



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**Broj: 711-I-272-P-265-16/17-04-1**

Broj: Zagreb, 17. veljače 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave i vlastitih saznanja Povjerenstva o mogućem sukobu interesa dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara, dužnosnice Lidije Novosel, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara i dužnosnice Jasne Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara**, na 169. sjednici, održanoj 17. veljače 2017. g., donosi sljedeću:

### **ODLUKU**

**I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primitka jubilarne nagrade, dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 30. travnja 2011.g. do 18. lipnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 12.400,0 kn, protiv dužnosnice Lidije Novosel, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz primitka dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice kao dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 30. travnja 2014.g. do 18. lipnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 5.300,00 kn i Jasne Višnjević, zamjenice gradonačelnika Grada Bjelovara, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primitka dara za Uskrs, naknade za godišnji odmor i božićnice kao dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u razdoblju od 30. travnja 2014.g. do 18. lipnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 5.300,00 kn.**

**II. Pozivaju se dužnosnici Antun Korušec, Lidija Novosel i Jasna Višnjević da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### **Obrazloženje**

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona stoga su Antun Korušec, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara, a Lidija Novosel i Jasna Višnjević, povodom obnašanja dužnosti zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.



Protiv dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara, podnesena je 29. lipnja 2016.g. neanonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem: 711-U-3851-P-265/16-01-1. U prijavi se u bitnome navodi kako dužnosnik Antun Korušec, uz plaću koju prima za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara, prima i dodatne naknade. Uz prijavu je priložena Odluka o plaći i drugim materijalnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara na 8. sjednici održanoj 10. lipnja 2010.g. („Službeni glasnik Grada Bjelovara“ broj 5/10.).

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu ovog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo je od Grada Bjelovara zatražilo podatke i dokumentaciju o iznosima plaća i drugih naknada koje su dužnosnicima Antunu Korušecu, Lidiji Novosel i Jasni Višnjević isplaćeni u razdoblju od stupanja ZSSI-a na snagu. Na zahtjev Povjerenstva, Grad Bjelovar je uz dopis, klasa: 120-01/16-01/4 ur.broj: 2103/01-01-17-2 od 11. siječnja 2017.g. dostavio zatražene podatke i dokumentaciju.

Uz dopis je priložen i odgovor Ministarstva uprave, Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, klasa: 023-01/15-01/225, ur.broj: 515-02-02-01/1-15-02 od 2. rujna 2015.g.,

U ovom odgovoru se navodi kako je Uputom Ministarstva uprave, klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj: 515-02-2/1-15-1 od 10. lipnja 2015.g., utvrđeno da općinski načelnici, gradonačelnici i župani te njihovi zamjenici osim zakonom utvrđenog prava na plaću i staž osiguranja, imaju pravo i na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti. Takvim stvarnim materijalnim troškom mogli bi se smatrati troškovi prijevoza prilikom obavljanja dužnosti te troškovi dnevnica za službeno putovanje. Pored navedenog, lokalnim dužnosnicima bi se moglo priznati i pravo na korištenje službenog automobila, pravo na korištenje službenog mobitela i dr. Prava lokalnih dužnosnika u svezi s naknadom stvarnih materijalnih troškova trebalo bi urediti zasebnim aktom, koje je nadležno donijeti predstavničko tijelo. Međutim, ističe se da je Uputom od 10. lipnja 2015.g., svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ukazano kako lokalnim dužnosnicima ne pripada pravo na bio kakve dodatke na plaću, osim uvećanja od 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20 %.



U dopis Grada Bjelovara od 11. siječnja 2017.g., priložen je i Zapisnik o provedenom neposrednom inspekcijskom nadzoru nad radom upravnih tijela Grada Bjelovara, klasa: 043-01/16-01/58, ur.broj: 515-07-02/2-16-5 od 24. studenog 2016.g., kojeg je provela Upravna inspekcija Ministarstva uprave, Sektor za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave. U Zapisniku se utvrđuje kako je dana 10. rujna 2015.g., donijeta Odluka o izmjenama Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službeni glasnik Grada Bjelovara“ broj 3/15.) koja je usklađena s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.).

U podacima koje je Grad Bjelovar dostavio uz dopis od 11. siječnja 2017.g., navodi se da su dužnosniku Antunu Korušecu, osim plaće, isplaćene i dodatne naknade i to u 2011.g.: dana 30. travnja 2011.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, dana 8. lipnja 2011.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i dana 15. prosinca 2011.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2012.g.: dana 21. ožujka 2012.g. jubilara nagrada u iznosu od 900,00 kn, dana 4. srpnja 2012.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 1.500,00 kn i dana 14. prosinca 2012.g. božićnica u iznosu od 1.000,00 kn. U 2013.g.: dana 14. lipnja 2013.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn. U 2014.g.: dana 30. travnja 2014.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, dana 16. svibnja 2014.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i dana 19. prosinca 2014.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2015.g.: dana 30. travnja 2015.g. dar za Uskrs-bon u iznosu 400,00 kn i dana 18. lipnja 2015.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn.

U podacima koje je Grad Bjelovar dostavio uz dopis od 11. siječnja 2017.g., navodi se da su dužnosnici Lidiji Novosel, osim plaće, isplaćene i dodatne naknade i to u 2014.g.: dana 30. travnja 2014.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, dana 16. svibnja 2014.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i dana 19. prosinca 2014.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2015.g.: dana 30. travnja 2015.g. dar za Uskrs-bon u iznosu 400,00 kn i dana 18. lipnja 2015.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn.

U podacima koje je Grad Bjelovar dostavio uz dopis od 11. siječnja 2017.g., navodi se da su dužnosnici Jasni Višnjević osim plaće, isplaćene i dodatne naknade i to u 2014.g., dana 30. travnja 2014.g. dar za Uskrs-bon u iznosu od 400,00 kn, dana 16. svibnja 2014.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn i dana 19. prosinca 2014.g. božićnica u iznosu od 500,00 kn. U 2015.g., dana 30. travnja 2015.g. dar za Uskrs-bon u iznosu 400,00 kn i dana 18. lipnja 2015.g. naknada za godišnji odmor u iznosu od 2.000,00 kn.

Povjerenstvo ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da Povjerenstvo na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a može utvrđivati povrede prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu.

Slijedom navedenog, iako je dužnosnik Antun Korušec obnašao dužnost gradonačelnika Grada Bjelovara i u mandatu 2009.g.-2013.g., Povjerenstvo je ovom Odlukom pokrenulo postupak samo u odnosu na saznanja o mogućim povredama članka 7. točke d) ZSSI-a, počinjenih u razdoblju nakon 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon stupanja ZSSI-a na snagu.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Antuna Korušec kao i u podatke koje je dostavio Grad Bjelovar, u dopisu od 11. siječnja 2017.g., utvrđeno je da je u razdoblju u kojem je dužnosnik zaprimio isplate dodatnih naknada po osnovi dara za Uskrs-bon, naknade za godišnji odmor, božićnica te jubilarne nagrade, primao plaću za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnice Lidije Novosel i dužnosnice Jasne Višnjević, kao i u podatke koje je dostavio Grad Bjelovar u dopisu od 11. siječnja 2017.g., utvrđeno je da su u razdoblju u kojem su dužnosnice Lidija Novosel i Jasna Višnjević zaprimile isplate dodatnih naknada po osnovi dara za Uskrs-bon, naknade za godišnji odmor i božićnica, primale plaću za obnašanje dužnosti zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara.

S obzirom da na temelju članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnici koji primaju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti, nemaju pravo na primitak drugih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, Povjerenstvo je povodom podnesene neanonimne prijave te iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a. Po potrebi, Povjerenstvo će dodatne podatke pribaviti od Porezne uprave i drugih nadležnih državnih tijela.

Pozivaju se dužnosnici Antun Korušec, Lidija Novosel i Jasna Višnjević da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostave relevantnu dokumentaciju s kojom raspolažu.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Antun Korušec, Grad Bjelovar
2. Dužnosnica Lidija Novosel, Grad Bjelovar
3. Dužnosnica Jasna Višnjević, Grad Bjelovar
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana