



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-455-P-45/17-04-11

Zagreb, 23. ožujka 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica**, na 172. sjednici, održanoj 23. ožujka 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica i članstva u Povjerenstvu koje privremeno zamjenjuje Školski odbor Osnovne škole Ante Kovačića u Mariji Gorici, s obzirom da navedena ustanova nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa.**
- II. Poziva se dužnosnica da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Marica Jančić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Marija Gorica, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnice Marice Jančić, podnesena je 24. siječnja 2017.g. anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-371-P-45/17-01-2. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnica Marica Jančić, kao općinska načelnica Općine Marija Gorica, u Školski odbor Osnovne škole Ante Kovačića, Marija Gorica, imenovala samu sebe kao članicu privremenog Povjerenstva koje zamjenjuje Školski odbor koji je razriješen zbog nepoštivanja postupka izbora ravnatelja. Jedan od članova razriješenog Školskog odbora, bio je i nećak dužnosnice, Mihael Jančić.

Na prijedlog dužnosnice osnivač škole, Zagrebačka županija, imenovala je nećakinju dužnosnice Nikolinu Jančić ponovno u novi sastav Školskog odbora, a članom novog Školskog odbora imenovana je i kći dužnosnice Nataša Jančić.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnice Marice Jančić zatražilo od nadležnih tijela potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod MBS: 080577972 upisana ustanova Osnovna škola Ante Kovačića iz Marije Gorice, OIB: 63030148683 (u daljnjem tekstu: OŠ Ante Kovačića). Kao jedini osnivač upisana je Zagrebačka županija, a kao osoba ovlaštena za zastupanja ustanove upisana je Antica Rajčić, vršiteljica dužnosti ravnatelja, koja zastupa ustanovu pojedinačno i samostalno od 24. lipnja 2016.g.

Na zahtjev Povjerenstva, OŠ Ante Kovačića dostavila je dana 10. veljače 2017.g. očitovanje zajedno s relevantnom dokumentacijom. U očitovanju se dostavlja popis članova Školskih odbora OŠ Ante Kovačića od 2011.g. do danas, sa podacima tko je i kada imenovao pojedine članove. U odnosu na izbor članova Školskog odbora u očitovanju se navodi da dva člana Školskog odbora bira Učiteljsko vijeće iz reda učitelja. Jednog člana Školskog odbora bira Vijeće radnika. Jednog člana Školskog odbora predlaže i javnim glasovanjem između sebe bira Vijeće roditelja. Ostala tri člana Školskog odbora imenuje osnivač, odnosno Zagrebačka županija, sukladno članku 119. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14. i 07/17.). Članovi Školskog odbora za svoj rad ne dobivaju nikakvu naknadu.

U odnosu na rodbinske veze dužnosnice Marice Jančić s pojedinim članovima Školskog odbora OŠ Ante Kovačića u očitovanju se navodi kako je Mihael Jančić nećak dužnosnice, a izabran je članom Školskog odbora kao predstavnik Zagrebačke županije odnosno kao predstavnik osnivača. Mihael Jančić bio je član Školskog odbora OŠ Ante Kovačića u mandatu 12. ožujka 2009.g. – 10. kolovoza 2011.g. te u mandatu 28. ožujka 2013.g. – 24. studenog 2016.g.

U aktualnom mandatu Školskog odbora, od 25. siječnja 2017.g., Vijeće roditelja izabralo je Natašu Jančić, kćer dužnosnice Marice Jančić, kao predstavnika roditelja, a Zagrebačka županija izabrala je Nikolinu Jančić, nećakinju dužnosnice Marice Jančić kao predstavnika osnivača.

U odnosu na imenovanje članova Povjerenstva koje privremeno zamjenjuje Školski odbor OŠ Ante Kovačića, u očitovanju se navodi kako je odluku o raspuštanju Školskog odbora i imenovanju privremenog Povjerenstva donio Ured državne uprave, na prijedlog Prosvjetne inspekcije. Privremeno Povjerenstvo ima ovlasti Školskog odbora do konstituiranja Školskog odbora, osim ovlasti odlučivanja o stjecanju, opterećivanju ili otuđivanju nekretnina.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji donio Odluku, klasa: 600-01/16-01/14, ur.broj: 238-03/1-16-6 od 25. studenog 2016.g., kojom je raspušten Školski odbor OŠ Ante Kovačića te je imenovano povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor. U obrazloženju Odluke navodi se kako je Prosvjetna inspekcija Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Samostalni sektor za inspekcijski nadzor, Služba prosvjetne inspekcije, dostavila Uredu državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Službi za društvene djelatnosti zahtjev za raspuštanjem Školskog odbora OŠ Ante Kovačića klasa: UP/I-600-04/16-02/00208, ur.broj: 533-23-16-0002 od 30. rujna 2016.g., zbog toga što je u obavljanju poslova iz svog djelokruga zanemarivao odredbe zakona u postupku izbora i imenovanja ravnatelja. Uz zahtjev je dostavljen Zapisnik inspekcijskog nadzora Prosvjetne inspekcije od 16. rujna 2016.g. o utvrđenim nepravilnostima. Odluka od 25. studenog 2016.g. donesena je na temelju članka 121. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi. U Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor imenovani su Andreja Martinčević, socijalna radnica, voditeljica Odsjeka za društvene djelatnosti u Ispostavi Zaprešić, Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, kao predsjednica Povjerenstva, Sabina Rubinić, pedagoginja u OŠ Ante Kovačića te dužnosnica Marica Jančić, kao općinska načelnica Općine Marija Gorica.

Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor je 12. siječnja 2017.g. donijelo Odluku o raspisivanju izbora za članove Školskog odbora OŠ Ante Kovačića, klasa 013-01/17-01/2. Navedenom odlukom odlučeno je da će se Školski odbor birati sukladno odredbama Statuta OŠ Ante Kovačića. Učiteljsko vijeće izabrat će dva člana iz reda učitelja i stručnih suradnika, Vijeće roditelja 1 člana iz reda roditelja koji nije radnik škole i Osnivač tri člana samostalno. Člankom 3. Odluke odlučeno je da sjednicu Učiteljskog vijeća saziva ravnatelj, sjednicu Vijeća roditelja predstavnik Vijeća roditelja, a Skup radnika sindikalni povjerenik u funkciji Radničkog vijeća. Sjednice trebaju biti sazvane, predstavnici imenovani te Školski odbor konstituiran do 25. siječnja 2017.g. Potom je Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor 23. siječnja 2017.g. donijelo Odluku o imenovanju članova Školskog odbora OŠ Ante Kovačića. Iz reda Učiteljskog vijeća imenovani su Danijel Romanić i Renata Šikać, iz reda Vijeća radnika imenovana je Zlatka Pavlić Držanić, iz reda Vijeća roditelja imenovana je Nataša Jančić, a kao predstavnici Osnivača imenovani su Nada Šiber, Nikolina Jančić i Daniel Bukovinski.

Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13 i 152/14.) propisano je da školom upravlja Školski odbor.

Školski odbor imenuje i razrješuje ravnatelja, daje prethodnu suglasnost u vezi sa zasnivanjem radnog odnosa u školskoj ustanovi, donosi statut i druge opće akte na prijedlog ravnatelja, donosi školski kurikulum na prijedlog učiteljskog, odnosno nastavničkog, odnosno odgajateljskog vijeća i ravnatelja, donosi godišnji plan i program rada na prijedlog ravnatelja i nadzire njegovo izvršavanje, donosi financijski plan, polugodišnji i godišnji obračun na prijedlog ravnatelja, odlučuje o zahtjevima radnika za zaštitu prava iz radnog odnosa, predlaže osnivaču promjenu djelatnosti i donošenje drugih odluka vezanih uz osnivačka prava, daje osnivaču i ravnatelju prijedloge i mišljenja o pitanjima važnim za rad i sigurnost u školskoj ustanovi te donosi odluke i obavlja druge poslove utvrđene zakonom, aktom o osnivanju i statutom. Školski odbor ima 7 članova, od kojih jednog člana bira i razrješuje radničko vijeće, a ako radničko vijeće nije utemeljeno, imenuju ga i opozivaju radnici neposrednim i tajnim glasovanjem, na način propisan Zakonom o radu za izbor radničkog vijeća koje ima samo jednog člana. Ostalih 6 članova imenuje i razrješuje učiteljsko, nastavničko, odnosno odgajateljsko vijeće - dva člana iz reda učitelja, nastavnika i stručnih suradnika, zatim vijeće roditelja jednog člana iz reda roditelja koji nije radnik škole te osnivač tri člana samostalno.

Člankom 121. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi propisano je da školski odbor može biti raspušten i prije isteka mandata ako se utvrdi da član ne ispunjava obveze utvrđene zakonom, aktom o osnivanju ili statutom školske ustanove, odnosno da školski odbor ne obavlja poslove iz svojeg djelokruga u skladu sa zakonom, aktom o osnivanju ili statutom školske ustanove ili da te poslove obavlja na način koji ne omogućuje redovito poslovanje i obavljanje djelatnosti školske ustanove.

Odluku o raspuštanju Školskog odbora donosi Ured državne uprave odnosno Gradski ured. Odlukom o raspuštanju Školskog odbora imenuje se Povjerenstvo koje privremeno zamjenjuje Školski odbor. Povjerenstvo ima tri člana od kojih je jedan predsjednik, a najmanje jedan član Povjerenstva mora biti iz reda učiteljskog, odnosno nastavničkog, odnosno odgajateljskog vijeća. Povjerenstvo upravlja školskom ustanovom do konstituiranja Školskog odbora **i ima ovlasti školskog odbora** osim ovlasti odlučivanja o stjecanju opterećivanju ili otuđivanju nekretnina. Povjerenstvo je odmah po imenovanju dužno pokrenuti postupak imenovanja članova Školskog odbora.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI propisano je da **dužnosnici ne mogu biti članovi** upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, **upravnih vijeća ustanova**, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da **iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova**, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova **koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave**, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju.

Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Sukladno stavcima 3 i 4. istog članka, Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa na prijedlog Vlade Republike Hrvatske a predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Marija Gorica, klasa: 021-05/16-01/01, ur.broj: 238/19-01-16-4 od 25. veljače 2016.g., Odluku o izmjenama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Zagrebačku županiju, Klasa 021-04/13-01/03 od 19. ožujka 2013.g. te podatke iz Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, koje vodi Povjerenstvo, utvrđeno je kako OŠ Ante Kovačića nije proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

S obzirom da Školski odbor ima funkciju upravnog vijeća ustanove te da privremeno Povjerenstvo ima ovlasti Školskog odbora, na dopuštenost obavljanja funkcije člana privremenog Povjerenstva, odnose se odredbe članka 14. ZSSI-a.

S obzirom da je dužnosnica Marica Jančić u razdoblju od 25. studenog 2016.g. do 24. siječnja 2017.g. bila članica Povjerenstva koje privremeno zamjenjuje Školski odbor OŠ Ante Kovačića odlučeno je kao u točki I izreke ove odluke. Na temelju članka 39. stavka 3. ZSSI-a odlučeno je kao u točki II. izreke ove Odluke.

U odnosu na navode iz prijave koje se odnose na rodbinske veze s pojedinim članovima Školskog odbora OŠ Ante Kovačića, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnice Marice Jančić došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela djelovanja, s obzirom da dužnosnica nije imenovala osobe s kojima je u rodbinskim odnosima članovima Školskog odbora OŠ Ante Kovačića. Mihaela Jančića, kao i Nikolinu Jančić, članom Školskog odbora imenovala je Zagrebačka županija kao osnivač, a Natašu Jančić imenovalo je Vijeće roditelja. Povjerenstvo naglašava i kako je odluku o raspuštanju Školskog odbora OŠ Ante Kovačića i imenovanju povjerenstva koje privremeno zamjenjuje Školski odbor donio Ured državne uprave na prijedlog Prosvjetne inspekcije, stoga je u ovom dijelu podnesena prijava neosnovana i nevjerodostojna.

2
PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Jančić, Općina Marija Gorica
2. Podnositelj prijave, na znanje putem dostavljene e-mail adrese
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

