



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2068-P-308-16/17-09-8

Zagreb, 29. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g. na 201. sjednici, održanoj 29. studenoga 2017.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Svete Nedelje do 8. lipnja 2017.g., neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je i Drago Prahin, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Sveta Nedelja u mandatu 2013.g.-2017.g. koju je obnašao do 8. lipnja 2017.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Protiv dužnosnika Drage Prahina, gradonačelnika Grada Sveta Nedelja do 8. lipnja 2017.g. podnesena je 14. listopada 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-4256-P-308/16-01-5 povodom koje se vodi predmet broj: P-308/16. Protiv istog dužnosnika podnesena je 5. prosinca 2016.g. još jedna prijava istovjetnog sadržaja koja je zaprimljena pod brojem : 711-U-117-P-308/16-02-5. U prijavama se u bitnome navodi da su na zemljištu u vlasništvu dužnosnika Drage Prahina postavljene bazne stanice teleoperatera što upućuje na mogućnost da je dužnosnik koristio povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka, stjecanja materijalne koristi, neprijavljivanja prihoda u izvješću o imovinskom stanju te korištenja položaja dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne i izvršne vlasti kako bi se postigao osobni probitak ili probitak povezane osobe, neka povlastica ili pravo, sklopio pravni posao ili na drugi način interesno pogodio sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Uz prijavu je dostavljen Prostorni plan Grada Sveta Nedelja iz 2010.g. i izmjene istog iz 2015.g. te preslika novinskog člana u kojem se navodi da je na zemljištvu u vlasništvu dužnosnika Drage Prahina započeta gradnja bazne stanice – antenskog stupa, investitora Vipnet d.o.o. za što su dozvole izdane u srpnju 2010.g. Iz navedene preslike novinskog članka nije vidljivo u kojoj tiskovini je predmetni čakanak objavljen niti datum objave.

Uz prijavu je dostavljena i prijava o početku građenja trgovačkog društva Vipnet d.o.o. od 20. rujna 2013.g., upućena Zagrebačkoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okolišta, Ispostava Sveta Nedelja kojom se prijavljuje početak građenja osnovne postaje elektroničke komunikacijske mreže ID 1010 A za Novaki Samoborski (antenskog stupa) na nekretnini označenoj kao k.č.br. 2556 k.o. Sveta Nedelja, na temelju Prilagodnog projekta oznake 5920/1010, antenskog stupa AT 36L, a sve prema članku 2. podstavku 15. Pravilnika o jednostavnim građevinama i radovima.

Uz prijavu je nadalje dostavljen dopis Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Uprave za inspekcijske poslove, Sektora građevinske inspekcije, Područnog ureda u Zagrebu od 10. ožujka 2016.g. u kojem se navodi da je u predmetu izgradnje bazne stanice elektroničke komunikacijske infrastrukture mobilnog operatera, na k.č.br. 778 k.o. Sveta Nedelja obavljen inspekcijski nadzor građenja. Očividom je utvrđeno da je investitor, župa Presvetog Trojstva – Sveta Nedjelja radove ugradnje bazne stanice elektroničke komunikacijske infrastrukture mobilnog operatera u zvonik crkve na k.č.br. 778 k.o. Sveta Nedelja, izveo u skladu s V. ciljanim izmjenama i dopunama prostornog plana uređenja Grada Sveta Nedelja, Glavnim projektom i Suglasnišću Ministarstva kulture te nisu uočene povrede Zakona. Uz prijavu je dostavljeno i očitovanje Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okolišta od 24. veljače 2016.g. u kojem se navodi da u navedenom upravnom odjelu nije nikada zaprimljen zahtjev za izdavanjem građevinske dozvole podnositelja Drage Parhina iz Brezja.

Uz prijavu je dostavljen i Ugovor o pravu građenja broj T2-75/2009 sklopljen između Grada Sveta Nedelja i T-mobile Hrvatska d.o.o. Člankom 1. predmetnog ugovora utvrđeno je da je Grad Sveta Nedelja vlasnik i posjednik nekretnine u Rakitju, označene kao k.č.br. 41/2 k.o. Rakitje, zk.ul. 3422, površine 117 m², a predmet tog Ugovora je osnivanje prava građenja u korist T-Mobilea, kao nositelja prava građenja, na dijelu navedene nekretnine za smještaj antenskog stupa veličine 5,20x5,20 m i kontejnera veličine 3,00 x 2,50 m.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM) dostavila je dopis od 21. veljače 2017.g. u kojem se navodi da je sukladno Zakonu o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ broj 73/08., 90/11., 133/12., 80/13 i 71/14.), Pravilniku o uvjetima dodjele i uporabe radiofrekvencijskog spektra („Narodne novine“ broj 45/12., 50/12. i 97/14.) te odgovarajućoj dozvoli za uporabu radiofrekvencijskog spektra, operator obavezan HAKOM-u prije početka rada radijske postaje prijaviti podatke o baznoj postaji.

HAKOM na temelju tih podataka provjerava usklađenost bazne postaje s dopuštenim razinama elektromagnetskih polja. Za postaje koje zadovoljavaju razine zračenja, HAKOM izdaje potvrdu o usklađenosti kojom utvrđuje da postavljena radijska postaja ne stvara razine elektromagnetskog polja koje prelaze vrijednosti utvrđene Pravilnikom o zaštiti od elektromagnetskih polja („Narodne novine“ broj 146/14.) Ministarstva zdravstva.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja dostavilo je očitovanje od 20. listopada 2017.g. u kojem se navodi da se građenje antenskog stupa, odnosno izvođenje radova kojima se postavlja komunikacijska oprema (antenski prihvati) na postojećoj građevini izvodi prema Pravilniku o jednostavnim i drugim građevinama i radovima („Narodne novine“ broj 79/14., 41/15. i 75/15.) sukladno kojem je investitor dužan u skladu s člankom 131. Zakona o gradnji („Narodne novine“ broj 153/13, i 29/17.) pisanim putem prijaviti tijelu graditeljstva početak građenja antenskog stupa, odnosno izvođenje radova kojima se postavlja antenski prihvat, najkasnije u roku od osam dana prije početka građenja, odnosno nastavka radova. Tijelo graditeljstva je upravno tijelo velikog grada, Grada Zagreba i županije nadležno za upravne poslove graditeljstva. Za građenje antenskog stupa i izvođenje radova kojima se postavlja komunikacijska oprema (antenski prihvat) na postojećoj građevini predmetnim Pravilnikom nije, kao uvjet za građenje, odnosno izvođenje radova, propisano izdavanje dozvole jedinice lokalne samouprave.

U odnosu na usklađenost gradnje antenskog stupa, odnosno izvođenje radova kojima se postavlja komunikacijska oprema s prostornim planom na poručju kojeg se gradi, odnosno izvode radovi, Pravilnikom o jednostavnim i drugim građevinama propisano je da su se u projektiranju i građenju građevina te izvođenju radova određenih tim Pravilnikom, investitor, projektant i izvođač dužni pridržavati svih propisa i pravila struke koji se odnose na njihovo građenje te iste ne smiju projektirati, graditi, odnosno izvoditi ako je to zabranjeno prostornim planom ili na drugi način protivno prostornom planu. Nadalje, tim Pravilnikom je propisano da glavni projekti iz članaka 4. i 5. toga Pravilnika moraju sadržavati potvrde javnopravnih tijela propisane posebnim propisima. Navedeno konkretno znači da glavni projekt za izgradnju antenskih stupova, prihvata i pripadajuće opreme moraju potvrditi Ministarstvo zdravstva, HAKOM, Agencija za civilno zrakoplovstvo, Ministarstvo unutarnjih poslova, Inspekcija zaštite od požara, konzervatorski odjeli Ministarstva kulture i druga javnopravna tijela koja odredi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem području se gradi.

Nadalje, glavni projektant tijekom projektiranja daje izjavu o usklađenosti građevine s prostornim planom i odgovoran je za istinitost te izjave. Investitor je dužan prijaviti početak građenja i osigurati provedbu stručnog nadzora nad građenjem te po izgradnji zatražiti uporabnu dozvolu u skladu s odredbama Zakona o gradnji. Napominje se da je za osobe koje sudjeluju u gradnji (investitor, projektant, izvođač i nadzorni inženjer) u slučaju da krše svoje zakonom propisane obveze određena prekršajna kazna.

Također, sukladno Zakonu o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“ broj 153/13.) građevinski inspektori obavljaju poslove inspekcijskog nadzora građenja građevina, odnosno izvođenja radova koji se izvode bez građevinske dozvole te isti mogu u provedbi toga nadzora narediti poduzimanje inspekcijskih mjera. Građevinski inspektor je sukladno članku 29. stavku 1. točki 2. Zakona o građevinskoj inspekciji ovlašten narediti investitoru usklađenje s glavnim projektom, prostornim planom, drugim propisima ili pravilima struke.

U očitovanju Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja od 20 listopada 2017.g., nadalje se navodi da je sukladno članku 136. Zakona o gradnji, za građenje antenskog stupa elektroničke komunikacijske opreme, uključujući i elektroničku komunikacijsku opremu te za izvođenje radova na postojećoj građevini kojima se postavlja elektronička komunikacijska oprema (antenski prihvati), s obzirom da se radi o građevinama i radovima na postojećoj građevini koje su namijenjene za obavljanje djelatnosti, potrebno ishoditi uporabnu dozvolu. U postupku ishoda uporabne dozvole tijelo graditeljstva utvrđuje je li građevina izgrađena, odnosno jesu li radovi izvedeni u skladu s glavnim projektom. Sukladno odredbi članka 144. stavka 2. Zakona o gradnji, u postupku izdavanja uporabne dozvole za građevinu izgrađenu, odnosno za radove izvedene na temelju glavnog projekta obvezno se utvrđuje, uz ostalo, da građevina svojom namjenom, smještajem i vanjskim mjerama svih nadzemnih i podzemnih dijelova nije protivna prostornom planu u vrijeme izrade glavnog projekta.

U očitovanju se još navodi da je Područni ured građevinske inspekcije u Zagrebu u razdoblju od 2011.g. do danas zaprimio od tijela graditeljstva Zagrebačke županije sljedeće prijave o građenju: Prijava investitora Vipnet d.o.o. na k.č.br. 5768, k.o. Stupnik (u siječnju i rujnu 2017.g.) te na k.č.br. 2556, k.o. Sveta Nedelja (u 2013.g.). U vezi s građenjem na lokaciji Strmec-Sveta Nedelja kod Doma zdravlja Strmec (k.č.br. 5526, k.o. Strmec) vodi se inspekcijski postupak protiv investitora Hrvatski telekom d.d. U 2016.g. podnesena je i prijava u odnosu na ugradnju bazne stanice u crkveni toranj investitora TELE 2 u Strmecu-Sveta Nedelja. Ističe se da građevinska inspekcija postupke vodi protiv investitora građenja, u konkretnom slučaju teleoperatera, slijedom čega zemljišno-knjižni uložak nije odlučan za inspekcijska utvrđenja.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

S obzirom da iz novinskog članka kojeg je dostavio podnositelj prijave prizlazi da su dozvole za izgradnju bazne stanice mobilne telekomunikacijske mreže na nekretnini u vlasništvu dužnosnika Drage Prahina izdane u 2010.g., Povjerenstvo obrazlaže da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g.

Člankom 30. stavkom 1. podstavkom 1. ZSSI-a propisano je da je Povjerenstvo nadležno utvrđivati predstavlja li određeno djelovanje ili propust dužnosnika povredu odredbi **toga Zakona**. Člankom 56. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će se postupci koji su pred Povjerenstvom **započeti prije stupanja na snagu ZSSI-a**, dovršiti prema odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.). Slijedom navedenog, Povjerenstvo je ovlašteno utvrđivati eventualne povrede prethodno važećeg Zakona **samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije 10. ožujka 2011.g.** S obzirom da u trenutku stupanja na snagu ZSSI-a nije bio pokrenut postupak protiv dužnosnika Drage Prahina, Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati je li postupanjem dužnosnika počinjenim prije ožujka 2011.g. došlo do povrede Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Povjerenstvo stoga nije razmatralo dokumentaciju priloženu uz prijavu koja se odnosi na razdoblje prije ožujka 2011.g.

Iz podataka koje je dostavilo Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja proizlazi da je u razdoblju od 2011.g. do danas Područni ured građevinske inspekcije u Zagrebu zaprimio od tijela graditeljstva Zagrebačke županije tri prijave o gradnji antenskih stupova i prihvat, i to na k.č.br. 5768 k.o. Stupnik, k.č.br. 2556 k.o. Sveta Nedelja i k.č.br. 5526 k.o. Strmec. Uvidom u izvadak iz zemljišne knjige za navedene nekretnine utvrđeno je da niti jedna od navedenih nekretnina nije u vlasništvu dužnosnika Drage Prahina. Pritom se ističe da investitor gradnje antenskog stupa, odnosno investitor radova kojima se postavlja antenski prihvati nije vlasnik nekretnine na kojoj se gradi antenski stup ili postavlja antenski prihvati, već teleoperater. Slijedom navedenog, odgovornost za pribavljanje svih potrebnih dozvola te za izvođenje radova u skladu sa važećim zakonodavstvom i podzakonskim aktima nije na vlasniku nekretnine na kojoj se gradi antenski stup ili prihvati, već na teleoperateru kao investitoru.

Iz očitovanja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja također proizlazi da za građenje antenskog stupa i izvođenje radova kojima se postavlja komunikacijska oprema (antenski prihvati) na postojećoj građevini nije, kao uvjet za građenje, odnosno izvođenje radova, propisano izdavanje dozvole od strane jedinice lokalne samouprave, već je investitor početak građenja antenskog stupa, odnosno izvođenje radova kojima se postavlja antenski prihvati dužan prijaviti tijelu graditeljstva te osigurati provedbu stručnog nadzora nad građenjem, a po izgradnji zatražiti uporabnu dozvolu u skladu s odredbama Zakona o gradnji. Također, projekt za izgradnju moraju potvrditi i druga javnopravna tijela, i to Ministarstvo zdravstva, HAKOM, Agencija za civilno zrakoplovstvo, Ministarstvo unutarnjih poslova, Inspekcija zaštite od požara te konzervatorski odjeli Ministarstva kulture. S obzirom da za gradnju antenskog stupa ili izvođenja radova kojima se postavlja elektronička komunikacijska oprema nije potrebna dozvola jedinice lokalne samouprave na čijem području se radovi izvode, već je potrebno ishoditi potvrde niza drugih javnopravnih tijela, nije utvrđeno na koji način bi dužnosnik Drago Prahin kao gradonačelnik Grada Sveta Nedjelje mogao utjecati na postupak ishoda potrebnih dokumentacija za predmetne radove.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je na nekretnini u vlasništvu dužnosnika Drage Prahina u razdoblju nakon stupanja na snagu ZSSI-a prijavljeno građenje antenskog stupa ili postavljanje komunikacijske opreme (antenskog prihvata), niti je Povjerenstvo steklo saznanja da je navedeni dužnosnik koristio dužnost gradonačelnika Grada Sveta Nedelja u cilju postizanja probitka pojedinog teleoperatera vezano za postupak gradnje antenskog stupa ili izvođenja radova kojima se postavlja antenski prihvati na nekretninama na području Grada Sveta Nedelja.

Ukoliko podnositelj prijave smatra da je pojednini antenski stup ili antenski prihvati postavljen protivno zakonu ili podzakonskim propisima koji uređuju građenje antenskog stupa i izvođenje radova kojima se postavlja komunikacijska oprema, može se obratiti nadležnim tijelima graditeljstva, odnosno građevinskoj inspekciji.

S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a, donesena je odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Drago Prahin, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave, putem e-maila
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.