



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1785-P-264-16/17-06-11

Zagreb, 24. kolovoza 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića**, na 189. sjednici, održanoj dana 24. kolovoza 2017.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Primitkom jubilarne nagrade za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn u 2011.g., primitka regresa u iznosu od 2.500,00 kn, božićnice u iznosu od 2.000,00 kn, dara za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn u 2011.g., 2012., 2013.g. i 2014.g., primitka bona za Uskrs u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., a u iznosu od 400,00 kn u 2012.g., 2013.g. i 2014.g. te primitka bona za Uskrs u iznosu od 320,00 kn u 2015.g. i regresa u iznosu od 2.000,00 kn u 2015.g., uz plaću za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, dužnosnik Željko Turk počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.**
- II. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Željku Turku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 189. sjednici održanoj dana 12. travnja 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Turka, gradonačelnika Grada Zaprešića, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti i primitka jubilarne nagrade za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn u 2011.g., primitaka regresa u iznosu od 2.500,00 kn, božićnice u iznosu od 2.000,00 kn, dara za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn u 2011.g., 2012.g., 2013.g. i 2014.g., primitka bona za Uskrs u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., a u iznosu od 400,00 kn u 2012.g., 2013.g. i 2014.g. te primitka bona za Uskrs u iznosu od 320,00 kn u 2015.g. i regresa u iznosu od 2.000,00 kn u 2015.g.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Željko Turk podnio je pisano očitovanje, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 2. svibnja 2017.g., pod brojem: 711-U-1590-P-264-16/17-05-2.

Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi kako činjenice i okolnosti navedene u obrazloženju Odluke o pokretanju predmetnog postupka nisu sporne te potvrđuje kako je primio predmetne isplate u uvjerenju da na njih ima pravo sukladno Zakonu i Odluci Gradskog vijeća. Dužnosnik ističe da nakon što je Grad Zaprešić zaprimio uputu Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. nije primio daljnje isplate po osnovi božićnica, regresa i sl., odnosno da je njegov zadnji primitak bio bon za Uskrs u iznosu od 320.00 kn 1. travnja 2015.g. i regres u iznosu od 2.000,00 kn 29. svibnja 2015.g. i 1. lipnja 2015.g. Dužnosnik napominje kako je sukladno uputi Ministarstva uprave predložio Gradskom vijeću Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa, koja je donesena na 24. sjednici Gradskog vijeća Grada Zaprešića 26. studenog 2015.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je i Željko Turk, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60701., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom. Člankom 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Uvidom u Registar dužnosnika i u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Željka Turka utvrđeno je da je navedeni dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Zaprešića obnašao u mandatu 2009.g.-2013.g. i to profesionalno te da istu dužnost obnaša i u mandatu 2013.-2017., također profesionalno.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Zaprešić je 28. ožujka 2017.g. dostavio očitovanje, klasa: 022-01/17-01/01 od 23. ožujka 2017.g., u kojem se navodi da je Gradsko Vijeće Grada Zaprešića na 10. sjednici održanoj 27. svibnja 2010.g. donijelo Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Grada Zaprešića“ broj 3/10.) kojom je utvrđen koeficijent za obračun plaće gradonačelnika i njegovog zamjenika. Odredbama članka 5. navedene Odluke omogućeno je gradonačelniku, koji dužnost obnaša profesionalno, ostvarivati i druga prava iz radnog odnosa u skladu s općim propisima o radu, općim aktima Grada Zaprešića, odnosno kolektivnom ugovoru koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano. Iste godine, za službenike i namještenike Grada Zaprešića donijet je i Pravilnik o radu gradske uprave, klasa: 112-09/10-01/01 od 22. listopada 2010.g.

Na temelju navedene Odluke i Pravilnika, dužnosniku Željku Turku je u razdoblju od 2011.g. do 2014.g. isplaćen je regres u iznosu od 2.500,00 kn, božićnica u iznosu od 2.000,00 kn, dar za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn i bon za Uskrs u iznosu od 9% osnovice za izračun plaće, i to u 2011.g. u iznosu od 500,00 kn, a u 2012.g., 2013.g. i 2014.g. u iznosu od 400,00 kn. Dužnosniku je u 2011.g. isplaćena jubilara nagrada za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn. U 2015.g., dužnosniku je isplaćen bon za Uskrs u iznosu od 320,00 kn te regres u iznosu od 2.000,00 kn.

U očitovanju se nadalje navodi kako je Ministarstvo uprave putem Ureda državne uprave u županijama, uputilo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uputu za postupanje, klasa: 023-01/15-01/167, ur.broj 515-02-02/1-15-1 od 10. lipnja 2015.g., kojom se traži da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave usklade opće akte kojima se uređuju druga prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika na način da se nedvojbeno utvrdi da dužnosnici ne ostvaruju druga materijalna prava iz radnog odnosa koja službenicima pripadaju na temelju kolektivnih ugovora ili pravilnika o radu. Sukladno uputi Ministarstva uprave, Gradsko vijeće Grada Zaprešića je na 24. sjednici održanoj 26. studenog 2015.g. donijelo Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim stvarnim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Grada Zaprešića“ broj: 8/15.). Nakon zaprimanja upute Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. gradonačelniku nisu isplaćivane daljnje naknade iz radnog odnosa na ime regresa, dara za djecu, božićnice jubilarne nagrade ili nagrade za prekovremeni rad.

U prilogu očitovanja Grada Zaprešića dostavljeni su Odluka o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 27. svibnja 2010.g., Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 26. studenog 2015.g., Pravilnik o radu gradske uprave Grada Zaprešića od 28. listopada 2010.g. te Pravilnik o izmjeni Pravilnika o radu gradske uprave od 5. veljače 2015.g.

Odlukom o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 27. svibnja 2010.g. propisano je da dužnosnik koji dužnost obnaša profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te općim aktima Grada Zaprešića, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano. Odlukom o izmjeni i dopuni Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 26. studenog 2015.g., navedena odredba je izmijenjena na način da je izmjenom propisano kako dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, osim prava na plaću, ostvaruje prava na staž osiguranja za vrijeme obavljanja dužnosti te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova, troškova prijevoza, dnevnice za službeno putovanje, troškove seminara ili konferencija, korištenje službenog mobitela, službenog automobila i po potrebi privatnog automobila u službene svrhe. Način korištenja privatnog automobila u službene svrhe te korištenje mobilnih telefona, propisuje se posebnim aktom.

Člankom 40. do 56. Pravilnika o radu gradske uprave Grada Zaprešića od 28. listopada 2010.g., izmijenjenog 5. veljače 2015.g., propisani su drugi materijalni primici zaposlenika gradske uprave Grada Zaprešića, kao što su otpremnina prilikom odlaska u mirovinu, dodatak za uspješnost, regres, dar za Uskrs, božićnica i dr.

Ministarstvo uprave je u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g. ukazalo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te naložilo usklađivanje istih najkasnije do 30. rujna 2015.g.

Na temelju svih prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnik Željko Turk, uz plaću za obnašanje dužnosti gradonačelnika, od Grada Zaprešića primio i jubilarnu nagradu za 5 godina neprekinutog radnog staža ostvarenog u upravi u iznosu od 3.500,00 kn u 2011.g., regres u iznosu od 2.500,00 kn, božićnicu u iznosu od 2.000,00 kn, dar za maloljetno dijete za Svetog Nikolu u iznosu od 600,00 kn, sve u razdoblju od 2011.g. do 2014.g., zatim bona za Uskrs u iznosu od 9% osnovice za izračun plaće u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., a u razdoblju od 2012.g. do 2014.g. u iznosu od 400,00 kn te bona za Uskrs u iznosu od 320,00 kn u 2015.g. i regresa u iznosu od 2.000,00 kn u 2015.g.

S obzirom da je gore navedene iznose dužnosnik primao povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti. Primitkom navedenih isplata istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Zaprešića, dužnosnik Željko Turk, počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje kako na postojanje povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, počinjene u razdoblju od 2011.g. do 2014.g., ne utječe okolnost što je Ministarstvo uprave tek u uputi za postupanje od 10. lipnja 2015.g., upućenoj svim općinama, gradovima i županijama, dalo tumačenje po kojem dužnosnicima koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne pripada pravo na bilo kakve dodatke na plaću, kao niti druga materijalna prava koja ostvaruju službenici i namještenici na temelju radnog odnosa, pa im tako ne pripada ni pravo na regres ili božićnicu. Naime, Povjerenstvo u predmetnom postupku utvrđuje povrede odredbi ZSSI-a, neovisno o tome predstavlja li postupanje dužnosnika ujedno i povredu odredbi nekog drugog zakona. Tumačenje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane Ministarstva uprave, samo dodatno potvrđuje stajalište Povjerenstva o nedozvoljenosti primanja navedenih naknada.

Uvidom u Ogladni primjerak odluke o plaćama i drugim pravima lokalnih dužnosnika iz radnog odnosa, objavljen u knjizi „Službenički odnosi, platni i klasifikacijski sustav u lokalnim jedinicama“, autora dr.sc. Alena Rajka iz srpnja 2010.g., utvrđeno je da se u tom oglasnom primjerku, kao jedan od članaka predmetne odluke navodi: „Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Općine, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u općinskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.“ Uvidom u stručne članke koji se odnose na prava dužnosnika koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, objavljene u časopisima Informator i Računovodstvo, revizija i financije, utvrđeno je da autori navedenih stručnih članaka u istima zauzimaju stajalište da se općim aktom jedinice lokalne samouprave, lokalnim dužnosnicima koji dužnost obnašaju profesionalno mogu utvrditi određena materijalna prava, odnosno primjena odredbi kolektivnog ugovora na iste.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se opomena može izreći dužnosniku ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona

Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije Povjerenstvo je kao okolnost iz koje bi proizlazilo da se radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona uzelo u obzir da je u člancima objavljenim u stručnim časopisima u kojima se analiziraju prava lokalnih dužnosnika zauzeto stajalište da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može općim aktom dužnosnicima na lokalnoj razini priznati prava iz radnog odnosa koja ostvaruju službenici u toj jedinici.

Nadalje, Ministarstvo uprave je svoje tumačenje relevantnih odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i uputu za postupanje dalo tek u uputi od 10. lipnja 2015.g., nakon čega je dužnosniku nisu vršene daljnje isplate dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo stoga smatra da je dužnosnik na temelju općih akata Grada Zaprešića opravdano mogao biti doveden u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada. Uzevši u obzir navedeno, Povjerenstvo smatra kako je za isplate, koje su bile prije davanja mišljenja Ministarstva uprave, bilo opravdano izreći sankciju opomene.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Turk, osobnom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana