



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2048-P-372/17-03-17

Zagreb, 24. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Mirjane Lichtner Kristić, tajnice Gradske skupštine Grada Zagreba**, na 200. sjednici, održanoj 24. studenoga 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Robert Hirc, član Uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d., koji navedenu dužnost obnaša profesionalno i za to prima plaću, smije primati naknadu troškova prijevoza povodom obnašanja druge javne dužnosti člana Gradske skupštine Grada Zagreba do visine stvarnih izdataka troškova prijevoza, jer bi primljeni iznos iznad navedenog predstavljao primanje druge naknade za obnašanje druge javne dužnosti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Mirjana Lichtner Kristić, tajnica Gradske skupštine Grada Zagreba 23. listopada 2017.g., koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen pod brojem: 711-U-6497-P-372/17-01-3. U zahtjevu se navodi da član Gradske skupštine Grada Zagreba Robert Hirc, koji ujedno obnaša dužnost člana Uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d. te je time i dužnosnik iz članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a, 6. listopada 2017.g. obavijestio Gradsku skupštinu Grada Zagreba da je u mogućoj situaciji sukoba interesa.

Naime, navedeni dužnosnik povodom obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d. nema prava i obveze sukladno odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 3/15. i 93/16.). U zahtjevu se traži mišljenje Povjerenstva smije li dužnosnik Robert Hirc primati naknadu troškova prijevoza u javnom gradskom prijevozu (godišnje pretplatna karta ZET-a) na temelju Odluke o naknadama gradskim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba („Službeni glasnik Grada Zagreba“ broj 7/16. i 2/17.) s obzirom da Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika ne predviđa naknadu troškova prijevoza u javnom gradskom prijevozu kao naknadu materijalnih troškova na koje dužnosnici imaju pravo prema članku 13. istoga Zakona.

U zahtjevu se ističe da je naknada troškova prijevoza u javnom gradskom prijevozu dar u naravi, propisan navedenom Odlukom kao materijalno pravo te da je ista naknada oporeziva odnosno da Gradska skupština Grada Zagreba kao isplatitelj navedene naknade obračunava pripadajuće poreze i doprinose u smislu odredbi Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16.), Zakona o doprinosima („Narodne novine“ broj 84/08., 152/08., 91/09., 18/11., 22/12., 144/12., 138/13., 41/14., 143/14. i 115/16.) te Pravilnika o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 1/17.)

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako zahtjev u ovom predmetu nije podnio dužnosnik iz članka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu provođenja edukacije u pitanjima primjene odredbi ZSSI-a povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se zahtjev za mišljenjem odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a, predsjednika i članove uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu.

Uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je dužnosnik Robert Hirc upisan u navedeni Registar povodom obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d. Dužnosnik je izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu povodom stupanja na istu dužnost naveo da dužnost obnaša profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, uz podatke o visini plaće koju ostvaruje te je naveo podatak da obnaša dužnost člana Gradske skupštine Grada Zagreba, kao drugu javnu dužnost.

Člankom 12. ZSSI- propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

U konkretnom slučaju sporno je smije li dužnosnik koji prima plaću za obnašanje dužnosti iz članka 3. ZSSI-a istodobno primati i naknadu troškova prijevoza koju ostvaruje povodom obnašanja druge javne dužnosti koja nije obuhvaćena odredbama ZSSI-a, i to člana Gradske skupštine Grada Zagreba.

Dužnosnik koji već prima plaću kao dužnosnik iz članka 3. ZSSI-a smije primati drugu plaću ili naknadu za obnašanje druge javne dužnosti samo ukoliko je posebnim zakonom propisano da ujedno ima pravo i na naknadu za obnašanje druge javne dužnosti.

Člankom 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ovu dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću, ali ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Člankom 9. stavkom 1. Odluke o naknadama gradskim zastupnicima u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i članovima njezinih radnih tijela propisano je da gradski zastupnici u Gradskoj skupštini Grada Zagreba u obavljanju poslova za Gradsku skupštinu, iz sredstava za materijalne troškove Gradske skupštine, imaju pravo na naknadu troškova prijevoza u javnom gradskom prijevozu. Prema članku 14. stavku 1. navedene Odluke gradski zastupnici ostvaruju pravo na troškove prijevoza u javnom gradskom prijevozu na temelju pisane izjave, ako naknadu troškova prijevoza u javnom gradskom prijevozu ne ostvaruju po drugoj osnovi.

Člankom 9. stavkom 1. točkom 9. Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16.) propisano je da se porez na dohodak ne plaća na primitke radnika i fizičkih osoba po osnovi naknada, potpora i nagrada koje im isplaćuje poslodavac i isplatitelj primitka odnosno plaće do propisanih iznosa. Člankom 5. stavkom 2. pod rednim r.br. 29. i 30. Pravilnika o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 10/17.) propisano je da se u skladu s odredbama članka 9. stavka 1. točke 9. Zakona o porezu na dohodak, oporezivim primicima po osnovi nesamostalnog rada ne smatraju iznosi što ih poslodavac ili isplatitelj plaće isplaćuje svojim radnicima i to, naknade troškova prijevoza na posao i s posla mjesnim javnim prijevozom u visini **stvarnih** izdataka prema cijeni mjesečne odnosno pojedinačne prijevozne karte odnosno do visine cijene mjesečne odnosno pojedinačne prijevozne karte.

Prema navedenom, iako dužnosnik povodom obnašanja dužnosti u predstavničkom tijelu Grada Zagreba nije u radnom odnosu, plaćanje troškova prijevoza iznad stvarnih izdataka troškova prijevoza oporezuje se i na isti se iznos plaćaju zakonski doprinosi te se može smatrati da troškovi prijevoza iznad stvarnih izdataka predstavljaju naknadu za obnašanje druge javne dužnosti iz članka 12. ZSSI-a, jer bi predstavljali primitak za obnašanje druge javne dužnosti, za koju Zakonom nije izričito propisano da na nju dužnosnik ima pravo.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je načelno pravo za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da prima naknadu, ali nije propisano pravo da osoba koja je član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, a ujedno je i dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a i prima plaću za obnašanje iste dužnosti, istodobno može primiti i naknadu za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Slijedom navedenog Robert Hirc, član Uprave trgovačkog društva Narodne novine d.d., koji za navedenu dužnost prima plaću, ne smije primiti naknadu za troškove prijevoza iznad visine **stvarnih** izdataka.

Sukladno tome, dužnosnik smije primiti naknadu troškova prijevoza prema učinjenim **stvarnim** izdacima te pod uvjetom da po drugoj pravnoj osnovi ne ostvaruje pravo na naknadu troškova prijevoza u javnom gradskom prijevozu, jer bi suprotno predstavljalo primanje naknade za obavljanje druge javne dužnosti.

Pravo na primitak stvarnih putnih troškova proizlazi i iz analognog tumačenja odredbi članka 14. ZSSI-a kojima je propisano da dužnosnik ima pravo na naknadu **putnih i drugih opravdanih troškova** za članstvo u upravnom vijeću ustanove odnosno izvanproračunskog fonda koji su proglašeni pravnim osobama od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te pravo na naknadu **putnih i drugih opravdanih troškova** za obavljanje funkcije u upravnom i nadzornom tijelu udruge, zaklade ili druge neprofitne pravne osobe.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Gradska skupština Grada Zagreba, n/r gđe Mirjane Lichtner Kristić,
2. Dužnosnik Robert Hirc, elektroničkim putem
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana