



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-617-P-82-16/17-05-17

Zagreb, 10. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće, na 171. sjednici, održanoj 10. ožujka 2017.g., donosi sljedeću**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće, neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivana Mijandrušića, općinskog načelnika Općine Gračišće podnesena je 26. veljače 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-P-82/16-01-3. U prijavi se u bitnome navodi da je zamjenik općinskog načelnika Općine Gračišće Damir Baćac donio zaključak o provođenju javne rasprave za Urbanistički plan uređenja 36 dijela građevinskog područja naselja Mandalencići II-GP46 (u daljnjem tekstu: UPU 36) te da je Jedinostveni upravni odjel Općine Gračišće potvrdio navedeni zaključak i odlučio o provedbi javne rasprave za UPU 36 koja će trajati od 29. prosinca 2015.g. do 28. siječnja 2016.g. U prijavi se nadalje navodi da Ivan Mijandrušić na području obuhvata UPU-a 36 namjerava graditi 11 vila s bazenima, zajedno s kompletnom komunalnom infrastrukturom potrebnom za te objekte, što proizlazi iz navedene površine građevinskih čestica, mogućnosti izgrađenosti do 0,4, dopuštenosti gradnje u visinu i dubinu te iz dnevne potrošnje vode od 18.000 litara koji se navode u priloženim dokumentima. Uz prijavu je priložen UPU 36 – faza izrade, prijedlog za javnu raspravu iz prosinca 2015.g., te objava Jedinostvenog upravnog odjela Općine Gračišće o provođenju javne rasprave o Prijedlogu UPU-a 36, klasa: 350-01/15-01/08., ur.broj: 2163/02-03-02-15-15 od 18. prosinca 2015.g.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Ivan Mijandrušić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo je radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Gračišće dostavila je očitovanje, klasa: 052-01/17-01/01, ur.broj: 2163/02-03-01-17-2 od 27. veljače 2017.g., koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno 1. ožujka 2017.g. U očitovanju se navodi da je održavanje javne rasprave u predmetu donošenja UPU-a utvrđeno zaključkom zamjenika općinskog načelnika Općine Gračišće Damira Baćca od 11. prosinca 2015.g. te da je dana 18. prosinca 2015.g. nadležnim tijelima i Mjesnom odboru Mandalencići poslana posebna obavijest o postupku javne rasprave o Prijedlogu UPU-a 36, kojom se obavještava da dana 29. prosinca 2015.g. započinje javna rasprava, koja će trajati do 28. siječnja 2016.g., a javno izlaganje o navedenom Prijedlogu održat će se 11. siječnja 2016.g. s početkom u 11,00 sati. Navodi se da su u postupku javne rasprave zaprimljene dvije primjedbe koje su uvrštene u Izvješće o javnoj raspravi o Prijedlogu UPU-a 36, o kojim se primjedbama u istome Izvješću obrazlaže jesu li primjedbe prihvaćene, djelomično prihvaćene odnosno jesu li neprihvaćene kao i da je Općinsko vijeće Općine Gračišće na sjednici održanoj 22. ožujka 2016.g. donijelo odluku o donošenju UPU-a 36. Općinski načelnik Općine Gračišće Ivan Mijandrušić donio je Odluku o povjeravanju poslova zamjeniku općinskog načelnika Općine Gračišće, klasa 350-01/15-01/01, ur.broj: 2163/02-01-01-1-1 od 4. veljače 2015.g. kojom je zamjeniku općinskog načelnika Općine Gračišće Damiru Baćcu povjerio obavljanje poslova vezanih uz prostorni plan uređenja Općine Gračišće, usklađenje prostornog plana uređenja Općine Gračišće sa zakonom, kao i izradu urbanističkog plana uređenja Općine Gračišće te je ujedno zamjenika općinskog načelnika ovlastio za potpisivanje navedenih akata. U odluci se navodi da je pri obavljanju povjerenih poslova, zamjenik općinskog načelnika dužan pridržavati se uputa općinskog načelnika te da povjeravanjem poslova ne prestaje odgovornost općinskog načelnika za njihovo obavljanje.

Na temelju članka 85. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13.) kojim je propisano da izradu prostornog plana lokalne razine, kao i njegovih izmjena i dopuna može inicirati svatko, dužnosnik Ivan Mijandrušić je kao vlasnik odnosno suvlasnik katastarskih čestica obuhvaćenih planom čije se donošenje predlaže, podnio Općini Gračišće 26. svibnja 2015.g. prijedlog za izradu UPU-a 36 u kojem navodi da je potreba donošenja urbanističkog plana uređenja definirana Prostornim planom uređenja Općine Gračišće („Službeni glasnik Grada Pazina i Općina Cerovlje, Gračišće, Karojba, Lupoglav, Motovun, Sveti Petar u šumi i Tinjan“ broj 17/04., 1/05., 13/07. i 18/08.).

Dužnosnik se u prijedlogu pozvao na odredbu članka 201. Zakona o prostornom uređenju, kojom je propisano da su jedinice lokalne samouprave dužne dopuniti prostorne planove uređenja na način da u njima odrede neuređene dijelove građevinskih područja i izgrađene dijelove tih područja planirane za urbanu preobrazbu te da se do ispunjenja ove obveze, neuređenim dijelom građevinskog područja smatraju neizgrađeni dijelovi građevinskog područja određeni prostornim planovima uređenja koji su bili na snazi na dan donošenja Zakona. Dužnosnik se u prijedlog pozvao na članak 79. Zakona o prostornom uređenju, kojim je propisano da se urbanistički plan uređenja obvezno donosi za neuređene dijelove građevinskog područja i za izgrađene dijelove tih područja planiranih za urbanu preobrazbu ili urbanu sanaciju. Dužnosnik potom obrazlaže da UPU 36 obuhvaća u potpunosti neizgrađeni dio građevinskog područja Mandalenčići koji je Prostornim planom uređenja Općine Gračišće određen kao građevinsko područje 46.1. ukupne površine od oko 4,04 ha. Prostornim planom je za naselje Magdalenčići ukupno planirano 280 stanovnika. Kako GP Magdalenčići površine od 9,63 ha sudjeluje u GP naselja Magdalenčići koje je površine 47,10 ha sa 20,44 %, primjenom postotnog udjela na broj stanovnika, proizlazi da se u GP Magdalenčići može planirati 57,23 stanovnika. Kako GP 46,1 u GP Magdalenčići sudjeluje sa 41,95 %, primjenom postotnog udjela na broj stanovnika, proizlazi da se u GP 46,1 može planirati 24 stanovnika. Primjenom kriterija 2,5 stanovnika na jednu građevinu, proizlazi da se unutar UPU-a može planirati 10 građevina za stalne stanovnike. Kako prema popisu stanovništva iz 2011.g., naselje Magdalenčići ima 291 stanovnika raspoređenih u 106 stambenih jedinica, od kojih se za stalno stanovanje koristi 99 stambenih jedinica, razlika od 7 stambenih jedinica može se preračunati kao 21 povremenih stanovnika. Iz navedenog proizlazi da se bi se u donosu na popis stanovnika, moglo planirati 291 stalnih i 21 povremenih stanovnika, što bi u odnosu na popis stanovnika predstavljalo povećanje od 11,43 %, na temelju kojeg bi se moglo planirati približno 11 građevina. U prijedlogu dužnosnika izražava spremnost za financiranje svih troškova potrebnih za izradu UPU-a, sukladno odredbama članaka 63., 167. i 168. Zakona o prostornom uređenju.

Člankom 86. stavkom 1. Zakona o prostornom uređenju propisano je da izrada prostornog plana započinje na temelju odluke o izradi prostornog plana. Općinsko vijeće Općine Gračišće donijelo je 10. lipnja 2015.g. Odluku o izradi Urbanističkog plana uređenja dijela građevinskog područja naselja Mandalenčići II GP 46 (UPU 369) kojom se utvrđuje da se pristupa izradi navedenog UPU-a radi stvaranja planinskih pretpostavki za gradnju unutar područja njegovog obuhvata, sukladno Prostornom planu Općine Gračišće te da područje obuhvata UPU 36 čini u postupnosti neizgrađeni dio građevinskog područja Magdalenčići (GP 46,1). U Odluci se utvrđuje da će sve troškove potrebne za izradu UPU-a 36 snositi privatni investitor. Općina Gračišće, zastupana po zamjeniku općinskog načelnika Damiru Baćcu, sklopila je 29. srpnja 2015.g. s Ivanom Mijandrušićem, kao osiguravateljem sredstava, Ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta u dijelu izrade UPU-a 36 kojim se utvrđuje da Općina Gračišće ne preuzima nikakve obveze u odnosu na osiguravatelja sredstava u pogledu konačnih rješenja koja će biti definirana UPU-om 36, već će prvenstveno voditi računa da se UPU-om 36 osigura poštivanje načela prostornog uređenja propisanih Zakonom o prostornom uređenju i provedbenim propisima, a osiguravatelj sredstava u cijelosti će snositi troškove izrade UPU-a 36 u iznosu od 40.000,00 kn, bez PDV-a.

Člankom 90. Zakona o prostornom uređenju propisano je da nositelj izrade dostavlja nadležnom javnopravnom tijelu odluku o izradi prostornog plana s pozivom da mu u roku od najviše trideset dana, odnosno u roku koji odredi tom odlukom, dostavi zahtjeve za izradu prostornog plana koji nisu sadržani u informacijskom sustavu. Ako javnopravno tijelo ne dostavi zahtjeve za izradu prostornog plana u određenom roku, smatra se da zahtjeva nema. U tom slučaju u izradi i donošenju prostornog plana uzimaju se u obzir uvjeti koji su od utjecaja na prostorni plan prema odgovarajućem posebnom propisu i/ili dokumentu. U zahtjevima za izradu prostornog plana moraju se navesti odredbe propisa, sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata propisanih posebnim zakonima na kojima se temelje zahtjevi. Ako to nije učinjeno, nositelj izrade takve zahtjeve nije dužan uzeti u obzir, ali je to dužan posebno obrazložiti. Općina Gračišće, Jedinostveni upravni odjel, dopisom, klasa: 350-01/15-01/08, ur.broj: 2163/02-03-02-15-3 od 12. kolovoza 2015.g., uputila je javnopravnim tijelima Odluku o izradi UPU-a 36 te poziv da u roku od 30 dana od dana zaprimanja Odluke, dostave svoje zahtjeve za izradu, i to: Istarskoj županiji, Službi za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, graditeljstvo i imovinsko-pravne poslove; Istarskoj županiji, Zavodu za prostorno uređenje; Istarskoj županiji, Upravnom odjelu za održivi razvoj; Istarskoj županiji, Županijskoj upravi za ceste; Hrvatskim vodama, Vodnogospodarskom odjelu za slivove sjevernog Jadrana; trgovačkom društvu HEP Operateru distribucijskog sustava d.o.o., DP Elektroistra Pula; trgovačkom društvu Istarski vodovod d.o.o., Područnoj jedinici Pazin; Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje; Hrvatskoj agenciji za telekomunikacije; trgovačkom društvu Hrvatske ceste d.o.o., Državnoj upravi za katastar; Ministarstvu kulture, Upravi za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorskom odjelu u Puli; Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja, Upravnom odjelu za decentralizaciju, lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prostorno uređenje i gradnju Istarske županije, Odsjeku za prostorno uređenje i gradnju u Pazinu i Mjesnom odboru Magdalenčići.

Člankom 167. stavkom 1. Zakona o prostornom uređenju propisano je da troškove ili dio troškova potrebnih za izradu urbanističkog plana uređenja ili za izgradnju komunalne infrastrukture može snositi vlasnik zemljišta kojem to uređenje koristi ili druga zainteresirana osoba koja s jedinicom lokalne samouprave sklopi ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta. S obzirom na navedeno, Općina Gračišće, kao nositelj izrade, zastupana po zamjeniku općinskog načelnika Damiru Baćcu, Ivan Mijandrušić, kao naručitelj i trgovačko društvo Arhi d.o.o., zastupano po direktoru Mariu Smiloviću, kao stručni izrađivač, sklopili su Ugovor o izradi Urbanističkog plana uređenja dijela građevinskog područja naselja Magdalenčići II GP 46 (UPU 369 kojim ugovorne strane suglasno utvrđuju da će stručni izrađivač za potrebe nositelja izrade i naručitelja izraditi UPU 36 sukladno važećim propisima, Odluci o izradi UPU-a 36 i pravilima struke, u rokovima koji se utvrđuju tim ugovorom a naručitelj se obvezuje platiti izravno stručnom izrađivaču iznos od 40.000,00 kn za izradu UPU-a 36, u četiri obroka u određenom postotnom iznosu prema ukupnoj cijeni, i u rokovima koji se utvrđuju tim ugovorom.

Člankom 95. stavkom 1. Zakona o prostornom uređenju propisano je da prijedlog prostornog plana koji se utvrđuje za javnu raspravu sadrži tekstualni i grafički dio plana te njegovo obrazloženje i sažetak za javnost.

Sukladno članku 96. Zakona o prostornom uređenju, javna rasprava o prijedlogu prostornog plana lokalne razine objavljuje se u dnevnom tisku te na mrežnim stranicama Ministarstva i jedinice lokalne samouprave. Objava javne rasprave sadrži mjesto, datum početka i trajanje javnog uvida u prijedlog prostornog plana, mjesto i datum jednog ili više javnih izlaganja, poziv zainteresiranim osobama za sudjelovanje u javnoj raspravi te rok u kojem se nositelju izrade dostavljaju pisana mišljenja, prijedlozi i primjedbe na prijedlog prostornog plana, a objavljuje se najmanje osam dana prije početka javne rasprave. Člankom 97. istog Zakona propisano je da nositelj izrade osim objave javne rasprave, obvezno dostavlja i posebnu pisanu obavijest o javnoj raspravi javnopravnim tijelima određenim posebnim propisima koja su dala ili trebala dati zahtjeve za izradu prostornog plana i mjesnim odborima, odnosno gradskim četvrtima za područje obuhvata prijedloga urbanističkog plana uređenja.

Trgovačko društvo Arhi d.o.o. dostavilo je Općini Gračišće 10. prosinca 2015.g. Elaborat nacrtu prijedloga UPU-a 36 na temelju kojeg je Općina Gračišće 11. prosinca 2015.g. donijela zaključak, kojim se utvrđuje Prijedlog UPU-a 36 izrađen od trgovačkog društva Arhi d.o.o. Zaključkom se utvrđuje da će javni uvid Prijedlog UPU-a 36 trajati 30 dana te da će se javna rasprava objaviti najmanje osam dana prije početka javne rasprave u dnevnom listu „Glas Istre“ te na internetskim stranicama Općine Gračišće i Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja. Zaključak je potpisao zamjenik općinskog načelnika Općine Gračišće Damir Baćac.

Općina Gračišće, Jedinstveni upravni odjel, dopisom, klasa: 350-01/15-01/08, ur.broj: 2163/02-01-01-15-15 od 18. prosinca 2015.g., uputila je javnopravnim tijelima Posebnu obavijest o postupku javne rasprave o prijedlogu Urbanističkog plana uređenja (UPU 36) dijela građevinskog područja naselja Magdalenčići II – GP 46, i to: Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja; Ministarstvu zaštite okoliša i prirode; Ministarstvu unutarnjih poslova, Policijskoj upravi Istarskoj, Sektoru upravnih i inspeksijskih poslova; Istarskoj županiji, Službi za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, graditeljstvo i imovinsko pravne poslove; Istarskoj županiji, Zavodu za prostorno uređenje; Istarskoj županiji, Upravnom odjelu za održivi razvoj; Istarskoj županiji, Županijskoj upravi za ceste; trgovačkim društvima Hrvatske vode, Istarski vodovod d.o.o., HEP - Operater distribucijskog sustava d.o.o.; Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje; Hrvatskoj agenciji za telekomunikacije; Ministarstvu kulture, Upravni za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorskom odjelu u Puli; Gradu Pazinu, Upravnom odjelu za komunalni sustav i prostorno planiranje; Državnoj upravi za Katastar i Mjesnom odboru Magdalenčići. U navedenoj se Posebnoj obavijesti navodi da 29. prosinca 2015.g. započinje javna rasprava o Prijedlogu UPU-a 36 koja traje do 28. siječnja 2016.g. Javni uvid u Prijedlog UPU-a 36 može se izvršiti svakog radnog dana od 9,00 do 14,00 sati u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Gračišće na adresi Gračišće, Loža 1 te na internetskim stranicama Općine Gračišće. Javno izlaganje održat će se 11. siječnja 2016.g. s početkom u 11,00 sati u Općinskoj vijećnici „Špital“ u Gračišću te se prijedlozi i primjedbe na Prijedlog UPU-a 36 mogu dati usmeno na zapisnik za vrijeme javnog izlaganja ili pisanim putem na adresu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Gračišće.

Na temelju zaključka od 11. prosinca 2015.g. Općina Gračišće objavila je Javnu raspravu o Prijedlogu UPU-a 36 te je elektroničkim putem 17. prosinca 2015.g. od Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja zatraženo da se ista objavi na njihovim internetskim stranicama, što je potom i učinjeno.

U zapisniku o Javnom izlaganju o UPU 36, održanom 11. siječnja 2016.g., navodi se da su na istom bili prisutni zamjenik općinskog načelnika Damir Baćac, općinski načelnik Ivan Mijandrušić kao investitor, predstavnik trgovačkog društva Arhi d.o.o. Mario Smilović, službenice Općine Gračišće Laura Širol, Aleana Mijandrušić, Natali Aničić i Ariana Švić te sedam mještana Općine Gračišće. Predstavnik stručnog izrađivača naveo je da se u izradi rukovodio smjernicama iz Prostornog plana uređenja Općine Gračišće te postojećim elementima terena i da su se u izradi istaknula područja koja su pogodna za gradnju, koja nisu pogodna za gradnju te područja predviđena kao zaštitno zelenilo. Jedan od prisutnih mještana navodi da je vlasnik 98% čestica općinski načelnik Općine Gračišće Ivan Mijandrušić koji financira projekt izrade čiji je nositelj Općina Gračišće. Ujedno je istaknuo prigovor što se javna rasprava vodi radnim danom i za vrijeme radnog vremena, što onemogućava dolazak na javnu raspravu, a osobe koje nemaju pristup Internet nisu mogle imati uvid u Prijedlog UPU-a 36.

Člankom 102. Zakona o prostornom uređenju propisano je da odgovorni voditelj u suradnji s nositeljem izrade obrađuje mišljenja, prijedloge i primjedbe iznesene u javnoj raspravi i priprema izvješće o javnoj raspravi. Člankom 103. istog Zakona propisano je da Izvješće o javnoj raspravi o prijedlogu prostornog plana lokalne razine sadrži osobito podatke iz objave javne rasprave, popis sudionika u javnoj raspravi koji su pozvani posebnom obavijesti o javnoj raspravi, popis sudionika u javnoj raspravi čija su mišljenja, prijedlozi i primjedbe na prijedlog prostornog plana prihvaćeni, mišljenja, prijedloge i primjedbe sudionika u javnoj raspravi koji nisu prihvaćeni ili su djelomično prihvaćeni s razlozima neprihvatanja te popis sudionika u javnoj raspravi čija mišljenja, prijedlozi i primjedbe nisu razmatrani iz razloga propisanih ovim Zakonom.

Iz Izvješća o javnoj raspravi o Prijedlogu UPU-a 36 koja je okončana dana 28. siječnja 2016.g. nositelja izrade Općine Gračišće te trgovačkog društva Arhi d.o.o. od 22. veljače 2016.g. proizlazi da su prihvaćene primjedbe: trgovačkog društva Istarski vodovod d.o.o.; Državne uprave za zaštitu i spašavanje; Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti – HAKOM; Istarske županije, Upravnog odjela za održivi razvoj; Istarske županije, Županijske uprave za ceste, Ministarstva unutarnjih poslova i Hrvatskih voda, dok su primjedbe Istarske županije, Zavoda za prostorno uređenje djelomično prihvaćene, a primjedbe Zvonimira Štrucelja većinom su odbijene, dok su neke djelomične prihvaćene. Člankom 105. stavkom 3. istog Zakona propisano je da nacrt konačnog prijedloga prostornog plana izrađuje stručni izrađivač u suradnji s nositeljem izrade nakon što je provedena javna rasprava i izrađeno izvješće o javnoj raspravi. Na temelju navedenog Izvješća o javnoj raspravi, zamjenik općinskog načelnika Općine Gračišće Damir Baćac utvrdio je Konačni prijedlog UPU-a 36 zaključkom od 26. veljače 2016.g. te je isti uputio Općinskom vijeću Općine Gračišće na donošenje dopisom od 29. veljače 2016.g.

Nakon provedenog postupka sukladno odredbama zakona o prostornom uređenju, Općinsko vijeće Općine Gračišće donijelo je na sjednici održanoj 22. ožujka 2016.g. Odluku o donošenju Urbanističkog plana uređenja (UPU 36) dijela građevinskog područja naselja Mandalencići II GP 46 kojim su određeni uvjeti određivanja i razgraničavanja površina javnih i drugih namjena, uvjeti i način gradnje stambenih građevina, uvjeti uređenja odnosno gradnje, rekonstrukcije i opremanja prometne, telekomunikacijske i komunalne mreže s pripadajućim objektima i površinama, uvjeti gradnje prometne mreže i drugi uvjeti.

Dužnosnik Ivan Mijandrušić je u izvješćima o imovinskom stanju koja je podnosio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće u mandatu 2013.g. – 2017.g. navodio da je vlasnik građevinskog zemljišta stečenog kupnjom iz primitaka ostvarenih od nesamostalnog rada koje je upisano u Glavnu knjigu koja se vodi za k.o. Gračišće. Uvidom u povijesni izvadak za katastarske čestice upisane u zk.ul br. 2490, zk.ul br. 2491, zk.ul br. 3069 te zk.ul br. 1454 utvrđeno je da je dužnosnik stjecao katastarske čestice navedene u prijedlogu za izradu UPU-a 36 u razdoblju od 2005.g. do 2015.g. kupnjom od raznih fizičkih osoba, prijašnjih vlasnika.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, pod točkom c) propisano je da je da dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, a pod točkom i) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

U postupcima koji su se u odnosu na istog dužnosnika vodili pred ovim Povjerenstvom, Povjerenstvo je donijelo odluku broj: 711-I-1804-P-11-13/15-22-18 od 10. prosinca 2015.g. te odluku broj: 711-I-317-P-41-15/16-06-16 od 12. veljače 2016.g., kojima postupak protiv dužnosnika nije pokrenut s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede ZSSI-a. Naime, u navedenim predmetima Povjerenstvo je utvrdilo da je prenamjena zemljišta u odnosu na nekretnine koje je kupio dužnosnik, a koje su obuhvaćene i planom prostornog uređenja UPU 36, izvršena prije nego što su odredbe ZSSI-a stupile na snagu, odnosno prije 10. ožujka 2011.g. S obzirom da u trenutku stupanja ZSSI-a na snagu postupak protiv dužnosnika nije bio pokrenut, na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo nije imalo procesnu mogućnost utvrđivati je li dužnosnik počinio povredu prethodno važećeg Zakona o sprečavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 136/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.)

Povodom podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo je u ovom predmetu razmatralo postoje li okolnosti koje upućuju da je dužnosnik Ivan Mijandrušić u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće, u postupku donošenja UPU-a 36, počinio moguću povredu ZSSI-a ili povredu načela obnašanja javnih dužnosti.

Nesporno je da donošenjem UPU-a 36, dužnosnik Ivan Mijandrušić kao vlasnik nekretnina obuhvaćenih UPU-a 36, ostvaruje i svoj privatni interes. Nesporno je i da se u postupku donošenja UPU-a 36, dužnosniku priznaju i jamče sva prva koja u takvim postupcima pripadaju i svim drugim zainteresiranim fizičkim i pravnim osobama. Naime, predmetne nekretnine dužnosnika nalaze se u urbaniziranoj zoni gradnje te je Općinsko vijeće Općine Gračišće na sjednici održanoj 26. studenog 2008.g., dakle znatno prije stupanja ZSSI-a na snagu, donijelo Odluku kojom se usklađuje Prostorni plan uređenja Općine Gračišće sa Zakonom o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07.) te se utvrđuje da se Općina Gračišće izraditi dokumente prostornog uređenja, s time da se pod točkom 36., izričito navodi i UPU 36 – urbanistički plan uređenja dijela građevinskog područja Mandalenci II – GP 46.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik Ivan Mijandrušić obavljanje poslova vezanih za donošenje UPU-a 36, povjerio svom zamjeniku Damiru Baćcu te se time izuzeo od poduzimanja radnji u zastupanju Općine Gračišće u postupku donošenja UPU-a 36.

Potom je odluku o izradi UPU-a 36 donijelo Općinsko vijeće Općine Gračišće i dostavilo ju nadležnim javnopravnim tijelima s pozivom za dostavom zahtjeva koji se odnose na izradu urbanističkog plana uređenja. Dužnosnik Ivan Mijandrušić je kao zainteresirana fizička osoba sklopio ugovor s Općinom Gračišće kojim se obvezao u cijelosti financirati trošak izrade UPU-a 36 te je potom sklopljen i trostrani ugovor s trgovačkom društvom Arhi d.o.o., stručnim izrađivačem, kojim su definirana prava i obveze u izradi predmetnog UPU-a. Prijedloga UPU-a 36 utvrdio je zamjenik općinskog načelnika Damir Baćac. Povjerenstvo utvrđuje da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su sve radnje u postupku donošenja predmetnog UPU-a 36, provedene u skladu s odredbama Zakona o prostornom uređenju te uz sudjelovanje nadležnih javnopravnih tijela. Dužnosnik Ivan Mijandrušić nije poduzeo niti jednu radnju u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće u postupku donošenja UPU-a 36, te je osobno podmirio troškove njegove izrade, slijedom čega za potrebe izradu UPU-a, 36, nisu korištena proračunska sredstva Općine Gračišće. Iz navedenog proizlazi kako je dužnosnik u postupku donošenja UPU-a 36, pravilno odijelio svoje privatne interese od javnog interesa.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika Ivana Mijandrušića, u obnašanju dužnosti općinskog načelnika Općine Gračišće, u postupku donošenja UPU-a 36 došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, donesena je odluka kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Mijandrušić, osobna dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

