



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2069-P-301-16/17-14-11

Zagreb, 29. studenoga 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Ivana Slavića, općinskog načelnika Općine Sućuraj**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1817-P-301-16/17-12-11 od 31. kolovoza 2017.g., na 201. sjednici, održanoj 29. studenog 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da pravodobno obavijesti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Općine Sućuraj s obrtom Slavić u vlasništvu Dinka Slavića, oca dužnosnika Ivana Slavića, koji proizlazi iz izdane narudžbenice br. 18/16 od 23. studenog 2016.g. za rad bagerom u trajanju od 40 sati, u iznosu od 12.000,00 kn + PDV, koji se trebao obaviti 24. studenog 2016.g., dužnosnik Ivan Slavić počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Sukladno članku 18. stavku 6. ZSSI-a Povjerenstvo će predmet dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla navedenog u točki I. izreke ove odluke.**
- III. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Ivanu Slaviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn, koja će trajati pet mjeseci te će se izvršiti u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 191. sjednici, održanoj 31. kolovoza 2017.g., donijelo Odluku broj: 711-I-1817-P-301-16/17-12-11 o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Slavića, općinskog načelnika Općine Sućuraj, zbog moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta obavještanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos Općine Sućuraj s obrtom SLAVIĆ, u vlasništvu Dinka Slavića, oca dužnosnika Ivana Slavića, 23. studenog 2016.g.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je podnio pisano očitovanje 20. studenog 2017.g. u kojem u bitnom navodi da je zbog hitnosti postupanja, odnosno naloga inspekcije Ministarstva zaštite okoliša o nužnoj sanaciji općinskog odlagališta otpada Prapatna, a kako bi se izbjegla mogućnost kažnjavanja Općine Sućuraj, angažirao jedini slobodni građevinski stroj u naselju Sućuraj koji je u vlasništvu obrta „Slavić“, odnosno obrta u vlasništvu njegova oca. Dužnosnik napominje da je Općina Sućuraj jedinica lokalne samouprave s izrazito malim brojem stanovnika visoke starije dobi. Na čitavom području Općine Sućuraj postoje samo tri obrta koja između ostalog obavljaju i građevinske radove te postoje svega tri građevinska stroja, bagera. Kao općinski načelnik izbjegavao je bilo kakvo angažiranje obrta u vlasništvu njegova oca radi izbjegavanja sukoba interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Ivan Slavić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sućuraj u mandatu 2013.g.– 2017.g. te u aktualnom mandatu 2017.g.-2021.g., obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u Obrtni Registar utvrđeno je da je pod MBO: 90616316 upisan obrt naziva Slavić, obrt za proizvodnju i trgovinu, vlasnik Dinko Slavić, Sućuraj, Put Murvice 6., vlasnik navedenog obrta je Dinko Slavić, OIB: 77439867252. Provjerom u podatke Matičnog ureda Hvar utvrđeno je kako je Dinko Slavić, vlasnik navedenog obrta, otac dužnosnika Ivana Slavića.

Povjerenstvo je od Općine Sućuraj zatražilo očitovanje na okolnost je li Općina Sućuraj stupala u poslovne odnose s obrtom Slavić, za proizvodnju i usluge, vlasnika Dinka Slavića. Na zahtjev Povjerenstva Općina Sućuraj dostavila je očitovanje klasa: 22-05/17-02/1, ur.broj: 2128/04-17-53 od 3. svibnja 2017.g., u kojem se navodi da je Općina Sućuraj stupala u poslovne odnose sa obrtom Slavić za proizvodnju i usluge, u vlasništvu Dinka Slavića, oca dužnosnika. U očitovanju se obrazlaže da je Općina Sućuraj stupila u poslovne odnose s navedenim obrtom, s obzirom da je isti jedini vlasnik građevinskog stroja u naselju Sućuraj koji je bio potreban za hitno zatrpavanje smetlišta Prapatna inertnim materijalom, zbog dolaska nadležne inspekcije Ministarstva zaštite okoliša.

U prilogu očitovanja dostavljeni su narudžbenica i račun za predmetni poslovni odnos. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Općina Sućuraj 23. studenog 2016.g. izdala narudžbenicu broj 18/16. obrtu Slavić za proizvodnju i usluge, vlasnik Dinko Slavić, Put Murvice 6. za uslugu – rad bagerom, 40 sati, na iznos od 12.000,00 kn + PDV za dan 24. studenog 2016.g. Za navedenu uslugu obrt Slavić za proizvodnju i trgovinu, izdao je račun broj 7/2016 (7-1-88888) 24. studenog 2016.g., u iznosu od 15.000,00 kn.

Povjerenstvo naglašava kako dužnosnik u podnesenom pisanom očitovanju na odluku o pokretanju postupka nije sporio gore navedeno činjenično stanje, koje je bilo navedeno i opisano i u odluci o pokretanju predmetnog postupka od 31. kolovoza 2017.g.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istog članka propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s tim Zakonom. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

Stavkom 6. istog članka propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz stavka 1. ovog članka, protivno uputama Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka, dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije iz stavka 4. ovog članka ili na bilo koji drugi način protivno odredbama ovoga članka ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su srodnici po krvi u uspravnoj lozi članovi obitelji dužnosnika u smislu odredbi navedenog Zakona. Stavkom 5. istog članka propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, s dužnosnikom interesno povezane osobe.

Člankom 4. stavkom ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, utvrđeno je da dužnosnik Ivan Slavić nije pravodobno obavijestio, odnosno da je propustio obavijestiti Povjerenstvo o stupanju u poslovni odnos Općine Sućuraj s obrtom Slavić, za proizvodnju i usluge, u vlasništvu Dinka Slavića, oca dužnosnika Ivana Slavića, a koji poslovni odnos se sastoji od rada bagerom u trajanju od 40 sati, u iznosu od 12.000,00 kn + PDV, a za kojeg je 23. studenog 2016.g. Općina Sućuraj izdala narudžbenicu broj 18/16, a za koji je potom navedeni obrt 24. studenog 2016.g. izdao račun broj 7/2016 (7-1-88888) na iznos od 15.000,00 kn. Propustom pravovremenog obavješćavanja Povjerenstva o navedenom poslovnom odnosu, dužnosnik Ivan Slavić počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a te je odlučeno kao što je to navedeno u točki I. izreke ove Odluke.

Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a Povjerenstvo je dužno kada utvrdi povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a predmet dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla te je stoga odlučeno je kao što je to navedeno u točki II. izreke ove Odluke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi odgovornost dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik osobno potpisao narudžbenicu broj 18/16 odnosno da je osobno kao općinski načelnik Općine Sućuraj donio odluku o odabiru obrta Slavić za obavljanje radova 24. studenog 2016.g. zatrpavanja bagerom smetlišta Prapatna, što proizlazi iz očitovanja Općine Sućuraj od 3. svibnja 2017.g. i očitovanja samog dužnosnika na odluku o pokretanju postupka

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost koja je utjecala na izricanje niže sankcije unutar propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno okolnost da je dužnosnik, osim za obavljanje predmetnih radova, za koje navodi da su bili hitni, izbjegavao stupanje Općine Sućuraj u poslovni odnos s obrtom Slavić u vlasništvu njegova oca, kako ne bi došlo do sukoba interesa, što proizlazi iz očitovanja dužnosnika na odluku o pokretanju postupka.

Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 5.000,00 kn, koja će trajati pet mjeseci te će se izvršiti u pet uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Slavić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana