



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-918-P-64-16/17-07-17

Zagreb, 23. ožujka 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ranka Ostojića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 172. sjednici održanoj 23. ožujka 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ranka Ostojića, zastupnika u Hrvatskom saboru, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u obnašanju dužnosti predsjednika Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora, koju dužnost obnaša od 12. veljače 2016.g. i koja proizlazi iz obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, a niti u obnašanju dužnosti ministra unutarnjih poslova, koju je dužnosnik Ranko Ostojić obnašao do 22. siječnja 2016.g., došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja dužnosnika.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ranka Ostojića, zastupnika u Hrvatskom saboru podnesena je 15. veljače 2016.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena pod brojem 711-U-1323-P-64/16-01-3 povodom koje se vodi predmet broj P-64/16.

U prijavi se u bitnom navodi da se dužnosnik Ranko Ostojić povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te s time povezanim obnašanjem dužnosti predsjednika Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Hrvatskog sabora (u daljnjem tekstu: Odbor) koji nadzire rad i postupanje sigurnosnih službi te nadzire rad policije, našao u situaciji sukoba interesa, s obzirom da je prethodno obnašao dužnost ministra unutarnjih poslova. U prijavi se nadalje navodi da će Odbor saslušavati Dragana Lozančića, bivšeg ravnatelja Sigurnosno-obavještajne agencije te da je u djelokrugu rada predsjednika Odbora sazivanje sjednice na kojoj će se navedeni saslušavati, njegovo ispitivanje i vođenje zapisnika o tijeku sjednice te da će većina članova Odbora izvjesno zatražiti da se u postupku ispitivanja Dragana Lozančića ispita i Ranko Ostojić na okolnost navodnog praćenja i prisluškivanja Bože Petrova po nalogu tadašnjeg predsjednika Vlade Republike Hrvatske Zorana Milanovića, stoga se i u ovim okolnostima dužnosnik Ranko Ostojić može nalaziti u situaciji sukoba interesa.

Protiv dužnosnika Ranka Ostojića, zastupnika u Hrvatskom saboru podnesena je potom 8. ožujka 2016.g. i neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte zaprimljena pod brojem 711-U-1882-P-97/16-01-5 povodom koje se vodi predmet broj P-97/16.

U prijavi se u bitnom navodi da je povodom podneska od 23. siječnja 2016.g. upućenog Odboru, u kojem se ukazuje na pitanje odgovornosti dužnosnika Ranka Ostojića, ministra unutarnjih poslova do 22. siječnja 2016.g. u prikrivanju kaznenog djela mučenja počinjenog od strane hrvatske policije, Odbor sastavio dopis kojeg je potpisao dužnosnik Ranko Ostojić, a kojim Odbor očituje na navedene okolnosti navodno počinjenog kaznenog djela, iz čega proizlazi da se dužnosnik našao u mogućoj situaciji sukoba interesa. Uz prijavu je priložen podnesak upućen Odboru, u kojem se u bitnom navodi da Povjerenstvo za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova nije bilo u mogućnosti podnositelju odgovoriti u zakonskom roku od 90 dana na okolnost nezakonitog postupanja policijskih službenika te se slijedom istog propusta postupanja ukazuje na nezakonito postupanje službenika Ministarstva unutarnjih poslova, o čemu su bili obaviješteni načelnik Policijske uprave Primorsko-goranske županije te tadašnji ministar unutarnjih poslova Ranko Ostojić.

Uz prijavu je priložen i odgovor Odbora od 22. veljače 2016.g., kojeg je potpisao dužnosnik Ranko Ostojić kao predsjednik Odbora, u kojem se navodi da je Odbor dva puta postupao po pritužbama u kojima se ukazuje na navodno nečovječno i neljudsko ponašanje policijskih djelatnika Policijske uprave Primorsko-goranske županije te na dugotrajno postupanje Povjerenstva za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova. Iznosi se da je Odbor prvi puta postupao 10. prosinca 2013.g. kada je zatraženo očitovanje od Ministarstva unutarnjih poslova na navode iz pritužbi te drugi puta 17. veljače 2016.g. kada je također zatraženo očitovanje od Ministarstva unutarnjih poslova na navede iz pritužbi i predstavki u odnosu na navodno nezakonito postupanje Povjerenstva za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova kao i na navode iz predstavki prosljeđenih od Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora. Nadalje se u odgovoru Odbora navodi da je prvi odgovor podnositelju predstavki i pritužbi sadržan u dopisom Odbora od 16. siječnja 2014.g. a drugi odgovor, uz koji je priložena odluka o prigovoru na postupanje Povjerenstva za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova, sadržan je u dopisu od 13. ožujka 2015.g.

S obzirom da se obje prijave sadržajno u bitnom istovjetne jer se u obje prijave iznose slične i međusobno povezane okolnosti koje se odnose na dužnosnika Ranka Ostojića u obnašanju dužnosti predsjednika Odbora vezano za ispitivanje nepravilnosti i nezakonitosti postupanja Ministarstva unutarnjih poslova u razdoblju u kojem je isti dužnosnik obnašao dužnost ministra unutarnjih poslova, Povjerenstvo je na temelju članka 44. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09.) radi ekonomičnosti postupka donijelo zaključak da će se povodom obje prijaviti voditi jedan postupak pod brojem: P-64/16.

Uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da je dužnosnik Ranko Ostojić u razdoblju od 23. siječnja 2011.g. do 22. siječnja 2016.g. obnašao dužnost ministra unutarnjih poslova, pri čemu je od 15. srpnja 2013.g. do 22. siječnja 2016.g. obnašao i dužnost potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, a u razdoblju od 30. siječnja 2016.g. do 14. listopada 2016.g. obnašao je dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora te od 14. listopada 2016.g. pa nadalje obnaša dužnost zastupnika u 9. sazivu Hrvatskog sabora.

Člankom 70. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.) propisano je da Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost ima predsjednika, potpredsjednika i 11 članova. Nadalje, Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 12. veljače 2016.g. donio odluku kojom je za predsjednika Odbora izabran Ranko Ostojić.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a te podstavkom 4. propisano je da su i predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) također dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je Ranko Ostojić povodom obnašanja zastupnika u Hrvatskom saboru te obnašanja dužnosti potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesenih prijave i stjecanja vlastitih saznanja o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od Odbora Hrvatskog sabora zatražilo očitovanje je li u obnašanju dužnosti predsjednika Odbora Ranko Ostojić poduzimao radnje povodom predstavki u kojima se navodi da je dužnosnik Ranko Ostojić u obnašanju dužnosti ministra unutarnjih poslova prikrivao kaznena djela koja su počinili policijski službenici.

Na zahtjev Povjerenstva, Odbor je u dopisu od 1. ožujka 2017.g. naveo da je prva pritužba od 4. prosinca 2013.g. u kojoj se iznose navedene okolnosti zaprimljena 5. prosinca 2013.g., dok je druga pritužba od 6. prosinca 2013.g. zaprimljena 10. prosinca 2013.g., dakle u razdoblju kojem je bio konstituiran 7. saziv Hrvatskog sabora. U odnosu na navode iz obje pritužbe Odbor je 10. prosinca 2013.g. zatražio od Ministarstva unutarnjih poslova ispitivanje navoda iz navedenih pritužbi te izvješćivanje Odbora o utvrđenom okolnostima, nakon čega se Ministarstvo unutarnjih poslova očitovalo izvješćem od 24. prosinca 2013.g. koje je potom dopisom do 15. siječnja 2014.g. dostavljeno podnositelju pritužbi.

Odboru o dopisu od 1. ožujka 2017.g. nadalje navodi da je elektroničkim putem 9. veljače 2015.g. upućena predstavka u kojoj se ukazuje na nepostupanje Povjerenstva za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova te da je predstavka istog sadržaja dostavljena Odboru od strane Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora i Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice kojima je također bila upućena. Odbor je 17. veljače 2015.g. zatražio očitovanje od Ministarstva unutarnjih poslova kao i da se utvrdi rok za rješavanje predstavke, a Ministarstvo unutarnjih poslova se očitovalo dopisom od 16. ožujka 2015.g. u privitku kojeg je preslika odgovora Povjerenstva za rad po pritužbama, uz obavijest da je isti odgovor upućen i podnositelju predstavke.

Odbor u dopisu od 1. ožujka 2017.g. navodi da u odnosu na okolnosti koje se navode u predmetnim predstavkama, nije niti bilo potrebe za postupanjem u 8. i 9. sazivu Hrvatskog sabora, s obzirom da je Odbor u 7. sazivu Hrvatskog sabora postupao po njima.

Uz dopis Odbora od 1. ožujka 2017.g. priložena je pritužba od 4. prosinca 2013.g. i 6. prosinca 2013.g. te dopis Odbora od 10. prosinca 2013.g., potpisan od strane tadašnjeg predsjednika Odbora Miroslava Tuđmana, kojim se povodom podnesenih pritužbi traži očitovanje od Ministarstva unutarnjih poslova. Uz dopis je priloženo i izvješće Ministarstva unutarnjih poslova od 24. prosinca 2013.g. upućeno Odboru, kojeg je potpisao dužnosnik Ranko Ostojić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar unutarnjih poslova, u kojem se u bitnom iznose sve okolnosti postupanja policijskih službenika vezano za navode iz pritužbi. Navedeno izvješće Ministarstva unutarnjih poslova dostavljeno je podnositelju pritužbi 16. siječnja 2014.g.

Nadalje, uz dopis Odbora od 1. ožujka 2017.g., priložen je ispis elektroničke poruke od 9. veljače 2015.g. kojom je upućena predstavka vezana za nepostupanje Povjerenstva za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova, dopis Odbora od 17. veljače 2015.g., potpisan od predsjednika Odbora Miroslava Tuđmana, kojim se traži očitovanje od Ministarstva unutarnjih poslova, dopis Ministarstva unutarnjih poslova od 16. ožujka 2015.g. kojeg je potpisao dužnosnik Ranko Ostojić, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar unutarnjih poslova, upućen Odboru u kojem se navodi da je Povjerenstvo za rad po pritužbama u Ministarstvu unutarnjih poslova razmotrilo predstavku te da je pisana odluka Povjerenstva za rad po pritužbama 13. ožujka 2015.g. upućena podnositelju predstavke. Navedenu predstavku razmotrila su tri člana Povjerenstva za rad po pritužbama o čemu je sastavljena odluka o prigovoru potpisana od članova Povjerenstva za rad po pritužbama, a među članovima se ne navodi Ranko Ostojić.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, točkom c) propisano je da dužnosnik ne smije zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije u odnosu na postupanje dužnosnika Ranka Ostojića u obavljanju dužnosti predsjednika Odbora, proizlazi da je Odbor, povodom pritužbi u kojima se iznose navodne okolnosti prikrivanja počinjenja kaznenog djela od strane službenika Ministarstva unutarnjih poslova koje je navodno počinjeno u razdoblju u kojem je dužnosnik Ranko Ostojić obnašao dužnost ministra unutarnjih poslova, postupao u **7. sazivu** Hrvatskog sabora, dakle u razdoblju u kojem dužnosnik Ranko Ostojić nije bio predsjednik niti član tog Odbora, već je tada obnašao dužnost potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova.

Dužnosnik Ranko Ostojić je dužnost predsjednika Odbora imenovan 22. veljače 2016.g., a navedena dužnost u Odboru povezana je i proizlazi iz obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Stoga dužnosnik koji obnaša dužnost predsjednika Odbora od 8. saziva Hrvatskog sabora nije niti mogao kao predsjednik Odbora postupati povodom pritužbi i predstavki u kojima se ukazuje na njegove zlouporabe u obnašanju dužnosti ministra unutarnjih poslova odnosno nije u obnašanju dužnosti predsjednika Odbora razmatrao okolnosti ili poduzimao bilo kakve radnje koje bi se mogle dovesti u vezu s obnašanjem dužnosti ministra unutarnjih poslova te se stoga nije našao u situaciji sukoba interesa, s obzirom da Odbor u 8. i 9. sazivu Hrvatskog sabora nije postupao po istim pritužbama i predstavkama po kojima je postupak Odbor 7. saziva Hrvatskog sabora u 2013.g. i 2015.g.

U odnosu na dopis Odbora od 22. veljače 2016.g. kojeg je potpisao dužnosnik Ranko Ostojić kao predsjednik Odbora, Povjerenstvo utvrđuje da se ne radi o pravnom aktu kojim bi dužnosnik odlučivao o pravima i pravnim interesima podnositelja pritužbi niti ispitivao ili utvrđivao okolnosti koje se iznose u pritužbama nastalima u razdoblju u kojem je dužnosnik Ranko Ostojić obnašao dužnost ministra unutarnjih poslova, već se radi o dopisu kojim se kronološki iznose radnje nadležnih službi Ministarstva unutarnjih poslova vezanih za navode iz pritužbe, iz čega ne proizlazi da je dužnosnik u navedenoj situaciji bio u sukobu interesa.

Nadalje, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su nadležne službe Ministarstva unutarnjih poslova u razdoblju u kojem je dužnost ministra obnašao dužnosnik Ranko Ostojić poduzimale odgovarajuće radnje koje su imale za cilj utvrđivanje eventualne odgovornosti policijskih službenika. Na zahtjeve Odbora, Ministarstvo unutarnjih poslova se očitovalo dvama dopisima, koje je potpisao dužnosnik Ranko Ostojić kao ministar unutarnjih poslova, u kojima se iznose utvrđene činjenice postupanja policijskih službenika te činjenice provjere zakonitosti njihova rada od strane nadležnih službi Ministarstva unutarnjih poslova i rezultati tih provjera u pogledu utvrđenja navodnih nezakonitosti.

Dopisom Ministarstva unutarnjih poslova od 24. prosinca 2013.g., Odbor je izvješten o poduzetim radnjama nadležnih službenika Ministarstva unutarnjih poslova, a dopisom od 16. ožujka 2015.g., Odbor je izvješten da je Povjerenstvo za rad po pritužbama, u čijem sastavu nije bio dužnosnik Ranko Ostojić, postupalo na temelju predstavke podnositelja. Iz navedenih dopisa ne proizlazi da je dužnosnik osobno ispitivao nezakonitosti na koje se ukazuje u pritužbama i predstavkama niti da je utjecao na prikrivanje istih ili poduzimao bilo kakve radnje u provedenim postupcima.

Iz javno dostupnih podataka proizlazi kako sjednica Odbora na kojoj bi Dragan Lozančić trebao biti ispitivan na okolnosti koje se navode u prijavi, nije održana.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika Ranka Ostojića, bilo u obnašanju dužnosti ministra unutarnjih poslova i potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, bilo u obnašanju dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i predsjednika Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, stoga je donesena odluka kao što je to navedeno u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ranko Ostojić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana