



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1976-P-94/17-06-8

Broj: Zagreb, 14. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukoba interesa dužnosnika Stjepana Ivoša, općinskog načelnika Općine Martinska Ves i Roberta Pokasa, zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves** na 199. sjednici, održanoj 14. studenoga 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Roberta Pokasa, zamjenika općinskog načelnika Općine Martinska Ves, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta obavješćavanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Martinska Ves s poslovnim subjektom OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je dužnosnikov otac.

II. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stjepana Ivoša, općinskog načelnika Općine Martinska Ves, zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Općine Martinska Ves, prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom OPG Pokas Ivan, čiji nositelj je otac dužnosnika Roberta Pokasa, bez pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o istom.

III. Pozivaju se dužnosnici Robert Pokas i Stjepan Ivoš da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga su Stjepan Ivoš povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Martinska Ves i Robert Pokas povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika iste jedinice lokalne samouprave, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Protiv dužnosnika Stjepana Ivoša i Roberta Pokasa podnesena je 21. veljače 2017.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-735-P-94/17-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Stjepan Ivoš, općinski načelnik Općine Martinska Ves 12. svibnja 2016.g. donio Odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves kojom se poljoprivredno zemljište u vlasništvu navedene jedinice lokalne samouprave dodjeljuje OPG-u Vuksan Ivica, čiji nositelj je prijatelj dužnosnika Stjepana Ivoša i OPG-u Pokas Ivan, čiji nositelj je otac dužnosnika Roberta Pokasa.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Stjepana Ivoša i Roberta Pokasa od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su srodnici po krvi u uspravnoj lozi članovi obitelji dužnosnika u smislu navedenog Zakona. Stavkom 5. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika s dužnosnikom povezane osobe, stoga je otac dužnosnika, kao član obitelji, s dužnosnikom povezana osoba.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona, stoga se i nositelji obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava smatraju poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da, u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

Stavkom 2. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s tim Zakonom. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1. toga članka, protivno uputama Povjerenstva iz stavka 2. toga članka, dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije iz stavka 4. istog članka ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Martinska Ves dostavila je 29. ožujka 2017.g. dokumentaciju koja se odnosi na provedbu natječaja za dodjelu u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves u 2016.g. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Stjepan Ivoš, općinski načelnik Općine Martinska Ves 3. svibnja 2016.g. donio Zaključak o imenovanju Povjerenstva za otvaranje ponuda za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves kojim je imenovano Povjerenstvo u sastavu: Maja Šikić, predsjednica Povjerenstva, Marica Ilijević, članica Povjerenstva i Renata Fetić, članica Povjerenstva. Uvidom u Zapisnik sa sjednice tog Povjerenstva od 11. svibnja 2016.g. na kojoj su otvorene zaprimljene ponude na raspisani natječaj za davanje u zakup pet proizvodno-tehnoloških cjelina na području Općine Martinska Ves utvrđeno je da su sve ponude potpune i zaprimljene u roku te ispunjavaju natječajem propisane uvjete. Svi ponuditelji dostavili su dokaz o pravu prvenstva, osim OPG-a Dinko Mesić koji nema sjedište, odnosno prebivalište na području Općine Martinska Ves. Iz navedenog Zapisnika proizlazi da su za proizvodno tehnološku cjelinu – Katastarska općina Mahovo, kč.br. 18, površine 243604 m², zaprimljene tri ponude, i to: ponuda OPG-a Pokas Ivan u iznosu od 39.001,00 kn, OPG-a Mesić Dinko u iznosu od 41.010,00 kn i ponuda Ivice Vuksana, nositelja OPG-a Vuksan Ivica u iznosu od 45.555,56 kn. Za proizvodno tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, dio kč.br. 561, površine 7300 m² zaprimljena je samo jedna ponuda, i to OPG-a Pokas Ivan u iznosu od 601,00 kn. Za proizvodno tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, kč.br. 312, livada površine 8055 m² također je zaprimljena samo ponuda OPG-a Pokas Ivan u iznosu od 701,00 kn. Na temelju Zapisnika i Izvješća Povjerenstva za otvaranje ponuda za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves, dužnosnik Stjepan Ivoš kao općinski načelnik Općine Martinska Ves donio je 12. svibnja 2016.g. Odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Općine Martinska Ves te je kao najpovoljnija ponuda za proizvodno-tehnološku cjelinu – Katastarska općina Mahovo, kč.br. 18 odabrana ponuda Ivice Vuksana, nositelja OPG-a Vuksan Ivica, a za proizvodno-tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, dio kč.br. 561 i proizvodno-tehnološku cjelinu – Katastarska općina Setuš, kč.br. 312, odabrana je ponuda OPG-a Pokas Ivan.

Na temelju tako donesene Odluke o izboru najpovoljnije ponude, Općina Martinska Ves sklopila je s odabranim ponuditeljima Ugovore o zakupu poljoprivrednog zemljišta. Uvidom u dostavljene ugovore utvrđeno je da su **Općina Martinska Ves i Ivan Pokas, nositelj OPG-a Pokas Ivan**, 12. svibnja 2016.g. sklopili Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta za kč.br. 561, k.o. Setuš, zk.ul. 223, površine 7300 m² i Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta za kč.br. 312, k.o. Setuš, zk.ul. 223, površine 8055m².

Općina Martinska Ves i Ivica Vuksan, nositelj OPG-a Vuksan Ivica sklopili su 26. srpnja 2016.g. Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta za kč.br. 18, k.o. Mahovo, zk.ul. 271, površine 243604 m².

Na zahtjev Povjerenstva, Matični ured Sisak dostavio je dana 8. svibnja 2017.g. rodni list za dužnosnika Roberta Pokasa iz kojeg je utvrđeno da je Ivan Pokas otac dužnosnika Roberta Pokasa.

S obzirom da se sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona smatraju poslovnim subjektima u smislu toga Zakona, Povjerenstvo tumači da se OPG Pokas Ivan, odnosno njegov nositelj smatra poslovnim subjektom u smislu ZSSI-a.

Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva, utvrđeno je da dužnosnik Robert Pokas nije obavijestio Povjerenstvo o stupanju Općine Martinska Ves u poslovni odnos s OPG-om Pokas Ivan, čiji nositelj je dužnosnikov otac, što upućuje na moguću povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Zastupanje Općine Martinska Ves od strane dužnosnika Stjepana Ivoša prilikom sklapanja ugovora iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a, bez ispunjenja Zakonom propisane obveze o pravodobnom obavješćavanju Povjerenstva o stupanju u takav poslovni odnos, upućuje na moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Naime, od osoba koje u ime građana kao izabrani dužnosnici obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonima temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi. Načela obnašanja javnih dužnosti, posebice načelo savjesnog i odgovornog obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Martinska Ves obvezivala su dužnosnika Stjepana Ivoša da prije potpisivanja ugovora s OPG-om Pokas Ivan provjeri jesu li ispunjeni svi zakonom propisani uvjeti za stupanje Općine Martinska Ves u predmetni poslovni odnos.

U odnosu na poslovni odnos Općine Martinska Ves s Ivicom Vuksan, nositeljem OPG-om Vuksan Ivica, Povjerenstvo ističe da podnositelj prijave, osim odnosa prijateljstva, nije naveo dodatne okolnosti koje bi upućivale na interesnu povezanost između dužnosnika Stjepana Ivoša i Ivice Vuksana. Povjerenstvo pritom pojašnjava da je prijateljstvo subjektivan odnos između dvije osobe, o kojem u ovom upravnom postupku ne postoje dokazi te isto samo po sebi nije dovoljno za utvrđivanje interesne povezanosti između fizičkih osoba.

Pozivaju se dužnosnici Stjepan Ivoš i Robert Pokas da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostave relevantnu dokumentaciju s kojom raspolažu.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Danija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stjepan Ivoš, elektronička dostava
2. Dužnosnika Robert Pokas, elektronička dostava
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

