



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-510-P-76-16/17-20-18

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimnih prijava podnesenih protiv dužnosnika Dalibora Pudića, člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije**, na 170. sjednici, održanoj 24. veljače 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dalibora Pudića, člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, zbog moguće povrede članka 11. stavka 3., u svezi stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz primitka plaćene usluge hotelskog smještaja prilikom sudjelovanja na studijskom putovanju u Danskoj u razdoblju od 20. do 23. svibnja 2013.g., koju je platio organizator studijskog putovanja, trgovačko društvo Danfoss International iz Danske.**
- II. Poziva se dužnosnik Dalibor Pudić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi očitovanje na razloge pokretanja postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Dalibora Pudića podnesena je 22. veljače 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem 711-U-1553-P-76/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-76/16. Potom je 25. veljače 2016.g. podnesena još jedna neanonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem 711-U-1648-P-81/16-01-1 te je 27. siječnja 2017.g. podnesena anonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem 711-U-417-P-76-16/17-18-4. S obzirom da se prijave odnose u bitnom na iste okolnosti, u cilju ekonomičnosti postupka, o njima će se raspravljati u jednom postupku pod brojem P-76/16.

U prijavama se ukazuje na javno objavljenu informaciju da su član Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije (u daljnjem tekstu: HERA) Dalibor Pudić, direktor Sektora za toplinsku energiju HERA-e Tomislav Benčić, viši savjetnik za toplinarstvo pri Ministarstvu gospodarstva Cvjetko Zorović te tadašnji direktor trgovačkog društva HEP Toplinarstvo d.o.o. Robert Krklec u svibnju 2013.g., u vrijeme kad je u postupku bilo

donošenje novog Zakona o tržištu toplinske energije, posjetili Copenhagen odnosno Dansku i u okviru tog posjeta posjetili tvrtku Danfoss, proizvođača ventila za razdjelnike i suradnika s tvrtkama Brunatta i Siemens, koji su proizvođači većine razdjelnika koji se ugrađuju u domove hrvatskih građana. Trošak hotelskog smještaja na tom putovanju snosio je organizator putovanja, tvrtka Danfoss.

U prijavama se navodi da je Zakonom o tržištu toplinske energije propisana obveza ugradnje razdjelnika topline pod prijetnjom novčane kazne, iako Direktivom EU o energetske učinkovitosti, na temelju koje je navedeni Zakon donesen, nije propisano obvezno ugrađivanje razdjelnika, već mogućnost ugradnje „ukoliko je isplativo“. Među državama članicama propisana još samo u Sloveniji, ali bez odredbi o novčanim kaznama. U veljači 2016.g., u medijima je objavljeno očitovanje Odjela za odnose s javnošću HERA-e, a u kojem se navodi da je tvrtka Danfoss samoinicijativno, u maniri dobrog domaćina, odlučila pokriti troškove smještaja hrvatskih predstavnika na studijskom putovanju u Danskoj te da takav postupak nije praksa koju HERA pozdravlja ili provodi, ali ju može prihvatiti u slučajevima kada bi odbijanje prelazilo granicu pristojnosti. Nakon uvođenja obveze ugradnje mjerne opreme, sukladno odredbama novog Zakona o tržištu toplinske energije, proizvođačima mjerne, regulacijske i druge opreme povećala se zarada, a korist za građane nije ostvarena, već je na građane stavljen teret plaćanja visokih troškova ugradnje opreme, a trošak grijanja je povećan umjesto da je smanjen slijedom smanjene potrošnje. Osobe koje su bile na spornom putovanju u Danskoj sudjelovale u donošenju prijedloga Zakona o tržištu toplinske energije, a kako je prijedlog zakona već bio dovršen i poslan u saborsku proceduru u vrijeme putovanja, proizlazi da je isti put bio za navedene osobe nagrada.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe tog Zakona primjenjuju i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor.

Člankom 7. stavkom 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“ broj 120/12.) propisano je da je HERA samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti. Člankom 9. istog Zakona propisano je da su poslovi HERA-e od interesa za Republiku Hrvatsku te ih HERA obavlja na temelju javne ovlasti. Člankom 23. istog Zakona propisano je da HERA-om upravlja Upravno vijeće koje ima pet članova, od kojih je jedan predsjednik, a jedan njegov zamjenik, a imenuje ih Hrvatski sabor na vrijeme od 7 godina s mogućnošću još jednog izbora. Člankom 24. stavkom 7. istog Zakona propisano je da se dužnost predsjednika Upravnog vijeća i člana Upravnog vijeća obavlja kao jedino zanimanje.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o imenovanju člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije **od 21. listopada 2011.g.** („Narodne novine“ broj 121/11.) utvrđeno je da je istom određeno da se članom Upravnog vijeća HERA-e imenuje mr.sc. Dalibor Pudić **do 30. rujna 2015.g.**, pri čemu je u točki II. Odluke određeno da imenovani član Upravnog vijeća HERA-e stupa na dužnost danom stupanja na snagu ove Odluke, a točkom III. Odluke određeno je da ista stupa na snagu danom donošenja.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o imenovanju člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije od 10. srpnja 2015.g. („Narodne novine“ broj 78/15.) utvrđeno je da je istom odlukom Hrvatskog sabora određeno da se članom Upravnog vijeća HERA-e imenuje mr.sc. Dalibor Pudić, **s danom 1. listopada 2015.g.**

S obzirom da članove Upravnog vijeća HERA-e imenuje Hrvatski sabor u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da je Dalibor Pudić povodom obnašanja dužnosti člana Upravnog vijeća HERA-e u razdoblju od 21. listopada 2011.g. te u aktualnom mandatu od 1. listopada 2015.g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U odnosu na ostale osobe za koje se u prijavama navodi da su sudjelovale u studijskom putovanju u Dansku od 20. do 23. svibnja 2013.g., ne radi se o dužnosnicima u smislu ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositeljima neanonimnih prijava jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i **usluge dane bez naknade** koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Stavkom 2. istog članka propisano je da se ne smatraju darovima u smislu toga Zakona uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade. Stavkom 3. istog članka propisano je da **dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna** od istog darovatelja.

Radi provjere navoda u predmetnim prijavama o mogućoj povredi odredaba ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo DANFOSS d.o.o., MBS: 080061181, utvrđeno je da je jedini osnivač i član toga društva trgovačko društvo DANFOSS INTERNATIONAL A/S sa sjedištem u Nordborgu, Danska.

U očitovanju HERA-e od 11. ožujka 2016.g., navodi se da je studijsko putovanje u Copenhagen, Danska u razdoblju 20.-23. svibnja 2013.g., organizirano na inicijativu trgovačkog društva DANFOSS d.o.o. Zagreb, na kojem su kao predstavnici HERA-e sudjelovali član Upravnog vijeća Dalibor Pudić i direktor Sektora za toplinski energiju Tomislav Benčić.

S obzirom da je Danska vodeća zemlja EU na području efikasnog korištenja toplinske energije, sa svrhom upoznavanja s danskim rješenjima u organizaciji tržišta toplinske energije, konkretno u proizvodnji i distribuciji toplinske energije, upravljanju i uključivanju proizvodnih pogona i postrojenja, spalionica smeća i plinskih kotlovnica te u upravljanju transportnim toplovodom i predaji toplinske energije distributerima, delegacija je posjetila tvrtke Danfoss, COWI i WEKS. Tvrtka Danfoss prisutna je u Republici Hrvatskoj više od 20 godina, a oprema iz njezinog proizvodnog programa koristi se u sektoru grijanja, rashladne i klimatizacijske tehnike, elektromotornih pogona i industrijske automatike. Prilikom posjeta konzultantskoj tvrtki COWI, delegacija se susrela i s predstavnicima Danske energetske agencije (DERA).

HERA je za navedeno službeno putovanje platila troškove avionskih karti (2 x 2.703,00 kn) te troškove dnevnica (2 x 210,00 Eura). Troškove smještaja podmirio je organizator putovanja Danfoss, a radi se o trošku tri noćenja u dva različita hotela i to 20.-21. svibnja 2013.g. u Hotelu Norherredhus, Nordborg (1 noćenje s doručkom) te 21.-23. svibnja 2013.g. u Hotelu Zleep, Copenhagen (2 noćenja s doručkom). U očitovanju HERA-e od 5. listopada 2016.g. navodi se da je inicijativa za predmetno studijsko putovanje dana od strane predstavnika trgovačkog društva DANFOSS d.o.o. Zagreb za vrijeme sastanka održanog 27. ožujka 2013.g. u prostorima trgovačkog društva HEP-TOPLINARSTVO d.o.o., nakon čega je iz tog trgovačkog društva na adrese elektroničke pošte radnika HERA-e Tomislava Benčića i Lidije Horušćak upućen prijedlog termina studijskog putovanja uz dostavu ispisa e-mail korespondencije.

U svom očitovanju od 28. prosinca 2016.g., dužnosnik Dalibor Pudić navodi da on osobno nije bio prisutan na prvom sastanku na kojem je dogovarano studijsko putovanje te da on osobno nije sudjelovao u organizaciji putovanja već je organizaciju vodio Tomislav Benčić. Nadalje ističe kako tvrtka Danfoss iz Danske ne proizvodi razdjelnike, već je ta tvrtka kao poznavatelj prilika u Danskoj, organizirala posjet proizvođačima i distributerima toplinske energije te regulatorima. Nacrt prijedloga novog Zakona o tržištu toplinske energije, koji je sadržavao obvezu ugradnje razdjelnika, već je bio upućen na javnu raspravu prije nego što je organizirano predmetno studijsko putovanje u Dansku te su na davanje mišljenja, pored HERA-e, pozvane i druge stručne institucije kao i Energetski institut „Hrvoje Požar“, Hrvatska udruga poslodavaca, ali i udruge za zaštitu potrošača. Niti jedan od ovih subjekata nije tada dao primjedbnu na propisanu obvezu ugradnje razdjelnika.

Uvidom u ispis e-mail korespondencije, utvrđeno je da se Samir Džomba iz trgovačkog društva Danfoss d.o.o., 19. travnja 2013.g. obratio Cvjetku Zoroviću, Robertu Krklecu, Tomislavu Benčiću i Lidiji Hočurščak, pozivajući se na dogovor sa njihova zajedničkog sastanka te navodeći da zbog nemogućnosti organizacije edukacijskog puta u Dansku od 6.-9. svibnja 2013.g. predlaže novi termin od 20.-24. svibnja 2013.g. Ista osoba je e-mailom od 6. svibnja 2013.g., potvrdila suglasnost da se edukacijski put održi od 20.-23. svibnja 2013.g. s danim prijedlogom avionskih letova za rezervaciju uz poziv da se dostave imena osoba koje će putovati.

U odgovoru na navedeni e-mail 6. svibnja 2013.g., Tomislav Benčić navodi da će iz HERA-e na navedeni put ići Dalibor Pudić i Tomislav Benčić. U e-mailu od 9. svibnja 2013.g. Samir Džomba obavještava agenciju Aviokarte.hr da račun i potvrdu za rezervirane avionske karte za Tomislava Benčića i Dalibora Pudića pošalje izravno njima. Ovaj e-mail proslijeđen je i Tomislavu Benčiću i Daliboru Pudiću. Vezano za navedeni e-mail, istog dana Tomislav Benčić obratio se Lidiji Hočurščak e-mailom u kojem se navodi da je dogovoreno da cijenu avionskih karata plati HERA, a da troškovi smještaja još nisu čvrsto definirani.

Uvidom u Zahtjev za službeno putovanje korisnika Dalibora Pudića od 9. svibnja 2013.g., broj PN 87/2013, utvrđeno je da je Zahtjev odobrio predsjednik Upravnog vijeća Tomislav Jureković. U Nalogu za službeno putovanje u inozemstvo broj 87/2013 od 10. svibnja 2013.g., utvrđuje se da će Dalibor Pudić, član Upravnog vijeća 20. svibnja otputovati na službeno putovanje u Copenhagen, Danska u trajanju od 4 dana sa svrhom studijskog putovanja te se odobrava isplata predujma putnih troškova u iznosu od 210,00 Eur, a za prijevoz se može koristiti avion i taxi. Nalog je potpisao Tomislav Jureković, predsjednik Upravnog vijeća HERA-e. Uz Nalog je priložen je i putni račun broj 87/2013 od 13. lipnja 2013.g. te isplatnica u korist Dalibora Pudića na iznos od 210,00 Eura. Uvidom u račun izdan od strane trgovačkog društva ULIX d.o.o. ispostavljen HERA-i 14. svibnja 2013.g. za jednu povratnu aviokartu sa taksama na ime Dalibor Pudić, na relaciji Zagreb-Copenhagen dana 20. svibnja 2013.g. i relaciji Copenhagen-Zagreb dana 23. svibnja 2013.g., na bruto iznos od 2.703,00 kn, utvrđeno je da je na istom potvrđeno da je plaćen 16. svibnja 2013.g.

Uz Nalog za službeno putovanje Dalibora Pudića broj 87/2013 priloženo je i njegovo izvješće o službenom putovanju, u kojem se pored ostalog navodi da je izvršen posjet tvrtki Danfoss, koja se bavi proizvodnjom opreme za grijanje. Uz Nalog za službeno putovanje Tomislava Benčića broj 88/2013, priloženo je i njegovo izvješće o službenom putovanju, u kojem se pored ostalog navodi da je izvršen posjet globalnoj tvrtki Danfoss u privatnom vlasništvu, koja ima 56 tvornica u 18 zemalja, a koja se bavi proizvodnjom opreme za grijanje i hlađenje (termostatski ventili, regulatori tlaka i temperature, zaporni i regulacijski ventili, sigurnosni ventili i dr.). Sudionici na studijskom putovanju imali su priliku susresti se i izmijeniti iskustva i informacije sa stručnjacima u području daljinskog grijanja te da je Danska u tome vodeća zemlja u svijetu.

U prilogu očitovanja HERA-e od 29. ožujka 2016.g. dostavljeno je očitovanje trgovačkog društva Danfoss d.o.o. od 21. ožujka 2016.g., potpisano po direktoru društva Slavici Petrović, u kojem se navodi da je trošak smještaja dvojice predstavnika HERA-e, Dalibora Pudića i Tomislava Benčića iznosio za noćenje 20.-21. svibnja 2013.g., 1.590,00 DKK, a za dva noćenja 21.-23. svibnja 2013.g., 2.890,00 DKK. Uvidom u tečajnu listu Hrvatske narodne banke od 22. svibnja 2013.g., objavljenu u arhivi tečajnih lista na službenim internetskim stranicama HNB-a utvrđeno je da je u vrijeme predmetnog putovanja srednji tečaj jedne danske krune iznosio 1,015305 kn. Iz navedenog proizlazi da je trošak hotelske usluge, koju je za dužnosnika Dalibora Pudića podmirila tvrtka Danfoss, u predmetno vrijeme u kunskoj protuvrijednosti iznosila 2.274,28 kn (2.240,00 x 1,015305).

Člankom 23. stavkom 6. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da je **Upravno vijeće HERA-e** ovlašteno za odlučivanje o svim pitanjima regulacije energetske djelatnosti za koja je propisana nadležnost HERA-e. Nadalje, Upravno vijeće HERA-e odgovara za stručni rad, donosi programe rada i razvoja, odlučuje o financijskom planu i godišnjem proračunu te donosi akte potrebne za rad i poslovanje HERA-e i nadzire njihovo provođenje.

Na temelju članka 11. stavka 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, HERA provodi nadzor energetske subjektu u obavljanju energetske djelatnosti; donosi metodologiju i tarifne sustave u skladu sa zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije; donosi ili odobrava cijene, iznose tarifnih stavki i naknada; odobrava planove investicija, razvoja i izgradnje sustava u skladu sa zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije; donosi uvjeta kvalitete opskrbe energijom u skladu s važećim propisima kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetske djelatnosti; provodi analizu troška i dobiti te pribavlja mišljenja predstavnika tijela za zaštitu potrošača za uvođenje naprednih mjernih uređaja za krajnje kupce; pruža pomoć, zajedno s drugim mjerodavnim tijelima u osiguranju primjene učinkovitih i propisanih mjera za zaštitu kupaca; osigurava kupcima prava na pristup podacima o vlastitoj potrošnji energije, odnosno izrađuje i stavlja na raspolaganje potrošačima, lako razumljiv i na državnoj razini ujednačen format prikazivanja podataka o potrošnji te utvrđuje postupak ostvarivanja prava potrošača i opskrbljivača na pristup podacima o potrošnji. Stavkom 5. istog članka propisano je da HERA daje mišljenja na prijedloge propisa za koje je ovlaštena ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje energetske sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije.

Člankom 16. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da je HERA u provođenju sustava regulacije energetske djelatnosti koje se obavljaju kao javne usluge dužna primjenjivati mjere za zaštitu prava krajnjih kupaca u skladu s posebnim zakonima, a člankom 17. stavkom 1. ZRED-a, da je HERA provodi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja propisa i metodologija koje donosi HERA.

Sukladno članku 23. prethodno važećeg Statuta HERA-e, koji je bio na snazi u vrijeme predmetnog putovanja u dužnosnika u Dansku (a istovjetno je propisano i važećim Statutom HERA-e), članovi Upravnog vijeća HERA-e dužni su obavljati dužnost tako da ne dovedu u pitanje samostalnost i neovisnost HERA-e te osigurati primjenu načela razvidnosti, objektivnosti i nepristranosti u obavljanju poslova.

Zakonom o tržištu toplinske energije („Narodne novine“ broj 80/13., stupio na snagu 06. srpnja 2013.g.) u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi se Direktiva broj 2012/27/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012.g. o energetske učinkovitosti, kojom se dopunjuju Direktive 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage Direktive 2004/8/EZ i 2006/32/EZ (dalje: Direktiva).

U članku 9. stavku 1. Direktive propisano je da države članice osiguravaju da, u mjeri u kojoj je to tehnički moguće, financijski opravdano i razmjerno s obzirom na potencijalne uštede energije, krajnjim kupcima električne energije, prirodnog plina, centraliziranoga grijanja, centraliziranog hlađenja i tople vode u kućanstvima budu pribavljena pojedinačna brojila po konkurentnim cijenama koja točno odražavaju stvarnu potrošnju energije krajnjih kupaca i daju informacije o stvarnom vremenu uporabe. U članku 9. stavku 3. Direktive propisano je da se u zgradama s više stanova i višenamjenskim zgradama koje imaju centralni izvor grijanja/hlađenja ili se opskrbljuju iz mreže za centralizirano grijanje ili centralnog izvora koji opslužuje više zgrada, brojila individualne potrošnje također postavljaju do 31. prosinca 2016. za mjerenje potrošnje topline ili hlađenja ili tople vode za svaku jedinicu gdje je to tehnički izvedivo i troškovno učinkovito. U istom stavku propisano je da ako uporaba pojedinačnih brojila nije tehnički izvediva ili troškovno učinkovita, za mjerenje grijanja upotrebljavaju se pojedinačni razdjelnici troškova grijanja za mjerenje potrošnje topline na svakom radijatoru, osim ako predmetna država članica dokaže da bi postavljanje takvih razdjelnika troškova grijanja bilo troškovno neučinkovito te da se u tom slučaju mogu razmotriti alternativne troškovno učinkovite metode mjerenja potrošnje topline.

Člankom 33. stavkom 1. Zakona o tržištu toplinske energije propisano je da su vlasnici samostalnih uporabnih cjelina (kućanstava) u zgradi/građevini izgrađenoj prije stupanja na snagu ovoga Zakona dužni, radi racionalnijeg korištenja energije, ugraditi uređaje za regulaciju odavanja topline i uređaje za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije (razdjelnik) ili mjerila za mjerenje potrošnje toplinske energije. Člankom 50. stavkom 2. istog Zakona propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kazniti za prekršaj fizička osoba koja je krajnji kupac ako ne ugradi uređaje za regulaciju odavanja topline i uređaje za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije (razdjelnik) ili uređaje za mjerenje potrošnje toplinske energije u svoju samostalnu uporabnu cjelinu sukladno članku 33. ovog Zakona, odnosno ne ugradi ih u propisanom roku sukladno članku 52. ovog Zakona. Člankom 52. stavkom 2. istog Zakona propisano je da su svi vlasnici samostalnih uporabnih cjelina unutar zgrade/građevine izgrađene do dana stupanja na snagu ovog Zakona koje imaju više od 70 (sedamdeset) samostalnih uporabnih cjelina, a spojene su na toplinski sustav, dužni ugraditi uređaje iz članka 33. stavka 1. ovog Zakona do 31. prosinca 2015.g. u svaku samostalnu uporabnu cjelinu. Sukladno stavku 3. istog članka, rok za istovjetnu obvezu svim vlasnicima samostalnih uporabnih cjelina unutar zgrade/građevine koje imaju 2 (dvije) ili više samostalnih uporabnih cjelina, je do 31. prosinca 2016.g.

Pravilnikom o načinu raspodjele i obračunu troškova za isporučenu toplinsku energiju („Narodne novine“ broj 99/14.) propisano je da su vlasnici posebnih dijelova objekta, koji predstavljaju samostalnu uporabnu cjelinu, dužni osigurati financijska sredstva za nabavu i ugradnju uređaja za regulaciju odavanja topline i uređaja za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije ili zasebnih mjerila toplinske energije, kao i da iste uređaje o svom trošku održavaju.

Istim Pravilnikom propisano je i da se u zgradi/građevini mogu ugrađivati uređaji za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije samo jednog proizvođača kojega vlasnici samostalnih uporabnih cjelina slobodno izaberu, kako bi se omogućio jedinstveni sustav očitavanja i naplate isporučene toplinske energije.

U odnosu na navode iz podnesenih prijava u kojima se ukazuje na ulogu dužnosnika Dalibora Pudića u postupku donošenja Zakona o tržištu toplinske energije, Povjerenstvo je utvrdilo da je Ministarstvo gospodarstva 21. veljače 2013.g. nacrt prijedloga Zakona o tržištu toplinske energije iz veljače 2013.g. uputilo zajedno s pozivom na javnu raspravu koja je održana 4. ožujka 2013.g. HERA-i, Energetskom institutu „Hrvoje Požar“, Hrvatskoj privrednoj komori, Hrvatskoj udruzi poslodavaca, Koordinaciji udruga stanara Republike Hrvatske, Udruzi „Upravitelj“, Savezu udruga gradova i udruga općina Republike Hrvatske i Gradu Zagrebu. Potom je Ministarstvo gospodarstva 11. ožujka 2013.g. uputilo nacrt prijedloga Zakona o tržištu toplinske energije iz ožujka 2013.g. na davanje mišljenja Vladi Republike Hrvatske, svim drugim ministarstvima, HERA-i, Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja, Hrvatskoj gospodarskoj komori, Gospodarskom socijalnom vijeću, Državnom inspektoratu i Energetskom institutu „Hrvoje Požar“.

Uvidom u Mišljenje HERA-e na Nacrt prijedloga Zakona o tržištu toplinske energije, klasa: 011-01/13-01/01, ur.broj: 371-01/13-02 dano 25. ožujka 2013.g., potpisano po predsjedniku Upravnog vijeća HERA-e Tomislavu Jurekoviću, utvrđeno je da je HERA u odnosu na članak 33. predložila da se navede način financiranja obveze ugradnje uređaja koja se određuje vlasnicima samostalnih uporabnih cjelina, a u odnosu na novčanu kaznu iz članka 51. stavka 3. stavljena je primjedba da prema tadašnjem Pravilniku o načinu raspodjele i obračuna troškova za isporučenu toplinsku energiju, ugradnja razdjelnika ne ovisi o volji pojedinog krajnjeg kupca pa da je upitna mogućnost kažnjavanja krajnjeg kupca za propust ugradnje uređaja.

Konačni prijedlog Zakona o tržištu toplinske energije upućen je Hrvatskom saboru u zakonodavnu proceduru od strane Vlade Republike Hrvatske **16. svibnja 2013.g.** po hitnom postupku. U obrazloženju prijedloga navodi se pored ostalog da se ovim Zakonom uređuju i pojedina rješenja vezana uz zahtjeve direktiva o energetskim uslugama, **s ciljem postizanja energetske učinkovitosti u zgradama, a time i ušteda za krajnje potrošače toplinske energije**, a jedna od mjera za postizanje ušteda je i individualno mjerenje odnosno određivanje stvarne potrošnje u opskrbi toplinskom energijom te se ističe da je većina opskrbljivača toplinskom energijom omogućila korisnicima ugradnju razdjelnika topline (najčešće uz ugradnju radijatorskih samoregulatorajućih termostatskih ventila) te da se pokazuje da uštede ostvarene takvim aktivnostima dosežu do 30% prvobitne potrošnje toplinske energije. Troškove ugradnje snose sami korisnici, a u ograničenom broju slučajeva sufinanciranje će se ostvariti putem Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Zakon je izglasan u Hrvatskom saboru te je stupio na snagu 6. srpnja 2013.g.

U dopisu HERA-e od 11. ožujka 2016.g. navodi se da **trgovačko društvo DANFOSS d.o.o., Zagreb, nije energetski subjekt te da HERA nema nikakve nadležnosti nad praćenjem ili nadzorom poslovanja navedenog trgovačkog društva.** U očitovanju HERA-e od 5. listopada 2016.g. ukazuje se da **HERA nije nadležna za donošenje odnosno predlaganje općih akata kojima se definira obveza ugradnje i obvezne opće specifikacije za uređaje za regulaciju odavanja topline (termostatski ventil i termostatska glava) i uređaje za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije (razdjelnici) u smislu članka 33. stavka 1. Zakona o tržištu toplinske energije, niti za donošenje pojedinačnih akata (dozvola, odobrenja, certifikata, atesta i sl.), kojima se utvrđuje da navedeni uređaji (termostatski ventili, termostatske glave, razdjelnici), koje pojedini proizvođač distribuira na tržištu u Republici Hrvatskoj, udovoljavaju propisanim specifikacijama i uvjetima.**

U dopisu HERA-e od 17. siječnja 2017.g. navodi se da ni HERA niti sadašnji članovi Upravnog vijeća HERA-e, koji su tu dužnost obnašali u vrijeme predmetnog studijskog putovanja u Dansku, nisu u razdoblju od stupanja na dužnost pa do sastanka održanog 27. ožujka 2013.g. u prostorima trgovačkog društva HEP-TOPLINARSTVO d.o.o., ostvarili bilo kakvu suradnju niti službeni kontakt s predstavnicima trgovačkog društva DANFOSS d.o.o. iz Zagreba, niti s tvrtkom Danfoss iz Danske na temu pravnih i tehničkih rješenja u regulaciji opskrbe toplinskom energijom, koja su kasnije predviđena u novom Zakonu o tržištu toplinske energije

Uvidom na službene stranice trgovačkog društva DANFOSS d.o.o. (www.danfoss.hr), u ponudu proizvoda marke Danfoss u kategoriji „Grijanje i centralno grijanje“ utvrđeno je da **razdjelnici nisu u paleti ponude**, ali se nudi prodaja radijatorskih termostata i pribora, koji obuhvaća radijatorske termostatske glave (među kojima su termostatske glave s ugrađenim ili daljinskim osjetnikom, termostatske glave za ventile drugih proizvođača i drugo), radijatorske ventile, zaporne ventile i drugo, a ujedno i elektronička mjerila toplinske energije (koja su Zakonom o tržištu toplinske energije propisana kao alternativni uređaj za mjerenje potrošnje energije u kućanstvu).

Povjerenstvo ističe da u odnosu na ulogu dužnosnika Dalibora Pudića u postupku donošenja Zakona o tržištu toplinske energije, iz prikupljenih podataka i dokumentacije nisu stečena saznanja koja bi upućivala na moguću povredu odredbi ZSSI-a, niti su odredbe Zakona o tržištu toplinske energije na bilo koji način predmet preispitivanja u postupku iz nadležnosti Povjerenstva, pa tako niti jesu li odredbe na koje se ukazuje u podnesenim prijavama, donesene na štetu krajnjih potrošača toplinske energije a time i na štetu javnog interesa.

Uvidom u Zapisnik sastavljen od Ministarstva gospodarstva utvrđeno je da je dužnosnik Dalibor Pudić sudjelovao na 3. sjednici Nacionalnog vijeća za zaštitu potrošača održanoj 19. svibnja 2015.g. na kojoj se raspravljalo na temu kršenja prava potrošača pri implementaciji Zakona o tržištu toplinske energije.

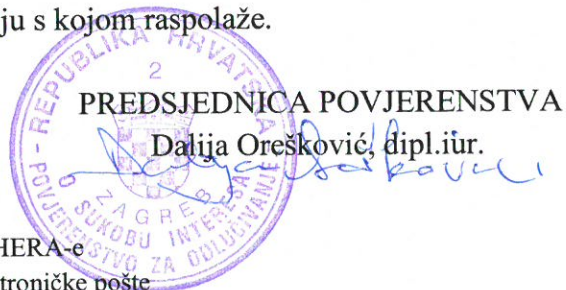
Uvidom u tekst objavljen u Vjesniku HEP-a, broj svibanj-lipanj 2016.g., utvrđeno je da je dužnosnik Dalibor Pudić sudjelovao i raspravljao na Konferenciji „Budućnost centraliziranih toplinskih sustava u Hrvatskoj“ održanoj 24. svibnja 2016.g. Uvidom u program seminara „Određivanje utroška toplinske energije u centralnim toplinskim sustavima“, održan 12. svibnja 2016.g. pri Hrvatskoj gospodarskoj komori, utvrđeno je da je Dalibor Pudić držao dio seminara na temu „Pokazatelji dosadašnje primjene razdjelnika topline u centralnim toplinskim sustavima“.

Iz navedenog proizlazi da je dužnosnik Dalibor Pudić, u okviru djelokruga rada člana Upravnog vijeća HERA-e, sudjelovao na javnim događanjima na kojima se raspravljalo o učinku Zakona o tržištu toplinske energije u pogledu ugradnje propisanih uređaja za regulaciju i evidenciju potrošnje toplinske energije, a u koje spadaju i uređaji koje pored ostalih proizvoda u Republici Hrvatskoj, prodaje i tvrtka Danfoss d.o.o.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnik primio plaćenu uslugu hotelskog smještaja na studijskom putovanju u Dansku u razdoblju od 20. do 23. svibnja 2013.g., a koje troškove je snosio organizator trgovačko društvo Danfoss International iz Danske, u predmetnom je postupku potrebno utvrditi predstavlja li navedena okolnosti primitak nedopuštenog dara u smislu odredbi članka 11. ZSSI-a, odnosno predstavlja li plaćanje dijela troškova studijskog putovanja od strane poslovnog subjekta koji proizvodi dio opreme (uređaja) koji se mogu koristiti kao alternativni uređaji za mjerenje potrošnje energije u kućanstvu, uslugu koja je dužnosnika mogla dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvoriti osjećaj obveze prema darovatelju.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je nesporno utvrditi iznos troškova usluge hotelskog smještaja dužnosnika Dalibora Pudića na studijskom putovanju u Dansku od 20.-23. svibnja 2013.g. odnosno je li bilo dodatnih troškova osim onih koji proizlaze iz do sada prikupljenih podataka i dokumentacije, a plaćenih od strane organizatora putovanja tvrtke Danfoss iz Danske ili njegove tvrtke kćeri Danfoss d.o.o. iz Zagreba.

Poziva se dužnosnik Dalibor Pudić da, sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Dalibor Pudić, osobno na adresu HERA-e
2. Podnositelji neanonimnih prijava, putem elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana