



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1842-P-309-16/17-10-8**

Zagreb, 13. listopada 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g., na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017.g., donosi sljedeću:**

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g. zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja i obavljanja poslova direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., kao i zbog moguće povrede članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz obavljanja poslova direktora u istom trgovačkom društvu u razdoblju prije nego što je proteklo dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti.**
- II. Poziva se dužnosnik Drago Prahin da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka i ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Drago Prahin povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Drage Prahina podnesena je 14. listopada 2017.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4257-P-309/16-01-5.

U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnik Drago Prahin nije prijavio vlasništvo poslovnih udjela u trgovačkim društvima Prahin INC d.o.o., SVN media d.o.o., Kino projekt d.o.o. i Galma d.o.o. te da se nalazi u situaciji sukoba interesa povodom stupanja Grada Sveta Nedelja u poslovne odnose s trgovačkim društvima Prahin INC d.o.o., In media vox d.o.o., SVN media d.o.o., Karel elektronika d.o.o. i Sjedi pet j.d.o.o. U privitku prijave dostavljeni su izvaci iz sudskog registra nadležnog trgovačkog suda za navedena trgovačka društva te preslike tiskovine „Nova Svetonedeljska panorama“ čiji nakladnik je trgovačko društvo Prahin INC d.o.o.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnike proizlaze iz članka 14. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijet će svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu na drugu osobu, osim na povezane osobe iz članka 5. stavka 4. toga Zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja niti podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 18. stavcima 1. i 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo koje će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s navedenim Zakonom.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Stavkom 2. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.



Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike održane 2009.g. i 2013.g. koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Drago Prahin izabran za gradonačelnika Grada Sv. Nedelja u mandatu 2009.-2013., kao i u mandatu 2013.-2017.

Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080507530, OIB 96008490081 upisano trgovačko društvo **Kino-projekt d.o.o.** Kao direktor navedenog trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje društva pojedinačno i samostalno upisan je Drago Prahin. Podaci o osnivačima/članovima predmetnog trgovačkog društva nisu navedeni. Usporedbom OIB-a Drage Prahina, direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., upisanog u sudskom registru i podataka koje je dužnosnik Drago Prahin naveo u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080130222, OIB: 60219416826 upisano trgovačko društvo **Prahin INC d.o.o.** Kao jedini osnivač/član društva i osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Drago Prahin. Usporedbom OIB-a Drage Prahina, člana i direktora trgovačkog društva Prahin INC d.o.o., upisanog u sudskom registru i podataka koje je dužnosnik Drago Prahin naveo u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju, utvrđeno je da je osnivač i direktor trgovačkog društva Prahin INC d.o.o. dužnosnikov sin. Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra utvrđeno je da je navedeno trgovačko društvo ranije poslovalo pod tvrtkom **Galma d.o.o.**

Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080184267, OIB 30288784821 upisano trgovačko društvo **SVN media d.o.o.** Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da je isto ranije poslovalo pod tvrtkom **Prahin INC d.o.o.** te da je u razdoblju od **5. do 11. rujna 2012.g.** kao jedini član i direktor tog trgovačkog društva bio upisan Drago Prahin, sin dužnosnika Drage Prahina.

Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080684867, OIB 97076639730 upisano trgovačko društvo **Karel elektronika d.o.o.** Kao jedini osnivač/član društva i osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Miroslav Karabelj. Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080844336, OIB 8473580006 upisano trgovačko društvo **Sjedi pet j.d.o.o.** Kao jedini osnivač/član društva i osoba ovlaštena za zastupanje upisan je Teo Bekavac. Uvidom u podatke sudskog registra trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080484472, OIB 30506682915 upisano trgovačko društvo **In media vox d.o.o.** Kao jedini osnivač/član društva i osoba ovlaštena za zastupanje upisana je Ivana Bundavica.



Na zahtjev Povjerenstva, Grad Sveta Nedelja dostavio je očitovanje od 6. ožujka 2017.g. u kojem se navodi da navedena jedinica lokalne samouprave nikada nije imala nikakve poslovne odnose s trgovačkim društvima Kino-projekt d.o.o. i Prahin INC d.o.o. (ranije Galma d.o.o.). U dopisu se nadalje navodi da je Grad Sveta Nedelja za vrijeme mandata dužnosnika Drage Prahina kao gradonačelnika navedene jedinice lokalne samouprave višekratno stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvima Sjedi pet j.d.o.o., Karel elektronika d.o.o., In media vox d.o.o. i SVN media d.o.o. (ranije Prahin INC d.o.o.) te se u očitovanju navode podaci o svakom pojedinačnom poslovnom odnosu između Grada Sveta Nedelja i navedenih trgovačkih društava.

S obzirom da je trgovačko društvo SVN media d.o.o. (ranije Prahin INC d.o.o.) u razdoblju od 5. do 11. rujna 2012.g bilo u vlasništvu sina dužnosnika Drage Prahina Povjerenstvo je izvršilo uvid u popis ugovora između Grada Sveta Nedjelja i navedenog trgovačkog društva sklopljenih u 2012.g. te utvrdilo da je **17. rujna 2012.g.** sklopljen Aneks Ugovora broj 30/2012 na temelju ponude broj 12-002 od 16. siječnja 2012.g., evidencijski broj E-MV-B-58/2012. Predmet ugovora bila je usluga objave komunalne i ostale problematike na području Grada Sveta Nedjelja u tiskovini „Nova Svetonedeljska panorama“ tijekom 2012.g. Vrijednost usluge iznosila je najviše 69.900,00 + PDV. Osnovni ugovor sklopljen je **26. siječnja 2012.g.** u vrijeme kada je navedeno trgovačko društvo poslovalo pod tvrtkom Prahin INC d.o.o. Između istih stranaka sklopljen je **17. rujna 2012.g.** i Aneks Ugovora broj 31/2012 na temelju ponude broj 12-003 od 16. siječnja 2012.g., evidencijski broj: E-MV-B-59/2012. Predmet ugovora bila je usluga emitiranja emisije „Za kvalitetniji život“ u programu Radija SVN i reprize tijekom 2012.g. Vrijednost usluge je iznosila 1.800,00 kn/emisija + PDV te 750 kn/repriza + PDV. Osnovni ugovor sklopljen je **10. veljače 2012.g.** u vrijeme kada je navedeno trgovačko društvo poslovalo pod tvrtkom Prahin-INC d.o.o.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da Grad Sveta Nedelja za vrijeme mandata dužnosnika Drage Prahina nije stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvima u kojima dužnosnik ima udjele u vlasništvu, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik počinio povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a. Također, iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije utvrđeno da je Grad Sveta Nedelja stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvom SVN media d.o.o. (ranije Prahin INC d.o.o.) u vrijeme kada je isto bilo u vlasništvu dužnosnikovog sina te stoga Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Radi stjecanja saznanja je li postupanjem dužnosnika počinjeno neko od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a, Povjerenstvo je od podnositelja prijave zatražilo dostavu podataka i dokumentacije kojom raspolaže, a iz koje bi proizlazile okolnosti na temelju kojih bi se dužnosnik Drago Prahin mogao smatrati interesno povezanim s vlasnicima ili članovima uprave trgovačkih društava koja se navode u prijavi, a s kojima je Grad Sveta Nedelja stupao u poslovne odnose.



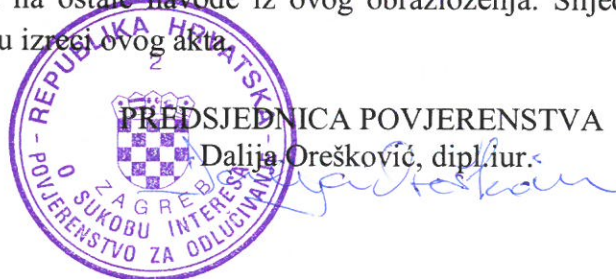
U svom očitovanju od 27. ožujka 2017.g. podnositelj prijave analizira prihode i rashode navedenih trgovačkih društava te nagli rast povećanja prihoda istih povezuje s poslovnim odnosima sklopljenim s Gradom Sveta Nedelja, međutim, ne navodi okolnosti povodom kojih bi se navedena trgovačka društva, odnosno njihovi osnivači/članovi, kao niti osobe ovlaštene za zastupanje mogle smatrati interesno povezanim s dužnosnikom Dragom Prahinom. Slijedom navedenog, Povjerenstvo nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je stupanjem Grada Sveta Nedelja u poslovne odnose s trgovačkim društvima Sjedi pet j.d.o.o., Karel elektronika d.o.o. i In media vox d.o.o. dužnosnik počinio nekog od zabranjenih djelovanja iz članka 7. ZSSI-a.

S obzirom da je dužnosnik Drago Prahin u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu upisan kao jedan od direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o., Povjerenstvo je od navedenog Trgovačkog suda zatražilo dostavu dokumentacije na temelju koje je proveden predmetni upis.

Trgovački sud u Zagrebu dostavio je Odluku o imenovanju članova uprave - direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o. **od 12. listopada 2004.g.** kojom se za jednog od članova uprave-direktora imenuje dužnosnik Drago Prahin. S obzirom da je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela trgovačkih društava te na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a navedena zabrana traje još dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, Povjerenstvo je donijelo odluku o pokretanju postupka zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a kao i zbog moguće povrede članka 20. stavka 3. u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

U predmetnom postupku potrebno je utvrditi točno vremensko razdoblje u kojem je dužnosnik obavljao funkciju direktora trgovačkog društva Kino-projekt d.o.o. te je li za isto primao naknadu i u kojem iznosu. U postupku je također potrebno utvrditi je li dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja imao udjele u vlasništvu navedenog trgovačkog društva te ako jest, je li prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu na povjerenika.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnik Drago Prahin da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja. Slijedom navedenog, donesena je odluka kao što je u izradi ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Drago Prahin, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, putem e-maila
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

