



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1407-P-322/17-02-18

Zagreb, 25. kolovoza 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Nataše Ružić, samostalnog upravnog referenta za opće i pravne poslove Grada Kraljevice, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 190. sjednici, održanoj 25. kolovoza 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnica Nada Turina Đurić koja prima plaću za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, ne smije istovremeno primati naknadu za obnašanje druge javne dužnosti pa tako niti naknadu za obnašanje javne dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Kraljevice.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem očitovanja Povjerenstva podnijela je Nataša Ružić, samostalni upravni referent za opće i pravne poslove Grada Kraljevice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 10. kolovoza 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5270-P-322/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj P-322/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da je zahtjev u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a. Naime, predmetni zahtjev odnosi se na dužnosnicu Nadu Turinu Đurić, zastupnicu u Hrvatskom saboru koja je po osnovi obnašanja navedene dužnosti, na temelju članka 3. stavka 1. točke 3. ZSSI-a, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U zahtjevu se traži mišljenje Povjerenstva ima li dužnosnica Nada Turina Đurić koja obnaša dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, a ujedno obnaša javnu dužnost članice Gradskog vijeća Grada Kraljevice, pravo primati vijećničku naknadu od Grada Kraljevice.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je dužnosnica Nada Turina Đurić stupila na dužnost zastupnice u 9. sazivu Hrvatskog sabora 14. listopada 2016.g., kao i da je istu dužnost obnašala u 8. i 7. sazivu Hrvatskog sabora te da je obnašala dužnost gradonačelnice Grada Kraljevice u mandatu 2013.-2017.g. zaključno do 24. svibnja 2017.g.

Uvidom u rezultate lokalnih izbora održanih 21. svibnja 2017.g., objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva (www.izbori.hr) utvrđeno je da je Nada Turina Đurić izabrana na javnu dužnost članice Gradskog vijeća Grada Kraljevice u mandatu 2017.-2021.g.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnica Nada Turina Đurić podnijela Povjerenstvu 15. studenog 2016. povodom ponovnog izbora na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, dužnosnica je navela ovu dužnost obnaša profesionalno te da po ovoj osnovi ostvaruje plaću u mjesečnom neto iznosu od 17.000,00 kuna.

Uvidom u podatke informatičkog sustava Porezne uprave na temelju posebnog ovlaštenja, Povjerenstvo je utvrdilo da je Nada Turina Đurić u relevantnom razdoblju od svibnja 2017.g. nadalje, odnosno u razdoblju u kojem istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obnaša i javnu dužnost članice Gradskog vijeća Grada Kraljevice, ostvarila samo prihod od Hrvatskog sabora.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Povjerenstvo ističe da obnašanje javne dužnosti člana gradskog vijeća, iako se ne radi o nekoj od dužnosti navedenih u čl. 3. ZSSI-a, nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članka 12. ZSSI-a, s obzirom da članove predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave biraju građani na lokalnim izborima na određeno razdoblje (mandat).

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Povjerenstvo ističe da niti u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, niti u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.), kao niti u Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.), ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo zastupnika u Hrvatskom Saboru, koji za navedenu dužnost prima plaću, da istovremeno prima plaću ili naknadu za obnašanje druge javne dužnosti. Drugim riječima, ne postoji zakonska odredba koja bi izričito propisivala takvu mogućnost ili pravo dužnosnika kao iznimku od načelne zabrane iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje da na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnica Nada Turina Đurić, koja prima plaću za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, ne smije istovremeno primati naknadu za obnašanje druge javne dužnosti pa tako niti naknadu za obnašanje javne dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Kraljevice.

Povjerenstvo podredno napominje da je člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano da zastupnik, na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti, uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

No, imajući u vidu da je odredbom članka 31. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izričito propisano da članovi predstavničkog tijela dužnost obavljaju počasnno i za to ne primaju plaću, utoliko se naknada na koju bi imali pravo temeljem odluke predstavničkog tijela ne može smatrati plaćom po drugoj osnovi u smislu članka 4. stavka 2. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru

Stoga, Povjerenstvo zaključuje da se iznimka iz navedene odredbe ne primjenjuje na primanje naknade za članstvo u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave, odnosno da se ista odredba ne može smatrati iznimkom od članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Podnositelj zahtjeva, na adresu elektroničke pošte
2. Dužnosnica Nada Turina Đurić, elektroničkom dostavom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

