



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2063-P-413/17-02-11

Zagreb, 29. studenog 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol**, na 201. sjednici, održanoj 29. studenog 2017.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol, zbog moguće povrede članka 18. stavka 4. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta dužnosnika da prije izdavanja rješenja o korištenju javne površine za 2017.g. Ugostiteljskom obrtu Dario, Povjerenstvu dostavi cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute iz Mišljenja Povjerenstva broj: 711-I-187-M-11/17-02-11 od 9. veljače 2017.g.**
- II. **Poziva se dužnosnik Tihomir Marinković da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Tihomir Marinković, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bol, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Dužnosnik Tihomir Marinković je od Povjerenstva zatražio davanje mišljenja zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem obnaša dužnost, a u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a.

Mišljenje je zatraženo s obzirom na okolnost da Općina Bol namjerava izdati rješenje o korištenju javne površine za 2017.g. Ugostiteljskom obrtu Dario, koji je u vlasništvu Daria Marinkovića iz Bola, sina dužnosnika Tihomira Marinkovića.

Povjerenstvo je na 168. sjednici održanoj 9. veljače 2017.g. dalo Mišljenje broj: 711-I-187-M-11/17-02-11, u kojem se navodi da Općina Bol može stupiti u poslovni odnos s Ugostiteljskim obrtom Dario, u vlasništvu sina dužnosnika Tihomira Marinkovića, a koji poslovni odnos proizlazi iz korištenja javne površine na području Općine Bol u obliku štekata danog za potrebe caffè bara „Barka“, pod uvjetom da dužnosnik kao i Općina Bol, postupe u skladu s uputama Povjerenstva.

Sukladno danom Mišljenju, kako bi se spriječio mogući utjecaj privatnog interesa dužnosnika te kako bi se otklonila svaka sumnja da je dužnosnik koristio javnu dužnost radi ostvarivanja privatnih interesa poslovnog subjekta u vlasništvu svog sina kao interesno povezane osobe, dužnosnik Tihomir Marinković je bio dužan izuzeti se od svakog sudjelovanja u postupku dodjele na korištenje javnih površina Općine Bol u 2017.g.

Dužnosnik je nadalje bio dužan, prije izdavanja rješenja o korištenju javne površine Ugostiteljskom obrtu Dario, ukazati Općinskom vijeću Općine Bol na okolnost da je vlasnik navedenog obrta dužnosnikov sin te da je obrt u vlasništvu sina dužnosnika od Općine Bol zatražio korištenje javne površine – štekata i u 2017.g.

Dužnosnik je sukladno točki IV. predmetnog Mišljenja bio dužan prije stupanja u poslovni odnos s Ugostiteljskim obrtom Dario, Povjerenstvu dostaviti cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

Sukladno članku 18. stavku 5. ZSSI-a, Povjerenstvo je u točki V. Mišljenja navelo kako će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Dužnosnik Tihomir Marinković je 27. rujna 2017.g. dostavio dopis, klasa: 021-05/16-01/68 od 20. rujna 2017.g., u prilogu kojeg je dostavio rješenje o korištenju javne površine za 2017.g. izdano Dariu Marinkoviću iz Bola. U dopisu se navodi kako je iz dostavljenog rješenja razvidno da općinski načelnik nije sudjelovao u donošenju istog. Naime, jedinstveni upravni odjel Općine Bol, odnosno pročelnik Jedinstvenog upravnog odjela rješavao je zahtjeve za dodjelu javne površine.

Uvidom u dostavljeno rješenje broj 8/2017 o korištenju javne površine za 2017.g., klasa: 021-05/17-01/61, ur.broj: 2104/07-16/08 od 16. lipnja 2016.g., kojeg je potpisao pročelnik Stipe Karmelić, utvrđeno je da je navedenim rješenjem Općina Bol odobrila stranci, Ugostiteljski obrt Dario, vlasnik Dario Marinković, Bolskih pomoraca b.b., oib: 74017931996, privremeno korištenje javne površine za postavljanje štekata na kojem se pružaju ugostiteljske usluge kod ugostiteljskog objekta.

Pravo po navedenom rješenju priznaje se za cijelu 2017.g., a obveznik je dužan javnu površinu koristiti najmanje od 1. svibnja do 15. listopada 2017.g. Korisnik javne površine dužan je platiti naknadu za privremeno korištenje javne površine u ukupnom iznosu od 8.420,00 kn.

Dopisom Povjerenstva od 30. listopada 2017.g., Općina Bol je pozvana da dostavi cjelokupnu dokumentaciju u postupku davanja na korištenje javne površine za 2017.g. Ugostiteljskom obrtu Dario, vlasnik Dario Marinković, MBO: 92302246 (zahtjev za davanje javne površine na privremeno korištenje, zapisnici, odluka o izuzimanju općinskog načelnika i dr.). Općina Bol je posebno pozvana da dostavi dokaz iz kojeg proizlazi da je sukladno točki III. izreke Mišljenja Povjerenstva od 9. veljače 2017.g. Općinsko vijeće Općine Bol obavješteno o okolnosti da je vlasnik Ugostiteljskog obrta Dario sin dužnosnika Tihomira Marinković.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Bol je 16. studenog 2017.g. dostavila dopis, klasa: 021-05/16-01/68 od 7. studenog 2017.g., u kojem je ponovo navedeno kako se dostavlja rješenje o korištenju javne površine za 2017.g. za Daria Marinkovića iz Bola te da je iz rješenja vidljivo kako dužnosnik nije sudjelovao u donošenju istog. U prilogu je dostavljena i molba za korištenje javne površine Daria Marinkovića i izjava općinskog načelnika o izuzimanju od svakog sudjelovanja u postupku dodjele korištenja javnih površina u 2017.g.

Uvidom u molbu za davanje u najam javnih površina na području Općine Bol koju je za 2017.g. podnio Dario Marinković utvrđeno je da je molba zaprimljena u Općini Bol 10. travnja 2017.g. pod brojem 011-05/17-01/25.

Uvidom u dopis općinskog načelnika klasa: 022-01/17-01/3 od 6. veljače 2017.g., utvrđeno je da se u istom navodi kako se općinski načelnik izuzima od svakog sudjelovanja u postupku dodjele na korištenje javnih površina Općine Bol u 2017.g. te da ovlašćuje pročelnika Jedinog upravnog odjela Općine Bol Stipu Karmelića na zastupanje Općine Bol u navedenoj situaciji. Općinski načelnik dopisom ukazuje Općinskom vijeću na okolnost da je vlasnik Ugostiteljskog obrta Dario dužnosnikov sin te da će se sukladno Mišljenju od 9. veljače 2017.g. Povjerenstvu dostaviti cjelokupna dokumentacija iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

Člankom 18. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

Sukladno članku 18. stavku 5. ZSSI-a Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, utvrđeno je kako je pod matičnim brojem obrta: 92302246 upisan Ugostiteljski obrt Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića. Usporedbom OIB-a Daria Marinkovića navedenog u izvratku iz obrtnog registra i OIB-a navedenog u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Tihomira Marinkovića, utvrđeno je da je riječ o istoj osobi, odnosno o Dariu Marinkoviću sinu dužnosnika Tihomira Marinkovića.

U predmetu koji se pred Povjerenstvom vodio pod brojem P-203/15 Povjerenstvo je pribavilo Odluku o korištenju javnih površina na području Općine Bol i Odluku o naknadama za korištenje javnih površina, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bol, na 4/2014 sjednici, održanoj 3. lipnja 2014.g. Člankom 5. Odluke o korištenju javnih površina Općine Bol propisano je da je štekat otvoreni javni prostor na kojem se pružaju ugostiteljske usluge na kojem zakupac prostora može postaviti stolove, stolice, klupe i slične pojedinačne naprave sa kojih gosti konzumiraju ugostiteljsku uslugu. Na zakupljenom štekatu mogu se postaviti aparati za prodaju sladoleda, slastica, pića i sl. Aparati koji su postavljeni na zakupljenom štekatu se posebno ne naplaćuju. Daljnjim odredbama je propisano da se javne površine mogu dati na privremeno korištenje pravnim i fizičkim osobama radi prodaje robe, pružanja usluga i drugih djelatnosti predviđenih u člancima od 2 do 17 navedene Odluke, u skladu sa Zakonom i na osnovi Rješenja o korištenju javne površine. Za korištenje javnih površina na području općine Bol plaćaju se naknade koje se utvrđuju posebnom odlukom. Općinski načelnik Općine Bol svake godine najkasnije do 1. ožujka donosi odluku o raspisivanju oglasa za korištenje javnih površina za tekuću godinu. Oglas se raspisuje za korištenje javnih površina za prodaju roba, pružanje usluga i drugih djelatnosti predviđenih u člancima od 2 do 18 Odluke. Pravne i fizičke osobe zainteresirane za privremeno korištenje javnih površina podnose molbu općinskom načelniku Općine Bol. Općinski načelnik Općine Bol dužan je molbe riješiti u roku od 15 dana od isteka roka za primanje molbi.

Sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, poslovni subjekti u smislu tog Zakona su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Povjerenstvo stoga utvrđuje kako je Ugostiteljski obrt Dario poslovni subjekt u smislu ZSSI-a. Sukladno članku 4. stavku 3. ZSSI-a, poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Povjerenstvo utvrđuje kako davanje na korištenje javne površine - štekata, sukladno Odluci o korištenju javnih površina na području Općine Bol, predstavlja poslovni odnos u smislu ZSSI-a.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako dužnosnik Tihomir Marinković nije postupio sukladno uputama Poverenstva iz Mišljenja broj: 711-I-187-M-11/17-02-11 od 9. veljače 2017.g., odnosno kako prije izdavanja rješenja o korištenju javne površine za 2017.g. Ugostiteljskom obrtu Dario, Povjerenstvu nije dostavio cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva dane u Mišljenju Povjerenstva od 9. veljače 2017.g., stoga Povjerenstvo nije moglo prije stupanja u poslovni odnos koji proizlazi iz dodjele javne površine za 2017.g., posebnom odlukom u smislu članka 18. stavka 5. utvrditi je sli provedene upute te je donesena odluka o pokretanju postupka zbog moguće povrede članka 18. stavka 4. ZSSI-a.

Povjerenstvo će u predmetnom postupku utvrditi je li Općinskom vijeću Općine Bol uredno dostavljen dopis općinskog načelnika Općine Bol od 6. veljače 2017.g., te je li dužnosnik Tihomir Marinković postupio sukladno drugim uputama iz Mišljenja Povjerenstva.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik Tihomir Marinković da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tihomir Marinković, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

