



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1129-P-279/17-02-17

Zagreb, 12. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Ivice Škopljanca, voditelja Odsjeka za nabavu u Upravnom odjelu za financije, proračun i javnu nabavu Grada Kaštela, na 186. sjednici, održanoj 12. srpnja 2017.g., daje sljedeće:**

OČITOVANJE

Imenovanje zamjenice gradonačelnika članom Stručnog povjerenstva za provedbu postupka javne nabave samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, no ukoliko zamjenica gradonačelnika prima plaću ili naknadu za obnašanje ove dužnosti, nema ujedno pravo i na dodatnu naknadu za obavljanje poslova člana Stručnog povjerenstva.

Poslovni odnos između Grada Kaštela i poslovnog subjekta u kojem bračni drug zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu), koji je nastao prije stupanja dužnosnice na navedenu dužnost, može pod ugovorenim uvjetima ostati na snazi do isteka ugovorenog razdoblja trajanja ugovora, no u obnašanju javne dužnosti, zamjenica gradonačelnika je dužna izuzeti se od poduzimanja bilo koji radnji te sudjelovanja u donošenju bilo kojih odluka koje se izravno ili neizravno odnose ili su povezane s izvršavanjem prava i obveza iz ovog ugovora.

U slučaju kada Grad Kaštela namjerava stupiti u novi poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem bračni drug zamjenice gradonačelnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, zamjenica gradonačelnika je dužna o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo koje će u odnosu na konkretan postupak dužnosnici i Gradu Kaštela dati mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja u cilju izbjegavanja sukoba interesa te su potom dužnosnica odnosno Grad Kaštela obavezni, prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

Obrazloženje

Zahtjev za tumačenjem odredbi ZSSI-a podnio je Ivica Škopljanac, voditelj Odsjeka za nabavu u Upravnom odjelu za financije, proračun i javnu nabavu Grada Kaštela.

U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 23. lipnja 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-2823-P-279/17-01-3 povodom kojeg se vodi predmet broj P-279/17.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Zahtjev u ovom predmetu podnijela je osoba koja nije dužnosnik, međutim Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a, odnosno gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika.

Od Povjerenstva se traži mišljenje može li gradonačelnik Grada Kaštela sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi i ZSSI-a, imenovati zamjenicu gradonačelnika u Stručno povjerenstvo za provedbu postupka javne nabave, s obzirom da je člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) ZSSI-a dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi te smatra li se zamjenica gradonačelnika sukladno članu 76. stavku 2. točki 1. Zakona o javnoj nabavi čelnikom ili članom upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela naručitelja, a ukoliko se ne smatra mora li se u izjavi o postojanju sukoba interesa navoditi gospodarski subjekt u vlasništvu bračnog druga dužnosnice kao i treba li naručitelj navesti isti podatak na svojim internetskim stranicama

U zahtjevu se nadalje navodi da je početkom 2017.g. Grad Kaštela sklopio ugovor o pružanju usluga u postupku jednostavne nabave s poslovnim subjektom koji je u vlasništvu bračnog druga zamjenice gradonačelnika. Dužnosnica je stupila na navedenu dužnost u svibnju 2017.g., a ugovor je sklopljen na razdoblje do 31. prosinca 2017.g. te se od Povjerenstva traži mišljenje treba li raskinuti navedeni ugovor ili isti može ostati u primjeni do datuma njegova isteka kao i mišljenje može li Grad Kaštela ukoliko objavi poziv za dostavu ponuda na svojim internetskim stranicama odabrati kao najpovoljniju ponudu poslovnog subjekta u kojem bračni drug dužnosnice ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ukoliko se zamjenica gradonačelnika imenuje članom Stručnog povjerenstva za javnu nabavu te ukoliko je zamjenica gradonačelnika član Stručnog povjerenstva za provedbu postupaka javne nabave, mora li se u dokumentaciji o nabavi navoditi gospodarski subjekt koji je u vlasništvu njezinog bračnog druga.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. je propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. propisano je građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 75. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.) propisano je da je naručitelj obavezan poduzeti mjere da učinkovito spriječi, prepozna i ukloni sukobe interesa u vezi s postupkom javne nabave. Sudjelovanje dužnosnika u provedbi postupaka javne ili jednostavne nabave samo po sebi nije sporno ukoliko je postupak proveden zakonito i transparentno i pod unaprijed objavljenim uvjetima te ukoliko u postupku nije sudjelovao poslovni subjekt u kojem dužnosnik osobno ili s dužnosnikom povezane osobe imaju udjele u vlasništvu.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, između ostalog, pod točkom d.) propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da je člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano kako se plaćom dužnosnika, u smislu ovog Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova te da obavljanje dužnosti člana Stručnog povjerenstva za provedbu postupaka javne nabave proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika, ukoliko zamjenica gradonačelnika prima plaću ili naknadu za obnašanje ove dužnosti, ne smije istovremeno primiti nikakvu dodatnu naknadu za obavljanje poslova člana Stručnog povjerenstva.

Izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz poslovnog odnosa između tijela javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost i poslovnog subjekta u kojem bračni drug dužnosnice ima udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu), a koji je nastao prije stupanja dužnosnice na dužnost, sam po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a te stoga isti ns temelju odredbi ZSSI-a nije potrebno raskinuti.

Člankom 6. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa, stoga je u obnašanju dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela dužnosnica dužna izuzeti se od poduzimanja bilo kojih radnji kao i od sudjelovanja u donošenju bilo kojih odluka koje se izravno ili neizravno odnose na ili mogu utjecati na postojeći poslovni odnos i na ostvarivanje prava i obveza koje iz tog poslovnog odnosa proizlaze.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.

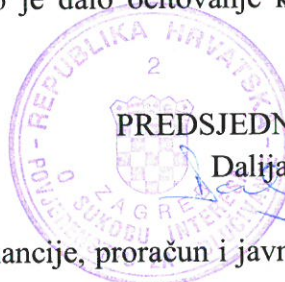
Stavkom 2. propisano je da će Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom.

Sklapanje svakog novog ugovora koji se odnosi na slijedeće ugovorno razdoblje smatra se novim poslovnim odnosom povodom kojeg je dužna postupati sukladno obvezi iz članka 18. ZSSI-a. Ukoliko nakon isteka važenja ugovora sklopljenog između Grada Kaštela i trgovačkog društva u kojem bračni drug dužnosnice namjerava stupiti u novi poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem bračni drug dužnosnice ima 0,5,% ili više udjela u svom vlasništvu, odnosno sklopiti novi ugovor za slijedeće razdoblje, dužnosnica je prije stupanja u takav poslovni odnos dužna osobno o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo koje će postupiti u smislu članka 18. ZSSI-a te izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnice i Grada Kaštela u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da propust pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o poslovnom odnosu ima za pravnu posljedicu ništetnost pravnog posla te da povodom takvog propusta Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

U odnosu na obveze koje proizlaze iz Zakona o javnoj nabavi, za mjerodavno nadležna je Uprava za politiku javne nabavu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Grad Kaštela, Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu, Odsjek za nabavu, Braće Radić 1, 21 212 Kaštel Sućurac
2. Pismohrana