazloženju istog navodi kako su u kapitalnom programu uređenja sportskih objekata planirana dodatna ulaganja u svlačionicu, sportski i rekreacijski teren i dječja igrališta te nabavka sportske opreme.

Uvidom u zapisnik sa 27. sjednice Općinskog vijeća Općine Kravarsko održane 15. prosinca 2016.g. utvrđeno je da se pod točkom 6. Dnevnog reda raspravljalo o Donošenju Programa javnih potreba u društvenim djelatnostima Općine Kravarsko u 2017.g. U zapisniku se navodi da je izlaganje uz ovu točku započela pročelnica Jedinственog upravnog odjela Općine Kravarsko Kristina Bradić koja je navela izvore financiranja i osvrnula se na najveće stavke unutar ovog Programa, a to su izgradnja domova kulture i rekonstrukcija sportskih terena u Kravarskom. Potom se na njezino izlaganje nadovezao dužnosnik Vlado Kolarec, koji je naveo kako je započeo postupak ishodaenja građevinske dozvole za izgradnju Doma kulture u Barbarićima, gdje se planira izgradnja drvenog objekta veličine 10 x 10, a nakon čega će se pokrenuti izgradnja domova kulture u Čakancu i Gladovcu Kravarskom.

U zapisniku se nadalje navodi da je potom dužnosnik Vlado Kolarec dao informacije članovima Općinskog vijeća kako će se početkom slijedeće godine raspisati natječaj za sredstva iz Europske unije, a na koji će Općina Kravarsko prijaviti projekt rekonstrukcije sportskih terena u Kravarskom. U sklopu te rekonstrukcije riješile bi se i oborinske vode te se planira i biopročištač. Dužnosnik je naveo da postojeće igralište nije u propisanim dimenzijama te da bi prema izvedbenom projektu trebalo proširiti igralište na parcelu u privatnom vlasništvu. U zapisniku se potom navodi da daljnje rasprave nije bilo te da je prijedlog prihvaćen jednoglasno sa 11 glasova „za“.

Uz očitovanje Općine Kravarsko, priložena je i Odluka Općinskog vijeća Općine Kravarsko od 7. veljače 2017.g. kojom je dana suglasnost za provedbu ulaganja u projekt „Rekonstrukcije sportskih terena u Kravarskom“ unutar mjere 07 „Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2014.g.–2020.g.

Iz Procjene troškova građenja za radove na rekonstrukciji sportskih terena na kravarskom, dostavljene na prijenosnom elektroničkom uređaju dopisom od 9. veljače 2017.g, sastavljene od ovlaštene osobe građevinske struke, proizlazi da ukupna vrijednost radova iznosi 2.114.700,30 kn. Navedena Procjena dostavljena je uz Glavni i izvedbeni projekt za građevinu sportski tereni Kravarsko.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u dosadašnjem tijeku postupka vezanom za „Projekt rekonstrukcije sportskih terena u Kravarskom“, dužnosnik Vlado Kolarec ukazao članovima Općinskog vijeća Općine Kolarec, kako je za provedbu ovog projekta, osobito s obzirom na okolnost da nije moguće izvršiti otkup nekretnine ili dijela nekretnine koja graniči s postojećim sportskim terenom od drugog privatnog vlasnika, odnosno nije izričito deklarirao kako je za provedbu predmetnog projekta nužan otkup nekretnine ili dijela nekretnine u privatnom vlasništvu dužnosnika, općinskog načelnika Općine Kravarsko. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije nadalje ne proizlazi niti da je Općinsko vijeće donijelo konačnu odluku o tome koje nekretnine i pod kojim uvjetima je nužno otkupiti za realizaciju ovog projekta. Povjerenstvo tumači kako se u situaciji u kojoj tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, namjerava otkupiti nekretninu u vlasništvu dužnosnika kako bi realizirao projekt koji je od javnog interesa, dužnosnik nalazi u situaciji potencijalnog sukoba interesa, s kojim je dužan pravovremeno i primjereno upravljati. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako dužnosnik nije osobno inicirao proširenje postojećeg sportskog terena, već to proizlazi iz zahtjeva mještana podnesenih putem Mjesnog odbora Općine Kravarsko. Sklapanje kupoprodajnog ugovora kojim Općina Kravarsko od dužnosnika kupuje nekretnine u vlasništvu dužnosnika, samo po sebi nije zabranjeno odredbama ZSSI-a, no povodom prodaje nekretnine u svom privatnom vlasništvu tijelu vlasti u kojem obnaša dužnost, dužnosnik ima i svoje privatne interese, koji mogu biti u suprotnosti s javnim.

Svrha donošenja ZSSI-a je sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

U postupku otkupa nekretnine u vlasništvu dužnosnika kao fizičke osobe od strane Općine Kravarsko kao tijela vlasti u kojem obnaša dužnosti, postoje privatni interesi dužnosnika koji utječu na njegovu nepristranost, stoga je dužnosnik dužan izuzeti se od poduzimanja svih radnji vezanih za postupak otkupa nekretnine u njegovom vlasništvu te za njihovo poduzimanje, može ovlastiti svog zamjenika.



Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

U skladu s ciljevima donošenja ZSSI-a i osiguranja postupanja dužnosnika u skladu s propisanim načelima djelovanja, kao i radi pravovremenog otklanjanja situacije u kojoj bi moglo doći do moguće povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da prije provedbe otkupa nekretnine u njegovom vlasništvu, o svim pojedinostima na temelju kojih je nastala potreba otkupa nekretnine u vlasništvu dužnosnika, obavijesti Općinsko vijeće Općine Kravarsko, koje će potom svojom odlukom definirati i sve uvjete, kupoprodajnu cijenu i rokove plaćanja prema utvrđenoj tržišnoj vrijednosti predmetne nekretnine.

U cilju transparentnosti i očuvanja povjerenja građana, upućuje se dužnosnik da se ugovor kojim Općina Kravarsko radi provedbe „Projekta rekonstrukcije sportskih terena u Kravarskom“, objavi na internetskim stranicama Općine Kravarsko.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Oresković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Vlado Kolarec, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

