



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1784-P-307/17-02-17

Zagreb, 25. kolovoza 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Suzane Žunić, tajnice Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke – liberalni demokrati u Hrvatskom saboru**, na 190. sjednici, održanoj dana 25. kolovoza 2017.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Zastupnik u Hrvatskom saboru smije istodobno s obnašanjem navedene dužnosti obavljati funkciju ravnatelja ustanove županijska uprava za ceste, jer se ne radi o poslovima upravljanja u poslovnom subjektu u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Sukladno članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru zastupnik u Hrvatskom saboru koji za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavlja funkciju ravnatelja županijske uprave za ceste i za to prima plaću, ne može istovremeno primati i punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, već ako je plaća koju ostvaruje od obavljanja funkcije ravnatelja manja od plaće na koju bi imao pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnika, ima pravo na razliku plaće do punog iznosa plaće koju bi primao povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Obrazloženje

Zahtjev za tumačenjem odredbi ZSSI-a podnijela je Suzana Žunić, tajnica Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke – liberalni demokrati u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 17. srpnja 2017.g pod poslovnim brojem 711-U-4772-P-307/17-01-3, povodom kojeg se vodi predmet broj P-307/17. Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Tajnik kluba zastupnika u Hrvatskom saboru nije dužnosnik u smislu ZSSI-a.

Iako je zahtjev u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 3. ZSSI-a. U zahtjevu se od Povjerenstva traži mišljenje može li zastupnik u Hrvatskom saboru za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavljati funkciju ravnatelja županijske uprave za ceste odnosno nalazi li se dužnosnik u opisanoj situaciji u sukobu interesa.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je, između ostalog da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 35. Zakona u ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08), kao općim propisom koji uređuje ustrojstvo ustanova propisano je da ustanovom upravlja upravno vijeće ili drugi kolegijalni organ ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. Člankom 37. stavkom 2. istog Zakona propisano je da ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje ustanove, predstavlja i zastupa ustanovu, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun ustanove, zastupa ustanovu u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima. Ravnatelj je odgovoran za zakonitost rada ustanove.

Člankom 2. stavkom 1. podstavkom 19. Zakona o cestama („Narodne novine“ broj 84/11., 22/13., 54/13., 148/13. i 92/14) propisano je da je županijska uprava za ceste **ustanova** za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Navedenim posebnim Zakonom nije uređeno ustrojstvo niti tijela upravljanja ustanova osnovanih za obavljanje djelatnosti održavanja i upravljanja cestama, različito od prethodno navedenih odredbi Zakona o ustanovama.

Slijedom navedenog, s obzirom da ustanovom upravlja upravno vijeće, Povjerenstvo utvrđuje kako zastupnik u Hrvatskom saboru može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati funkciju ravnatelja županijske uprave za ceste, s obzirom da ravnatelj ne obavlja poslove upravljanja u poslovnom subjektu u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Nadalje, člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove **u smislu redovitog i stalnog zanimanja** osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14. i 44/17.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. istog Zakona propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo tumači da iako je člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano kako dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost mogu za vrijeme obnašanja javne dužnosti obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja samo uz prethodno odobrenje Povjerenstva, u konkretnom slučaju mjerodavna je odredba članka 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, prema kojoj dužnosnik ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi. Odnosno, u opisanoj situaciji odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru predstavljaju posebni zakon (*lex specialis*) u odnosu na odredbe ZSSI-a.

Stoga dužnosnik koji za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavlja funkciju ravnatelja županijske uprave za ceste, ne može istovremeno primati punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika i punu plaću za obavljanje funkcije ravnatelja županijske uprave za ceste. Ako je plaća na koju ima pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru veća od plaće koju ostvaruje od obavljanja funkcije ravnatelja županijske uprave za ceste, ima pravo na razliku plaće do punog iznosa plaće koju bi primao povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Podnositeljici zahtjeva, na dostavljenu e-mail adresu
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

