



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-601-P-259-16/17-04-8

Zagreb, 12. travnja 2017.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Borisa Miletića, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Pule**, na 175. sjednici, održanoj 12. travnja 2017. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Borisa Miletića, gradonačelnika Grada Pule, zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Pule i primanja regresa u iznosu od 2.500,00 kn, dara za dijete u iznosu od 600,00 kn, u razdoblju od 2011.g. do 2014.g. te dara u naravi u iznosu od 400,00 kn u 2015.g., slijedom čega je dužnosnik primio dodatne naknade za poslove obnašanja javne dužnosti u ukupnom iznosu od 14.400,00 kn.

II. Poziva se dužnosnik Boris Miletić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Podstavkom 43. istog članka propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je i Boris Miletić, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Pule, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnika Borisa Miletića, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Pule podnesena je prijava koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 24. kolovoza 2016.g. pod brojem: 711-U-3845-P-259/16-01-5, povodom koje se vodi predmet broj: P-259/16. U prijavi se u bitnome navodi da dužnosnik Boris Miletić kao gradonačelnik Grada Pule istovremeno uz primanje plaće za obnašanje navedene dužnosti prima i dodatne naknade za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave i stjecanja saznanja o tome je li u postupanju dužnosnika protiv kojeg je podnesena prijava došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a, od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Pula dostavio je očitovanje od 22. prosinca 2016.g. u kojem se navodi da od stupanja na snagu Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01), isti propisuje da gradonačelnik za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruje pravo na plaću, kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava mu se u staž osiguranja. S obzirom da istim Zakonom nije bilo propisano koja su to druga prava iz rada, Grad Pula je ta prava propisao svojim aktima. Nakon donošenja Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.), Gradsko vijeće Grada Pule donijelo je Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Grada Pule“ broj 4/10.) kojom je uređena osnovica i koeficijent za obračun plaće gradonačelnika i njegovih zamjenika te su istom Odlukom dužnosnicima priznata i druga prava iz radnog odnosa. Predmetna odluka dostavljena je Uredu državne uprave u Istarskoj županiji radi provođenja nadzora zakonitosti općeg akta te Grad Pula nikad nije zaprimio odluku o obustavi od primjene te Odluke. Slijedom navedenog, Grad Pula je od 2011.g. do početka 2015.g. svim dužnosnicima koji su u Gradu Puli obnašali dužnost profesionalno, isplaćivao plaću i druga prava iz rada, odnosno regres, dar za djecu i dar u naravi. Dužnosniku Borisu Miletiću je u razdoblju od 2011.g. do 2014.g. svake godine isplaćivan regres u iznosu od 2.500,00 kn, dar za dijete u iznosu od 600,00 kn te dar u naravi u iznosu od 400,00 kn. U 2015.g. dužnosniku je isplaćen samo dar u naravi u iznosu od 400,00 kn.

Nakon primitka upute za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g. u kojoj se navodi da lokalni dužnosnici ne mogu ostvarivati prava koja su kolektivnim ugovorom priznata službenicima i namještenicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Gradsko vijeće Grada Pule je na svojoj sjednici održanoj dana 30. srpnja 2015.g. donijelo Odluku o izmjenama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa („Službene novine Grada Pule“ broj 7/15.). Navedenom odlukom Grad Pula postupio je po navedenoj uputi za postupanje Ministarstva uprave.

U privitku dopisa Grad Pula dostavio je Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 31. svibnja 2010.g. („Službene novine“ Grada Pule broj 4/10.), Odluku o izmjenama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 30. srpnja 2015.g. („Službene novine“ Grada Pule broj 7/15.), uputu za postupanje Ministarstva uprave od 10. lipnja 2015.g., Praktikum za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave od 17. svibnja 2010.g. pripremljen od strane trgovačkog društva TEB poslovno savjetovanje d.o.o.

Uvidom u Odluku o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa od 31. svibnja 2010.g. utvrđeno je da je člankom 5. iste bilo propisano da dužnosnici druga prava iz radnog odnosa ostvaruju u skladu s općim propisima o radu te općim aktima Grada Pule, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano. Navedena odredba preuzeta je iz primjera Odluke o plaćama i drugim pravima lokalnih dužnosnika iz radnog odnosa objavljenog u Praktikumu za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave od 17. svibnja 2010.g., kojeg je pripremila trgovačko društvo TEB poslovno savjetovanje d.o.o.

Ministarstvo uprave je 10. lipnja 2015.g. donijelo uputu za postupanje u odnosu na prava lokalnih dužnosnika u kojoj se navodi da važeći zakoni koji uređuju prava, obveze i odgovornosti lokalnih dužnosnika, osim prava na plaću i staž osiguranja, odnosno naknadu za rad ako dužnost obavljaju volonterski, ne propisuju druga prava lokalnih dužnosnika. Ministarstvo uprave pojašnjava da navedena prava dužnosnika koji dužnost obnašaju na lokalnoj razini proizlaze iz izbora istih osoba na dužnost u jedinici lokalne samouprave, a ne iz službeničkog statusa. Naime, obavljanje dužnosti lokalnih dužnosnika nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi te se stoga niti prava iz kolektivnih ugovora ne mogu odnositi na dužnosnike, neovisno o tome obavljaju li dužnost profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa. Slijedom navedenoga, u navedenoj uputi Ministarstvo uprave ukazalo je svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na nužnost usklađivanja općih akata kojima se uređuju prava općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te naložilo usklađivanje istih najkasnije do 30. rujna 2015.g.

Sukladno uputi Ministarstva uprave, Gradsko vijeće Grada Pule je 30. srpnja 2015.g. donijelo Odluku o izmjenama Odluke o plaći i drugim pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz radnog odnosa kojom je članak 5. navedene Odluke izmijenjen na način da je istim sada propisano da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, osim prava na plaću, ostvaruje prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja te pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (troškovi prijevoza, dnevnice i drugi troškovi vezani za službeno putovanje, drugi stvarni materijalni troškovi nastali u svezi obnašanja dužnosti) te pravo na korištenje službenog automobila.

Predmetnom odlukom više nije propisano da lokalni dužnosnici prava iz radnog odnosa ostvaruju sukladno kolektivnom ugovoru koji se primjenjuje na službenike i namještenike u gradskim upravnim tijelima.

Uvidom u službene rezultate izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 17. svibnja 2009.g. te rezultate izbora održanih 19. svibnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da je dužnosnik Boris Miletić izabran za gradonačelnika Grada Pule u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.g.-2017.g. Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Borisa Miletića utvrđeno je da je dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Pule u mandatu 2009.g.-2013.g., kao i u mandatu 2013.g.-2017.g., obnašao profesionalno. Iz dopisa Grada Pule od 22. prosinca 2016.g. proizlazi da je dužnosniku Borisu Miletiću u razdoblju od 2011.g. do 2014.g. svake godine isplaćivan regres u iznosu od 2.500,00 kn, dar za dijete u iznosu od 600,00 kn i dar u naravi u iznosu od 400,00 kn te da je u 2015.g. dužnosniku isplaćen dar u naravi u iznosu od 400,00 kn.

S obzirom da na temelju članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnici koji primaju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti, nemaju pravo na primitak drugih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu navedene odredbe ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje da je ZSSI stupio na snagu 10. ožujka 2011.g. te da Povjerenstvo na temelju članka 56. stavka 3. ZSSI-a može utvrđivati povrede prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.) samo ukoliko je postupak protiv dužnosnika već bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu. S obzirom da postupak protiv dužnosnika Borisa Miletića nije bio pokrenut prije stupanja ZSSI-a na snagu, iako je obnašao dužnost gradonačelnika Grada Pule i u mandatu 2009.g.-2013.g., Povjerenstvo je ovom Odlukom pokrenulo postupak samo u odnosu na saznanja o mogućim povredama članka 7. točke d) ZSSI-a, počinjenim u razdoblju nakon 10. ožujka 2011.g., odnosno nakon stupanja ZSSI-a na snagu.

Po potrebi, Povjerenstvo će dodatne podatke pribaviti od Porezne uprave i drugih nadležnih državnih tijela. Poziva se dužnosnik Boris Miletić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostave relevantnu dokumentaciju s kojom raspolažu. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Boris Miletić, Grad Pula
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

