



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1820-P-77/17-04-17

Zagreb, 24. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnice Josipe Rimac, državne tajnice u Ministarstvu uprave**, na 198. sjednici, održanoj 24. listopada 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Protiv dužnosnice Josipe Rimac, državne tajnice u Ministarstvu uprave, neće se pokrenuti postupak za odlučivanje o sukobu interesa, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 17. veljače 2017.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa pod brojem 711-U-680-P-77/17-01-3 povodom kojeg se vodi predmet P-77/17. U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnica Josipa Rimac vodi obnovu Starog grada Knina financiranu sredstvima iz fondova Europske unije vrijednosti oko 26.000.000,00 EUR-a te da ne želi dati podatke o vlastitoj poreznoj kartici. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Povjerenstvo utvrđuje da je Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenoga 2016.g., utvrdilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te da se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a, s obzirom da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.) u navedenom Zakonu izvršena izmjena riječi „zamjenik ministra“ u „državni tajnik“. Josipa Rimac je stoga povodom obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu uprave, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Knin očitovao se dopisom od 21. rujna 2017.g. u kojem se navodi da Grad Knin ne provodi projekt „Obnova Starog grada Knina“, ali da se po kontekstu dopisa Povjerenstva pretpostavlja da se radi o provedbi „Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima“ temeljem Odluke o pilot područjima za provedbu Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije od 18. veljače 2015.g. Navedenom Odlukom odabrano je pet gradova, među kojima je i Grad Knin, za pilot područja provedbe navedenog Programa koji se značajnim dijelom sufinanciraju sredstvima Europske unije. Grad Knin je za njegovu provedbu aktivirao četiri prioritetne razvoje cjeline (urbana revitalizacija stare gradske jezgre, aktiviranje rijeke Krke, razvoj turističke ponude Grada Knina i razvoj efikasne potpore poduzetništvu).

Nadalje se ističe da je u vrijeme donošenja iste Odluke u veljači 2015.g., u započete aktivnosti vezane za provedbu Programa bila uključena dužnosnica Josipa Rimac povodom obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina te da je navedena dužnosnica od strane tadašnjeg gradonačelnika Grada Knina, dužnosnika Nikole Blaževića kasnije imenovana voditeljicom Jedinice za Intervencijski plan, a u trenutku imenovanja Josipa Rimac nije bila dužnosnica Grada Knina niti zaposlenica Grada Knina. Voditelj Jedinice za Intervencijski plan imenovan je sukladno uputama Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije kojim je predviđena obveza imenovanja navedene Jedinice. Ističe se da je Grad Knin 28. lipnja 2017.g. donio Odluku o izmjenama Odluke o imenovanju Jedinice za Intervencijski plan temeljem koje dužnosnica Josipa Rimac više nije voditeljica iste jer je imenovan novi voditelj te da Grad Knin nije dužnosnici za rad u navedenoj Jedinici isplaćivao naknadu iz svojih sredstava. Napominje se da Grad Knin nije do danas uspio povući sredstva za provedbu navedenog Projekta pa ni po toj osnovi dužnosnici nije mogla biti isplaćena naknada.

Uz očitovanje Grada Knina dostavljena je Odluka o pilot područjima za provedbu Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima koju je donijelo Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije 18. veljače 2015.g. kojom je kao jedan od pet gradova u provedu Programa uključen i Grad Knin. Iz očitovanje je dostavljena i Odluka o imenovanju Jedinice za intervencijski plan od 5. veljače 2016.g. kojom je Josipa Rimac imenovana voditeljicom Jedinice za intervencijski plan, a koju je donio zamjenik koji je u vrijeme donošenja odluke obnašao dužnost gradonačelnika Grada Knina, odnosno dužnosnik Nikola Blažević te Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju Jedinice za intervencijski plan koju je donio Grad Knin 28. lipnja 2017.g. kojom je imenovan novi voditelj Jedinice za intervencijski plan.

Navedenom Odlukom o imenovanju Jedinice za intervencijski plan od 5. veljače 2016.g. propisano je da je uloga i zadaća iste Jedinice sakupljanje podataka kroz organizaciju i facilitaciju konzultativnog procesa, identifikacija i kontinuirano prikupljanje informacija o projektima unutar vlastite institucije, informiranje i koordinacija s donositeljima odluka, suradnja i komunikacija s Ministarstvom/stručnjacima te drugi poslovi.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnica obnašala dužnost gradonačelnice Grada Knina do 17. rujna 2015.g., dužnost zastupnice u 7. sazivu Hrvatskog sabora obnašala je u razdoblju od 18. rujna 2015.g. do 28. prosinca 2015.g. zatim dužnost zastupnice u 8. sazivu Hrvatskog sabora od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g. te je 14. rujna 2017.g. stupila na dužnost državne tajnice u Ministarstvu uprave. Stoga je dužnosnica u vrijeme imenovanja voditeljicom Jedinice za intervencijski plan obnašala dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, dok u razdoblju u kojem je obnašala dužnost gradonačelnice Grada Knina nije obavljala navedenu funkciju, ali je povodom obnašanja iste dužnosti, a što proizlazi iz navoda očitovanja Grada Knina, bila uključena u pripremu predmetnog Programa. Dužnosnica je dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru obnašala profesionalno uz primanje plaće te je podatke o plaći prikazala u izvješćima o imovinskom stanju podnesenim povodom stupanja te povodom prestanka obnašanja navedene dužnosti.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14. i 44/17.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja. Obavljanje funkcije voditeljice Jedinice za Intervencijski plan za provedbu „Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima“ na temelju Odluke Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, koju imenuje gradonačelnik Grada Knina, može se smatrati obavljanjem druge javne dužnosti.

Odredbama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 66/15. – pročišćeni tekst) propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Člankom 9. navedenog Zakona propisano je da zastupnik istodobno s obnašanjem zastupničke dužnosti ne može biti sudac Ustavnog suda Republike Hrvatske, sudac, državni odvjetnik, zamjenik državnog odvjetnika, pučki pravobranitelj, zamjenik pučkog pravobranitelja, predsjednik ili potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, ministar ili drugi član Vlade Republike Hrvatske, zamjenik ministra, pomoćnik ministra, ravnatelj državne upravne organizacije, zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije, glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske, glavni tajnik ministarstva, predstojnik ureda i ravnatelj agencije Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda Predsjednika Republike, predstojnik Ureda Vijeća za nacionalnu sigurnost, veleposlanik, generalni konzul, župan ili zamjenik župana, gradonačelnik ili zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba, djelatna vojna osoba, službenik i namještenik u Oružanim snagama, član uprave trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda u pretežitom državnom vlasništvu te čelnik pravne osobe koja je Saboru obvezna po zakonu podnositi izvješće.

S obzirom da je Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor kao posebnim propisom kojim je derogirano ograničenje iz članka 13. stavak 1. ZSSI-a propisano koje druge javne dužnosti zastupnik u Hrvatskom saboru ne može obnašati za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, među kojima se ne navode dužnosti na koje se dužnosnici imenuju od strane izvršne vlasti u jedinicama lokalne samouprave, dužnosnica Josipa Rimac mogla je za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru istodobno obnašati drugu javnu dužnost voditeljice Jedinice za Intervencijski plan, jer ista nije obuhvaćena ograničenjem iz članka 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor.

S obzirom da iz očitovanja Grada Knina proizlazi kako dužnosnica Josipa Rimac u razdoblju obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru nije primala naknadu za obavljanje funkcije voditeljice Jedinice za Intervencijski plan za provedbu „Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima“ te da je dužnosnica u međuvremenu razriješena od obavljanja funkcije voditeljice, nije postojala obveza da dužnosnica u smislu članka 8. stavka 2. ZSSI-a podnese izvješće povodom bitne promjene imovinskog stanja istekom godine u kojoj je promjena nastupila, jer tijekom obnašanja dužnosti nije niti došlo do takve promjene u kontekstu provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Josipa Rimac, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana