



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1783-P-328/17-04-18

Zagreb, 25. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Tonkice Fabijanić**, zastupane po punomoćnicima iz Zajedničkog odvjetničkog ureda Boris Grgurić i Hrvoje Bičanić iz Ogulina, Josipa bana Jelačića 8, **za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 194. sjednici, održanoj 25. rujna 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da trgovačko društvo **GRADITELJSTVO PAG j.d.o.o.**, čiji je jedini član društva i jedini član uprave **Tonkica Fabijanić**, bračni drug dužnosnika **Ante Fabijanića**, gradonačelnika **Grada Paga**, nastavi i dovrši poslovne aktivnosti na temelju poslovnih odnosa, zaključenih prije nego je dužnosnik **Ante Fabijanić** 12. lipnja 2017.g. stupio na navedenu dužnost, s trgovačkim društvima **KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o.**, **ČISTOĆA PAG d.o.o.** i **PAG II d.o.o.**, koja su u cijelosti u vlasništvu **Grada Paga**.
- II. Ukoliko u razdoblju, u kojem dužnosnik **Ante Fabijanić** obnaša dužnost gradonačelnika **Grada Paga**, trgovačko društvo **GRADITELJSTVO PAG j.d.o.o.** iskaže namjeru za stupanjem u daljnje odnosno nove poslovne odnose s trgovačkim društvima u vlasništvu **Grada Paga**, a da pritom dužnosnik **Ante Fabijanić** predstavlja **Grad Pag** u skupštini tih trgovačkih društava, dužnosnik **Ante Fabijanić** bi trebao vezano za svaki takav pojedini poslovni odnos zatražiti mišljenje Povjerenstva radi davanja uputa o postupanju u svrhu izbjegavanja mogućeg sukoba interesa te zaštite vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je **Tonkica Fabijanić**, zastupana po punomoćnicima iz Zajedničkog odvjetničkog ureda **Boris Grgurić** i **Hrvoje Bičanić**. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 25. kolovoza 2017.g pod poslovnim brojem 711-U-5451-P-328/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj P-328/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako zahtjev u ovom predmetu nije podnijela osoba koja se smatra dužnosnikom u smislu ZSSI-a, s obzirom da se zahtjevom traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na gradonačelnika kao dužnosnika iz članka 3. stavka 1. točke 43. ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje.

U zahtjevu se u bitnom navodi da je Tonkica Fabijanić jedini član trgovačkog društva Graditeljstvo Pag j.d.o.o. za graditeljstvo i usluge, i jedini član uprave na koju je funkciju imenovana 6. srpnja 2016.g., a ujedno je bračni drug dužnosnika Ante Fabijanića koji je na lokalnim izborima održanim 2017.g. izabran na dužnost gradonačelnika Grada Paga,

U zahtjevu se navodi da je trgovačko društvo Graditeljstvo Pag j.d.o.o. ostvarilo poslovne odnose s trgovačkim društvima Komunalno društvo Pag d.o.o., Čistoća Pag d.o.o. i Pag II d.o.o., čiji je osnivač i jedini vlasnik Grad Pag. Vrijednost pojedinih poslovnih odnosa manja je od praga javne nabave te su započeti prije nego što je Ante Fabijanić stupio na dužnost gradonačelnika Grada Paga, ali još nisu dovršeni. Napominje se i da su pojedini poslovi obavljeni za trgovačko društvo Čistoća Pag d.o.o. zbog potrebe radova sa specifičnim radnim strojevima s kojima raspolaže trgovačko društvo Graditeljstvo Pag j.d.o.o. Od Povjerenstva se traži mišljene postoji li zapreka da se dovrše polovni odnosi između predmetnog trgovačkog društva u vlasništvu bračnog druga gradonačelnika Grada Paga i trgovačkih društava čiji je jedini osnivač i vlasnik Grad Pag te predstavlja li eventualna daljnja poslovna suradnja između navedenih trgovačkih društava u budućnosti situaciju sukoba interesa za dužnosnika Antu Fabijanića.

Uz zahtjev je dostavljena preslika godišnjeg financijskog izvješća trgovačkog društva Graditeljstvo Pag j.d.o.o. za 2016.g. te izvodi iz analitičkih kartica poslovanja tog trgovačkog društva s trgovačkim društvima Komunalno društvo Pag d.o.o., Čistoća Pag d.o.o. i Pag II d.o.o., koji potvrđuju navode o vrijednosti ugovorenih poslova.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnik Ante Fabijanić stupio na dužnost gradonačelnika Grada Paga 12. lipnja 2017.g. u mandatu 2017.g.-2021.g. te da prethodno nije obnašao navedenu dužnost.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 110062866 upisano trgovačko društvo GRADITELJSTVO PAG j.d.o.o., OIB: 90523184998, sa sjedištem u Pagu. Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra utvrđeno je da je od osnivanja tog trgovačkog društva Izjavom o osnivanju od 6. srpnja 2016.g. njegov jedini osnivač i član Tonkica Fabijanić iz Paga, kao i da ista osoba od osnutka društva obavlja funkciju jedinog člana uprave, koji društvo zastupa samostalno i neograničeno.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 020019371 upisano trgovačko društvo KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o., OIB: 08382999002, sa sjedištem u Pagu. Kao jedini osnivač i član društva upisan je Grad Pag. Utvrđeno je da ovo trgovačko društvo ima Nadzorni odbor od sedam članova te jednog direktora koji društvo zastupa samostalno i pojedinačno.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 110041696 upisano trgovačko društvo ČISTOĆA PAG d.o.o., OIB: 13973013461, sa sjedištem u Pagu. Kao jedini osnivač i član a upisan je Grad Pag. Utvrđeno je da ovo trgovačko društvo ima Nadzorni odbor od tri člana te jednog direktora koji društvo zastupa samostalno i pojedinačno.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 060078099 upisano trgovačko društvo PAG II d.o.o., OIB: 36754486264, sa sjedištem u Pagu. Kao jedini osnivač i član upisan je Grad Pag. Utvrđeno je da ovo trgovačko društvo ima Nadzorni odbor od tri člana te jednog direktora koji društvo zastupa samostalno i pojedinačno.

Člankom 18. ZSSI-a propisane su obveze dužnosnika u situaciji u kojoj trgovačko društvo u vlasništvu člana obitelji dužnosnika, stupa u poslovne odnose s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Naime, kada poslovni subjekt u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo, nakon čega Povjerenstvo daje mišljenje s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom. Pravna posljedica propusta podnošenja prethodne obavijesti od strane dužnosnika ili utvrđenog propusta postupanja sukladno danim uputama Povjerenstva je ništetnost takvih poslovnih odnosa.

Takva obveza dužnosnika nije izričito propisana i u situacijama u kojima trgovačko društvo u vlasništvu člana obitelji stupa u poslovne odnose s trgovačkim društvima ili drugim pravnim osobama čiji je osnivač i vlasnik tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost.

U odnosu na poslovne odnose koji su nastali i započeti prije nego što je dužnosnik Ante Fabijanić stupio na dužnost gradonačelnika Grada Paga, odredbama ZSSI-a nisu propisane izričite zabrane, ograničenja ili rokovi dovršenja poslovnih odnosa između poslovnih subjekata u vlasništvu člana obitelji dužnosnika i trgovačkih društava u vlasništvu Grada Paga, stoga nema zapreke u smislu odredbi ZSSI-a da trgovačko društvo GRADITELJSTVO PAG j.d.o.o., čiji je jedini osnivač i član te jedini član uprave Tonkica Fabijanić, bračni drug dužnosnika Ante Fabijanića, gradonačelnika Grada Paga, nastavi i dovrši poslovne aktivnosti na temelju poslovnih odnosa, zaključenih prije nego je dužnosnik Ante Fabijanić 12. lipnja 2017.g. stupio na navedenu dužnost, s trgovačkim društvima KOMUNALNO DRUŠTVO PAG d.o.o., ČISTOĆA PAG d.o.o. i PAG II d.o.o.

U odnosu na eventualne nove, buduće poslovne odnose između navedenih poslovnih subjekata za vrijeme mandata dužnosnika Ante Fabijanića, Povjerenstvo ukazuje da iako dužnosnik nije u obvezi podnositi Povjerenstvu prethodnu obavijest radi davanja mišljenja i uputa Povjerenstva u smislu članka 18. ZSSI-a, dužnosnik ima obvezu postupati u skladu s propisanim načelima djelovanja iz članka 5. ZSSI-a, a u slučaju dvojbe o tome je li neko postupanje u skladu s tim načelima, dužnosnik je dužan zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koja su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Paga, dužnosnik Ante Fabijanić može predstavljati Grad Pag u skupštini trgovačkih društava čiji je Grad Pag osnivač i vlasnik odnosno član ili dioničar. U takvoj situaciji, iako skupština trgovačkog društva ne odlučuje izravno o odabiru poslovnih subjekata s kojima trgovačko društvo stupa u poslovne odnose, može se stvoriti vanjski dojam dužnosnik Ante Fabijanić koristi obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Paga, radi ostvarivanja probitaka trgovačkog društva u vlasništvu svog bračnog druga s kojim je dužnosnik interesno povezan. S obzirom da Povjerenstvo ne može predvidjeti okolnosti eventualnih budućih situacija, ne može unaprijed dati mišljenje niti uputu dužnosniku o mjerama koje treba poduzeti radi zaštite svog integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana u časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano obnašanje javne dužnosti.

Stoga, ukoliko za vrijeme mandata Ante Fabijanića na dužnosti gradonačelnika Grada Paga trgovačko društvo GRADITELJSTVO PAG j.d.o.o. namjerava stupiti u nove poslovne odnose s trgovačkim društvima u vlasništvu Grada Paga, dužnosnik bi vezano za svaki takav pojedini poslovni odnos trebao zatraži mišljenje Povjerenstva radi davanja uputa o postupanju u svrhu izbjegavanja mogućeg sukoba interesa te zaštite vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSTEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Zajednički odvjetnički ured Boris Grgurić i Hrvoje Bičanić, Ogulin,
Josipa bana Jelačića 8
2. Na znanje, dužnosnik Ante Fabijanić, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

