



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-2213-P-309-16/17-15-8**

Zagreb, 20. prosinca 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1842-P-309-16/17-10-8 od 13. listopada 2017.g., na 203. sjednici, održanoj 20. prosinca 2017.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o. dužnosnik Drago Prahin, u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 8. lipnja 2017.g. počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o. u razdoblju prije proteka roka od dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti dužnosnik Drago Prahin, u razdoblju od 8. lipnja 2017.g. do dana donošenja ove odluke, počinio je povredu članka 20. stavka 3., u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Dragi Prahinu izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca, a izvršit će se 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- IV. Nalaže se dužnosniku Dragi Prahinu da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju koja predstavlja povredu odredbi ZSSI-a opisanu pod točkom II. izreke ove Odluke te Povjerenstvu dostavi dokaze o istom.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o.

Postupak je pokrenut i zbog moguće povrede članka 20. stavka 3., u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a koja proizlazi iz obavljanja funkcije direktora u istom trgovačkom društvu u razdoblju prije nego što je proteklo dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Drago Prahin podnio je pisano očitovanje u kojem se u bitnom navodi da je trgovačko društvo Kino-projekt d.o.o. stavljeno u mirovanje u 2012.g., a poslovnih aktivnosti nije bilo od 2007.g. te u istom nikad nije zaposlena niti jedna osoba. Dužnosnik nadalje navodi da postupak likvidacije navedenog trgovačkog društva nije bilo moguće provesti jer su u vlasničkoj strukturi strani državljani koji više nisu ni u kakvim poslovnim odnosima s Republikom Hrvatskom.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnike proizlaze iz članka 14. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike održane 2009.g. i 2013.g. koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Drago Prahin izabran za gradonačelnika Grada Sveta Nedelja u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.g.-2017.g. Uvidom u Registar dužnosnika kojeg ustrojava u vodi Povjerenstvo, utvrđeno je da je dužnosnik Drago Prahin dužnost gradonačelnika Grada Sveta Nedelja obnašao do 8. lipnja 2017.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu te utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080507530, OIB: 96008490081 upisano trgovačko društvo Kino-projekt d.o.o. Kao direktor navedenog trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje društva pojedinačno i samostalno upisan je Drago Prahin. Podaci o osnivačima/članovima predmetnog trgovačkog društva nisu navedeni. Usporedbom OIB-a Drage Prahina, direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., navedenog u sudskom registru i OIB-a kojeg je dužnosnik Drago Prahin, gradonačelnik Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g. naveo u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju, utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

Na zahtjev Povjerenstva, Trgovački sud u Zagrebu dostavio je 20. rujna 2017.g. Odluku o imenovanju članova uprave - direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o. **od 12. listopada 2004.g.** kojom se za jednog od članova uprave-direktora imenuje dužnosnik Drago Prahin. Na dodatni zahtjev Povjerenstva isti Trgovački sud je uz dopis od 6. prosinca 2017.g. dostavio Popis članova društva od 12. listopada 2004.g. te Ugovor o prijenosu poslovnog udjela sklopljen 12. svibnja 2008.g.

Uvidom u Popis članova društva sastavljen 12. listopada 2004.g. utvrđeno je da se na istom kao jedan od članova društva nalazi Drago Prahin, identificiran adresom i jedinstvenim matičnim brojem građana. Uvidom u Ugovor o prijenosu poslovnog udjela, sklopljen **12. svibnja 2008.g.** između Drage Prahina, identificiranog adresom i datumom rođenja, kao prenositelja i Drage Prahina, identificiranog na isti način, kao stjecatelja utvrđeno je da je Drago Prahin kao prenositelj jedan od osnivača trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., MBS: 080507530, imao jedan temeljni ulog u istom trgovačkom društvu u nominalnom iznosu od 5.000,00 kn, što čini 25% udjela u istom. Člancima 3. i 4. predmetnog Ugovora ugovoreno je da prenositelj prenosi stjecatelju 100% svog poslovnog udjela u vlasništvu trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o. ili 5.000,00 kn, a stjecatelj preuzima isti poslovni udio. Uvidom u adrese i datume rođenja prenositelja i stjecatelja navedene na Ugovoru o prijenosu poslovnog udjela i iste podatke navedene u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika Drage Prahina utvrđeno je da je navedenim ugovorom dužnosnik kao prenositelj prenio u cijelosti svoj poslovni udio u trgovačkom društvu Kino-projekt d.o.o. **na svog sina** kao stjecatelja čime je dužnosnik prestao biti jedan od suvlasnika navedenog trgovačkog društva.

Povjerenstvo obrazlaže da na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, zabrana članstva u upravnim tijelima trgovačkih društava propisana člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, **počinje danom stupanja na dužnost i traje još dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.**

Povjerenstvo nadalje ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. Člankom 56. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će se postupci koji su pred Povjerenstvom započeti prije stupanja na snagu tog Zakona, dovršiti prema odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.). Na temelju navedene odredbe Povjerenstvo je ovlašteno utvrđivati povrede do kojih je došlo prije stupanja ZSSI-a na snagu samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije 10. ožujka 2011.g. U konkretnom slučaju, postupak protiv dužnosnika Drage Prahina nije bio pokrenut u trenutku stupanja ZSSI-a na snagu, stoga u ovom postupku, u odnosu na nedvojbeno utvrđeno činjenično stanje, Povjerenstvo može utvrditi povredu odredbi članka 14. ZSSI-a samo u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. pa nadalje.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podatka i dokumentacije, nedvojbeno je utvrđeno da je dužnosnik Drago Prahin, istovremeno uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja, kao i razdoblju prije proteka roka od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti, obavljao funkciju člana uprave odnosno funkciju direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., čime je u razdoblju u kojem je obnašao dužnost, i to od stupanja ZSSI-a na snagu 10. ožujka 2011.g. do 8. lipnja 2017.g., počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, a u razdoblju nakon prestanka obnašanja dužnosti od 8. lipnja 2017.g. pa do dana donošenja ove odluke povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je uzelo u obzir okolnost da je dužnosnik postupao protivno odredbama ZSSI-a u razdoblju duljem od 6 godina.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje sankcije bliže zakonom propisanog minimuma Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da trgovačko društvo u kojem dužnosnik obavlja funkciju direktora nema poslovnih aktivnosti. Na izricanje nešto više sankcije od zakonom propisanog minimuma utjecala je okolnost da je dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Sveta Nedelja obavljao u dva uzastopna mandata, kao i okolnost da dužnosnik niti nakon donošenja odluke o pokretanju postupka nije poduzeo mjere u cilju usklađivanja svog postupanja s odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati četiri mjeseca te će se izvršiti u četiri uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

S obzirom da iz utvrđenog činjeničnog stanja proizlazi da dužnosnik na dan donošenja ove Odluke i nadalje obavlja funkciju direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju koja predstavlja utvrđenu povredu odredbi ZSSI-a te Povjerenstvu dostavi dokaze o istom.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Uputa o pravnom lijeku:** Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Drago Prahin, elektronička dostava
2. Podnositelju prijave, putem e-maila
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana