



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1836-P-256-16/17-06-11

Zagreb, 13. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Stipe Zrilića, župana Zadarske županije do 1. lipnja 2017.g.**, na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 2017. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Primitkom jubilarne nagrade u iznosu od 3.600,00 kn u 2011.g., regresa za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn u 2011.g., božićnice u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., regresa za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn u 2012.g. i regresa za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.500,00 kn u 2013.g., uz plaću za obnašanje dužnosti župana Zadarske županije, dužnosnik Stipe Zrilić počinio je povredu članka 7. točke d) ZSSI-a**
- II. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. izreke ove odluke, dužnosniku Stipi Zriliću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 183. sjednici održanoj dana 14. lipnja 2017.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stipe Zrilića, župana Zadarske županije do 1. lipnja 2017.g., zbog moguće povrede članka 7. točke d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene dužnosti te primitka jubilarne nagrade u iznosu od 3.600,00 kn u 2011.g., regresa za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn u 2011.g., božićnice u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., regresa za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn u 2012.g. i regresa za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.500,00 kn u 2013.g.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Stipe Zrilić dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 13. rujna 2017.g., pod brojem: 711-U-5776-P-256-16/17-05-2. Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi da osobno nije donosio niti potpisivao bilo kakve odluke koje se odnose na isplatu predmetnih primitaka. Navedene primitke primali su i ostali dužnosnici u Zadarskoj županiji, kao i dužnosnici u ostalim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a mnogi takve naknade primaju i danas.

Dužnosnik smatra kako nije riječ o dodatnim naknadama već o drugim pravima iz radnog odnosa koje definira Zakon o lokalnoj i područnoj samoupravi. Odluku o navedenim primicima donijela je Skupština Zadarske županije, kako bi se znala svačija prava i obveze. Dužnosnik napominje kako su plaće u Zadarskoj županiji među manjim plaćama u Republici Hrvatskoj te kako više ne obnaša dužnost župana, stoga smatra da se predmetni postupak protiv njega nije mogao pokrenuti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i gradonačelnik Grada Zagreba dužnosnici u smislu tog Zakona, stoga je i Stipe Zrilić, povodom obnašanja dužnosti župana Zadarske županije u mandatu 2013.g.-2017.g. do 1. lipnja 2017.g. obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 90.a stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60701., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Stavkom 3. istog članka propisano je da se mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana za profesionalno obnašanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana i njihovih zamjenika određuju posebnim zakonom. Člankom 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Uvidom u Registar dužnosnika i u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Stipe Zrilića utvrđeno je da je Stipe Zrilić dužnost župana u Zadarskoj županiji obnašao u mandatu 2009.g.-2013.g. i to profesionalno te da je istu dužnost obnašao i u mandatu 2013.g.-2017.g., također profesionalno.

Na zahtjev Povjerenstva, Zadarska županija je dostavila očitovanje, klasa: 023-03/17-01/4 od 7. travnja 2017.g., u kojem se navodi da je na temelju članka 11. stavka 1. Odluke županijske skupštine o plaćama i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik zadarske županije“ broj: 12/10., 10/14. i 15/14.) dužnosniku Stipi Zriliću, županu Zadarske županije, u razdoblju od 2011. do danas isplaćeno:

- jubilarna nagrada u iznosu od 3.600,00 kn u 2011.g., regres za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn u 2011.g., božićnica u iznosu od 500,00 kn u 2011.g., regres za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn u 2012.g. i regres za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.500,00 kn u 2013.g. Nakon 2013.g. nije bilo daljnjih isplata te se napominje kako su naknade dobili i ostali dužnosnici, što je bila praksa u Republici Hrvatskoj.

Člankom 3. Odluke o plaćama i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“ broj 12/10.) propisano je da dužnosnik koji dužnost obnaša profesionalno i za to prima plaću te ne smije primati nikakvu drugu plaću ili naknadu, osim ako je to zakonom izričito propisano. Člankom 4. iste Odluke propisano je da se plaća dužnosnika utvrđuje kao rezultat množenja pripadajućeg koeficijenta i osnovice za obračun plaća. Člankom 11. iste Odluke propisano je da su ostala materijalna prava dužnosnika: regres za korištenje godišnjeg odmora, pravo na novčanu pomoć obitelji dužnosnika (npr. smrtni slučaj u obitelji, u obavljanju dužnosti), troškovi prijevoza, ukoliko dužnosnik ne koristi službeno osobno vozilo, kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja, jubilarna nagrada, dar za djecu i božićnica. Navedena materijalna prava dužnosnici ostvaruju po propisima i pravilima koja se odnose na službenike i namještenike Zadarske županije. Odlukom Ministarstva uprave, klasa: 023-01/14-01/86, ur.broj: 515-02-02/1-14-4 od 22. svibnja 2014.g., obustavljeni su od primjene članci 2., 7., 8., 9. i 10., članak 11. osim točke 3. stavka 1. (troškovi prijevoza) te članci 17. i 20. Odluke o plaćama i pravima i pravima iz radnog odnosa dužnosnika Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“ broj 12/2010.).

Na temelju svih prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnik Stipe Zrilić istovremeno uz primanje plaće za profesionalno obnašanje dužnosti župana Zadarske županije primio u 2011.g. jubilarnu nagradu u iznosu od 3.600,00 kn, regres za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn i božićnicu u iznosu od 500,00 kn, u 2012.g., regres za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.000,00 kn te 2013.g. regres za korištenje godišnjeg odmora u iznosu od 2.500,00. S obzirom da je regres i božićnicu dužnosnik primio povodom obnašanja dužnosti župana Zadarske županije, Povjerenstvo tumači kako navedene naknade predstavljaju dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, stoga je dužnosnik Stipe Zrilić primitkom navedenih naknada istovremeno uz primanje plaće za obnašanje dužnosti župana počinio povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

Uvidom u Ogladni primjerak odluke o plaćama i drugim pravima lokalnih dužnosnika iz radnog odnosa, objavljen u knjizi „Službenički odnosi, platni i klasifikacijski sustav u lokalnim jedinicama“, autora dr.sc. Alena Rajka iz srpnja 2010.g., utvrđeno je da se u tom ogleđnom primjerku, kao jedan od članaka predmetne odluke navodi: „Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima o radu te s općim aktima Općine, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u općinskim upravnim tijelima, ako zakonom nije drugačije propisano.“

Uvidom u stručne članke koji se odnose na prava dužnosnika koji dužnost obnašaju u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, objavljene u časopisima Informator i Računovodstvo, revizija i financije, utvrđeno je da autori navedenih stručnih članaka u istima zauzimaju stajalište da se općim aktom jedinice lokalne samouprave, lokalnim dužnosnicima koji dužnost obnašaju profesionalno mogu utvrditi određena materijalna prava, odnosno primjena odredbi kolektivnog ugovora na iste.

Člankom 42. ZSSI-a propisano je koje se sankcije mogu izreći za pojedine povrede odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se opomena može izreći dužnosniku ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona.

Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije Povjerenstvo je kao okolnost iz koje bi proizlazili da se radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog Zakona uzelo u obzir da je u člancima objavljenim u stručnim časopisima u kojima se analiziraju prava lokalnih dužnosnika zauzeto stajalište da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može općim aktom dužnosnicima na lokalnoj razini priznati prava iz radnog odnosa koja ostvaruju službenici u toj jedinici stoga je dužnosnik opravdano mogao biti doveden u zabludu o dopuštenosti primanja predmetnih naknada. Povjerenstvo je kao okolnost koja ublažava težinu povrede, cijenilo i podatak da nakon 2013.g., dužnosniku nisu vršene daljnje isplate dodatnih naknada. Uzevši u obzir navedeno, Povjerenstvo smatra kako je za utvrđenu povredu, dužnosniku opravdano izreći sankciju opomene.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stipe Zrilić, osobnom dostavom
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana