



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1911-P-45/17-06-11

Zagreb, 24. kolovoza 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-455-P-45/17-04-11 od 23. ožujka 2017.g., na 189. sjednici, održanoj 24. kolovoza 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica i članstvom u Povjerenstvu koje privremeno zamjenjuje Školski odbor Osnovne škole Ante Kovačića u Mariji Gorici, koja nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnica Marica Jančić počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosnici Mariji Jančić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., donijelo odluku o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica i članstva u Povjerenstvu koje privremeno zamjenjuje Školski odbor Osnovne škole Ante Kovačića u Mariji Gorici, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnica je podnijela pisano očitovanje, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 20. travnja 2017.g. pod brojem: 711-U-1471-P-45/17-05-2. U očitovanju dužnosnica u bitnom navodi kako je 17. studenog 2016.g. zaprimljen dopis Ureda državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Službe za društvene djelatnosti, u kojem se ukazuje kako je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta – Služba za inspekcije Zagreb poslao pisani dopis u kojem traži od Ureda raspuštanje Školskog odbora OŠ Ante Kovačića u Mariji Gorici.

Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, zatražio je da Općina Marija Gorica predloži osobu koja će biti član Povjerenstva koje zamjenjuje Školski odbor u Osnovnoj školi Ante Kovačića. S obzirom da nitko od jedanaest članova Općinskog vijeća nema završen preddiplomski sveučilišni studij, iz navedenog razloga je 22. studenog 2016.g. predloženo da se kao predstavnik Općine Marija Gorica u Povjerenstvo imenuje dužnosnica, kao općinska načelnica i osoba ovlaštena osoba za zastupanje Općine Marija Gorica.

Dužnosnica posebno ističe kako je Općina Marija Gorica prilikom donošenja Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Marija Gorica propustila uvrstiti Osnovnu školu Ante Kovačića u popis te da je upućen novi prijedlog da se navedena ustanova proglasi od posebnog interesa za Općinu Marija Gorica. Dužnosnica ističe i kako članovi predmetnog Povjerenstva nisu primali naknade, putne ni druge troškove.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Sukladno stavcima 3 i 4. istog članka, Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interes na prijedlog Vlade Republike Hrvatske a predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje propis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080577972 upisana ustanova Osnovna škola Ante Kovačića iz Marije Gorice, OIB: 63030148683. Kao jedini osnivač upisana je Zagrebačka županija, a kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove upisana je Antica Rajčić, vršiteljica dužnosti ravnatelja, koja zastupa ustanovu pojedinačno i samostalno od 24. lipnja 2016.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Osnovana škola Ante Kovačića je 10. veljače 2017.g. dostavila očitovanje u kojem se navodi kako je odluku o raspuštanju Školskog odbora i imenovanju privremenog Povjerenstva donio Ured državne uprave, na prijedlog Prosvjetne inspekcije. Privremeno Povjerenstvo ima ovlasti Školskog odbora do konstituiranja Školskog odbora, osim ovlasti odlučivanja o stjecanju, opterećivanju ili otuđivanju nekretnina.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji donio Odluku, klasa: 600-01/16-01/14, ur.broj: 238-03/1-16-6 od 25. studenog 2016.g., kojom je raspušten Školski odbor Osnovane škole Ante Kovačića te je imenovano Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor. U obrazloženju Odluke navodi se kako je Prosvjetna inspekcija Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Samostalni sektor za inspekcijski nadzor, Služba prosvjetne inspekcije, dostavila Uredu državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Službi za društvene djelatnosti zahtjev za raspuštanjem Školskog odbora Osnovane škole Ante Kovačića klasa: UP/I-600-04/16-02/00208, ur.broj: 533-23-16-0002 od 30. rujna 2016.g., zbog toga što je u obavljanju poslova iz svog djelokruga zanemarivao odredbe zakona u postupku izbora i imenovanja ravnatelja. Uz zahtjev je dostavljen Zapisnik inspekcijskog nadzora Prosvjetne inspekcije od 16. rujna 2016.g. o utvrđenim nepravilnostima. Odluka od 25. studenog 2016.g. donesena je na temelju članka 121. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi. U Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor imenovani su Andreja Martinčević, socijalna radnica, voditeljica Odsjeka za društvene djelatnosti u Ispostavi Zaprešić, Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, kao predsjednica Povjerenstva, Sabina Rubinić, pedagoginja u Osnovanoj školi Ante Kovačića te dužnosnica Marica Jančić, kao općinska načelnica Općine Marija Gorica.

Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor je 12. siječnja 2017.g. donijelo Odluku o raspisivanju izbora za članove Školskog odbora Osnovne škole Ante Kovačića, klasa 013-01/17-01/2, ur.broj: 238/19-120-01-17-1. Navedenom Odlukom odlučeno je da će se Školski odbor birati sukladno odredbama Statuta Osnovne škole Ante Kovačića. Učiteljsko vijeće izabrat će dva člana iz reda učitelja i stručnih suradnika, Vijeće roditelja jednog člana iz reda roditelja koji nije radnik škole i Osnivač tri člana samostalno. Člankom 3. Odluke odlučeno je da sjednicu Učiteljskog vijeća saziva ravnatelj, sjednicu Vijeća roditelja predstavnik Vijeća roditelja, a Skup radnika sindikalni povjerenik u funkciji Radničkog vijeća. Sjednice trebaju biti sazvane, predstavnici imenovani te Školski odbor konstituiran do 25. siječnja 2017.g. Potom je Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor 23. siječnja 2017.g. donijelo Odluku o imenovanju članova Školskog odbora Osnovne škole Ante Kovačića. Iz reda Učiteljskog vijeća imenovani su Danijel Romanić i Renata Šikać, iz reda Vijeća radnika imenovana je Zlatka Pavlić Držanić, iz reda Vijeća roditelja imenovana je Nataša Jančić, a kao predstavnici Osnivača imenovani su Nada Šiber, Nikolina Jančić i Daniel Bukovinski.

Člankom 118. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13 i 152/14.) propisano je da školom upravlja Školski odbor.

Školski odbor imenuje i razrješuje ravnatelja, daje prethodnu suglasnost u vezi sa zasnivanjem radnog odnosa u školskoj ustanovi, donosi statut i druge opće akte na prijedlog ravnatelja, donosi školski kurikulum na prijedlog učiteljskog, odnosno nastavničkog, odnosno odgajateljskog vijeća i ravnatelja, donosi godišnji plan i program rada na prijedlog ravnatelja i

nadzire njegovo izvršavanje, donosi financijski plan, polugodišnji i godišnji obračun na prijedlog ravnatelja, odlučuje o zahtjevima radnika za zaštitu prava iz radnog odnosa, predlaže osnivaču promjenu djelatnosti i donošenje drugih odluka vezanih uz osnivačka prava, daje osnivaču i ravnatelju prijedloge i mišljenja o pitanjima važnim za rad i sigurnost u školskoj ustanovi te donosi odluke i obavlja druge poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom. Školski odbor ima 7 članova, od kojih jednog člana bira i razrješuje radničko vijeće, a ako radničko vijeće nije utemeljeno, imenuju ga i opozivaju radnici neposrednim i tajnim glasovanjem, na način propisan Zakonom o radu za izbor radničkog vijeća koje ima samo jednog člana. Ostalih 6 članova imenuje i razrješuje učiteljsko, nastavničko, odnosno odgajateljsko vijeće - dva člana iz reda učitelja, nastavnika i stručnih suradnika, zatim vijeće roditelja jednog člana iz reda roditelja koji nije radnik škole te osnivač tri člana samostalno.

Člankom 121. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi propisano je da školski odbor može biti raspušten i prije isteka mandata ako se utvrdi da član ne ispunjava obveze utvrđene zakonom, aktom o osnivanju ili statutom školske ustanove, odnosno da školski odbor ne obavlja poslove iz svojeg djelokruga u skladu sa zakonom, aktom o osnivanju ili statutom školske ustanove ili da te poslove obavlja na način koji ne omogućuje redovito poslovanje i obavljanje djelatnosti školske ustanove. Odluku o raspuštanju Školskog odbora donosi Ured državne uprave odnosno Gradski ured. Odlukom o raspuštanju Školskog odbora imenuje se Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor. Povjerenstvo ima tri člana od kojih je jedan predsjednik, a najmanje jedan član Povjerenstva mora biti iz reda učiteljskog, odnosno nastavničkog, odnosno odgajateljskog vijeća. Povjerenstvo upravlja školskom ustanovom do konstituiranja Školskog odbora i ima ovlasti školskog odbora osim ovlasti odlučivanja o stjecanju opterećivanju ili otuđivanju nekretnina. Povjerenstvo je odmah po imenovanju dužno pokrenuti postupak imenovanja članova Školskog odbora.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Marija Gorica, klasa: 021-05/16-01/01, ur.broj: 238/19-01-16-4 od 25. veljače 2016.g., Odluku o izmjenama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Zagrebačku županiju, klasa 021-04/13-01/03 od 19. ožujka 2013.g. te podatke iz Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, kojeg vodi Povjerenstvo, utvrđeno je kako Osnovna škola Ante Kovačića u razdoblju u kojem je dužnosnica bila članica Povjerenstva koje privremeno zamjenjuje Školski odbor nije bila proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, s obzirom da Školski odbor ima funkciju upravnog vijeća ustanove te da Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor ima ovlasti Školskog odbora, na dopuštenost obavljanja funkcije člana tog Povjerenstva odnose se odredbe članka 14. ZSSI-a. S obzirom da je dužnosnica Marica Jančić u razdoblju od 25. studenog 2016.g. do 24. siječnja 2017.g. bila članica Povjerenstva koje privremeno zamjenjuje Školski odbor Osnovne škole Ante Kovačića, odlučeno je kao u točki I izreke ove odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona.

Člankom 43. propisano je da se opomena može izreći dužnosniku ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

S obzirom na okolnosti koje je dužnosnica iznijela u svom očitovanju na odluku o pokretanju postupka, relativno kratko razdoblje u kojem je dužnosnica bila u povredi te s obzirom da za članstvo u Povjerenstvu koje privremeno zamjenjuje Školski odbor nije primala dodatne naknade, a riječ je o upravnom tijelu obrazovne ustanove, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu primjereno izreći sankciju opomene.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Jančić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

