



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1901-P-362/17-02-17

Zagreb, 19. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Uprave za znanost i obrazovanje Ministarstva znanosti i obrazovanja**, na 197. sjednici, održanoj 19. listopada 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Dužnosnik **Željko Kraljićak**, može za vrijeme obnašanja dužnosti državnog tajnika u Ministarstvu poljoprivrede istodobno obavljati dužnost člana Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala kao drugu javnu dužnost, ali bi sa stajališta odredbi Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru bilo uputno razmotriti okolnost da se u Prijedlogu Odluke o imenovanju, navedeni dužnosnik predlaže imenovati kao jedan od dvojice predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, s obzirom da je u vrijeme utvrđenja tog Prijedloga obnašao dužnost zamjenika župana Osječko-baranjske županije.

S obzirom da odredbama Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru nije propisano izričito pravo da dužnosnik koji već prima plaću za obnašanje dužnosti iz članka 3. ZSSI-a istodobno smije primati i naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik **Željko Kraljićak**, ne smije primati naknadu za obnašanje dužnosti člana Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala.

Obrazloženje

Zahtjev za tumačenjem odredbi ZSSI-a podnijela je Uprava za znanost i obrazovanje Ministarstva znanosti i obrazovanja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 13. listopada 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6371-P-362/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj P-362/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako zahtjev za davanjem mišljenja u ovom predmetu nije podnio dužnosnik već tijelo javne vlasti, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a

Naime, člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. S obzirom da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.) u navedenom Zakonu izvršena izmjena riječi „zamjenik ministra“ u „državni tajnik“, Povjerenstvo je Zaključkom broj: 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenoga 2016.g., utvrdilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te da se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a.

U zahtjevu se navodi da je Ministarstvo znanosti i obrazovanja zaprimilo dopis Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu Hrvatskog sabora, kojim se traži da navedeno ministarstvo ispita postoji li zapreka da se državni tajnik imenuje članom Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala odnosno predstavlja li takvo imenovanje sukob interesa. S obzirom da je za tumačenje sukoba interesa dužnosnika nadležno Povjerenstvo, Ministarstvo znanosti obrazovanja i sporta, zatražilo je od Povjerenstva očitovanje o predmetnim okolnostima.

Člankom 2. stavkom 2. Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru propisano je da je Hrvatski kvalifikacijski okvir instrument uređenja sustava kvalifikacija u Republici Hrvatskoj koji osigurava jasnoću, pristupanje stjecanju, utemeljeno stjecanje, prohodnost i kvalitetu kvalifikacija, kao i povezivanje razina kvalifikacija u Republici Hrvatskoj s razinama kvalifikacija EQF-a i QF-EHEA te posredno s razinama kvalifikacija kvalifikacijskih okvira u drugim zemljama. Člankom 10. stavkom 1. istog Zakona, propisano je da je Nacionalno vijeće za razvoj ljudskih potencijala središnje strateško tijelo Republike Hrvatske za razvoj Hrvatskog klasifikacijskog okvira. Stavkom 3. propisno je da Nacionalno vijeće za razvoj ljudskih potencijala ima predsjednika i 24 člana predloženih od strane institucija, pri čemu pet predstavnika tijela državne uprave, i to po jedan predstavnik na prijedlog ministarstva nadležnog za znanost i obrazovanje, ministarstva nadležnog za rad, ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, ministarstva nadležnog za gospodarstvo i ministarstva nadležnog za regionalni razvoj, zatim dva predstavnika područne (regionalne) samouprave vodeći računa o uravnoteženoj regionalnoj zastupljenosti na prijedlog ministarstva nadležnog za regionalni razvoj, tri predstavnika reprezentativnih udruga sindikata više razine, tri predstavnika reprezentativnih udruga poslodavaca više razine, jedan predstavnik organizacija civilnog društva na prijedlog tijela nadležnog za koordinaciju suradnje s organizacijama civilnog društva, jedan predstavnik Hrvatske gospodarske komore, jedan predstavnik Hrvatske obrtničke komore, jedan nacionalni koordinator sektorskih vijeća, tri predstavnika visokih učilišta, i to dva na prijedlog Rektorskog zbora i jedan na prijedlog

Vijeća veleučilišta i visokih škola, jedan predstavnik ustanove ili zajednice ustanova koje se bave obrazovanjem odraslih na prijedlog agencije nadležne za obrazovanje odraslih, jedan predstavnik agencije nadležne za odgoj i obrazovanje, jedan predstavnik agencije nadležne za strukovno obrazovanje, jedan predstavnik agencije nadležne za znanost i visoko obrazovanje te jedan predstavnik Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Stavkom 4. propisano je da predsjednika i članove Nacionalnog vijeća imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Stavkom 5. propisno je da je mandat predsjednika i članova pet godina.

U dopisu Odbora za obrazovanje, znanosti kulturu, klasa: 022-03/17-02/08, ur.broj: 6521-15-17-02 od 6. listopada 2017.g., navodi se da je Vlada Republike Hrvatske 2. svibnja 2017.g., utvrdila Prijedlog odluke o razrješenju dijela članova Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala te Prijedlog odluke o imenovanju dijela članova Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala kojim se iz reda predstavnika područne (regionalne) samouprave predlaže imenovanje kandidata dr.sc. Željka Krajičaka, koji je u međuvremenu odlukom Vlade Republike Hrvatske od 27. srpnja 2017.g. imenovan državnim tajnikom u Ministarstvu poljoprivrede.

S obzirom da predsjednika i članove Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske na mandat od pet godina te cijeneći njegov djelokrug rada i ovlasti, Povjerenstvo zaključuje kako članstvo u navedenom tijelu predstavlja obavljanje druge javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 6. stavkom 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 119/14. i 93/16.) propisano je da državni tajnici ne mogu istodobno obnašati dužnost u tijelima zakonodavne vlasti, sudbene vlasti niti biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

S obzirom da je Zakonom o sustavu državne uprave kao posebnim propisom propisano koje druge javne dužnosti državni tajnik ne može obnašati za vrijeme obnašanja navedene dužnosti, dužnosnik Željko Krajičak, državni tajnik Ministarstva poljoprivrede može za vrijeme obnašanja navedene dužnosti istodobno obnašati javnu dužnost člana Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala, jer je to tijelo središnje strateško tijelo Republike Hrvatske tijelu Republike Hrvatske, a ne tijelo zakonodavne vlasti, stoga nije obuhvaćeno ograničenjem iz članka 6. stavka 2. Zakona o sustavu državne uprave.

Međutim, uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da je dužnosnik Željko Kraljičak obnašao dužnost zamjenika župana Osječko-baranjske županije do 11. lipnja 2017.g.

Na dan utvrđivanja Prijedloga Odluke o imenovanju dijela članova Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala 2. svibnja 2017.g., dužnosnik Željko Kraljić obnašao je dužnost u jedinici područne (regionalne) samouprave te je stoga tim Prijedlogom predložen kao jedan od dva predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave. Kako navedeni dužnosnik u trenutku davanja ovog očitovanja više ne obnaša dužnost u jedinici područne (regionalne) samouprave, bilo bi sa stajališta zaštite interesa jedinica područne (regionalne) samouprave opravdano razmotriti novonastale okolnosti te s tim povezanu opravdanost dužnosnikova imenovanja u smislu članka 10. Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putenih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost državnog tajnika u Ministarstvu poljoprivrede naveo da će navedenu dužnost obnašati profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa, uz primanje plaće.

Člankom 4. stavkom 10. Zakona o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru propisano je načelno pravo na naknadu predsjednika i članova Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala, ali navedenom odredbom nije ujedno propisano izričito pravo da dužnosnik koji već prima plaću ili drugu naknadu koja se smatra plaćom u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a za obnašanje dužnosti iz članka 3. ZSSI-a istodobno smije primati i naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, stoga dužnosnik Željko Kraljić, u razdoblju u kojem prima plaću ili naknadu povodom obnašanja dužnosti državnog tajnika, ne smije primati i naknadu za obnašanje dužnosti člana Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Podnositelju zahtjeva, putem e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana