



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1792-P-203-15/16-11-16**

Zagreb, 24. studenog 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-203/15. od 12. lipnja 2015. g., na 158. sjednici održanoj 24. studenog 2016. g. donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Stupanjem u poslovni odnos Ugostiteljskog obrta Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića, sina dužnosnika Tihomira Marinkovića, sa Općinom Bol, kao tijelom vlasti u kojem dužnosnik Tihomir Marinković obnaša javnu dužnost općinskog načelnika, a koji poslovni odnos proizlazi iz korištenja javnih površina na području Općine Bol u obliku štekata danom za potrebe caffe bara „Barka“ na dijelu čest. zem. 514/1 k.o. Bol, ispred ugostiteljskog objekta „Barka“, bez da je dužnosnik o tome pravodobno obavijestio Povjerenstvo, dužnosnik Tihomir Marinković počinio je povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a, u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do 24. studenog 2016.g.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Tihomiru Marinkoviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 1. ZSSI-a, opomena.**
- III. Na temelju članka 18. stavka 6. ZSSI-a, Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla/pravnih poslova iz točke I. izreke ove Odluke.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 100. sjednici održanoj 12. lipnja 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol, zbog moguće povrede članka 7. stavka 1. podstavka c) ZSSI-a, odnosno moguće povrede članka 18. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos Ugostiteljskog obrta Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića, sina dužnosnika Tihomira Marinkovića, sa Općinom Bol, kao tijelom vlasti u kojem dužnosnik Tihomir Marinković obnaša javnu dužnost općinskog načelnika, bez da je dužnosnik o tome pravodobno obavijestio Povjerenstvo.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Tihomir Marinković dostavio je pisano očitovanje, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 7. listopada 2015.g., pod brojem: 711-U-2797-P-203/15-05-3. U očitovanju dužnosnik Tihomir Marinković u bitnom navodi kako se poslovni prostor u kojem djelatnost obavlja Ugostiteljski obrt Dario, odnosno caffe bar „Barka“, u vlasništvu Daria Marinkovića, nalazi na k.č.br. 511, z. ul. 955, poduložak 4, k.o. Bol, i nije u vlasništvu Općine Bol, nego Marinka Alpeze iz Zagreba, s kojim Dario Marinković ima sklopljen Ugovor o zakupu poslovnog prostora. Ugostiteljska terasa caffe bara „Barka“, u vlasništvu Daria Marinkovića, nalazi se na javnoj površini uz fasadu ugostiteljskog objekta i na dijelu javne površine nasuprot navedenom objektu, a za što je Dariu Marinkoviću izdano rješenje o korištenju javne površine na temelju kojeg plaća naknadu. Dužnosnik ističe kako obrt u vlasništvu njegovog sina nema nepodmirenih obveza prema Općini Bol. Uz očitovanje dužnosnik Tihomir Marinković dostavio je presliku izvatka iz zemljišne knjige i potvrdu Marinka Alpeze o primitku najamnine za poslovni prostor u objektu Loža u Bolu, za 2014.g.

Nakon uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 148. sjednici raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosnika Tihomira Marinkovića, koji je osobno pristupio sjednici. Dužnosnik Tihomir Marinković tom je prilikom izjavio kako ne osporava da je došlo do povrede Zakona napominjući kako je neposredno prije početka sjednice dostavio očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka. Uvidom u očitovanje koje je dužnosnik Tihomir Marinković podnio neposredno prije početka održavanja 158. sjednice, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 24. studenog 2016.g., pod brojem: 711-U-4964-P-203-15/16-10-3, utvrđeno je kako je sadržaj očitovanja istovjetan ranije podnesenom pisanom očitovanju.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Tihomir Marinković, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Bol, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu navedenog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, stoga je Dario Marinković, kao sin dužnosnika Tihomira Marinkovića, član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo.



Povjerenstvo će potom izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom.

Sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, poslovni subjekti u smislu tog Zakona su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona, stoga je i Ugostiteljski obrt Dario poslovni subjekt u smislu ZSSI-a.

Sukladno članku 4. stavku 3. ZSSI-a, poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Službe za gospodarstvo, Ispostave Supetar, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem obrta: 92302246 upisan Ugostiteljski obrt Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića. Usporedbom OIB-a Daria Marinkovića navedenog u izvatku iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Službe za gospodarstvo, Ispostave Supetar, i OIB-a navedenog u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Tihomira Marinkovića, Povjerenstvo je utvrdilo kako je riječ o istoj osobi, odnosno o Dariu Marinkoviću kao sinu dužnosnika Tihomira Marinkovića.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Bol, zastupana po pročelniku Općine Bol Stipi Karmeliću, dostavila je 24. ožujka 2015.g. i 17. listopada 2016.g. dokumentaciju i očitovanja na temelju kojih odluka i postupka se izvršava dodjela štandova i stolova na javnim površinama u vlasništvu Općine Bol, kao i naznaku razdoblja u kojima je Općina Bol Ugostiteljskom obrtu Dario dala na korištenje dio javne površine sa svrhom postavljanja ugostiteljske trese.

U dostavljenim očitovanjima navodi se kako Ugostiteljski obrt Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića, posluje u ugostiteljskom objektu „Barka“ u centru Općine Bol i koristi javnu površinu za postavljanje ugostiteljske trese na javnoj površini kontinuirano od 2008.g. do danas. Nadalje, navodi se kako vlasnik ugostiteljskog objekta „Barka“ svake godine dobiva rješenje o korištenju javne površine za pojedinu kalendarsku godinu na temelju kojeg se plaća naknada. Nadalje, navodi se kako za 2014.g. Dario Marinković nije imao dugovanja prema Općini Bol, a rješenja za korištenje javnih površina za 2015.g. nisu dostavljena korisnicima do dana upućivanja očitovanja Povjerenstvu.



U odnosu na način dodjeljivanja štandova i stolova na javnim površinama u vlasništvu Općine Bol, u očitovanju se navodi kako se javne površine iznajmljuju na temelju Odluke o korištenju javnih površina na području Općine Bol. Člankom 5. navedene Odluke određeno je da se ugostiteljska terasa na javnoj površini u pravilu nalazi uz fasadu ugostiteljskog objekta i na dijelu javne površine nasuprot ugostiteljskom objektu.

Uz očitovanje, dostavljene su Odluka o korištenju javnih površina na području Općine Bol i Odluka o naknadama za korištenje javnih površina, koje je donijelo Općinsko vijeće Općine Bol, na 4/2014 sjednici, održanoj 3. lipnja 2014.g., rješenje broj 12/2004. o korištenju javne površine od 25. kolovoza 2014.g. te račun broj 217/2014. za korištenje javne površine ispred ugostiteljskog objekta „Barka“ od 27. kolovoza 2014.g. Sastavni dio Odluke o korištenju javnih površina na području Općine Bol je i tablica Plana korištenja javnih površina u kojoj je pobliže označena namjena i lokacija javnih površina ispred ugostiteljskih objekata i prodavaonica koje se planiraju koristiti. Pod rednim brojem 35. navodi se kako je namjena korištenja dane javne površine štekat caffè bara „Barka“, a u opisu lokacije navodi se jedan red stolova i stolica uz fasadu Lože na dijelu čest.zem. 514/4 k.o. Bol ispred ugostiteljskog objekta „Barka“, a prema jugu do 1 metar do ulaza u „Špilju pod Ložu“, štekat postavljen prema uvjetima iz članka 2., 5. i 17. Odluke o korištenju javnih površina.

S obzirom da je dužnosnik Tihomir Marinković dužnost općinskog načelnika Općine Bol obnašao i u mandatu 2009. – 2013.g. te da je poslovni subjekt u vlasništvu sina dužnosnika kontinuirano od 2008.g. stupao u poslovne odnose s Općinom Bol povodom korištenja javne površine za postavljanje ugostiteljske terase, Povjerenstvo ukazuje kako su stupanjem na snagu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11.) 10. ožujka 2011.g. nastupile nove okolnosti o kojima je dužnosnik bio dužan voditi računa. Naime, neovisno o prethodnim poslovnim odnosima između obrta u vlasništvu sina dužnosnika i Općine Bol, stupanjem na snagu ZSSI-a, između ostalih obveza koje propisuje taj Zakon, stupila je na snagu i odredba članka 18. stavka 1. ZSSI-a kojom je propisana obveza dužnosnika da pravodobno obavijesti Povjerenstvo u slučajevima kad tijelo u kojem obnaša javnu dužnost stupa ili namjerava stupiti u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovni, odnosno pravni akti koji su sklopljeni ili doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu ništetni. Nadalje je propisano kako će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Slijedom navedenog, na temelju uvida u podatke upisane u obrtni registar nadležnog ureda državne uprave, podataka navedenih u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, navoda iz podnesenog očitovanja dužnosnika i prikupljene dokumentacije, Povjerenstvo u provedenom postupku nije utvrdilo da je dužnosnik Tihomir Marinković počinio zabranjeno djelovanje propisano člankom 7. stavkom 1. podstavkom c) ZSSI-a.



Međutim, utvrđeno je kako je Ugostiteljski obrt Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića, sina dužnosnika Tihomira Marinkovića, kontinuirano od 2008.g. stupao u poslovni odnos sa Općinom Bol, kao tijelom vlasti u kojem dužnosnik Tihomir Marinković obnaša javnu dužnost općinskog načelnika od 1. lipnja 2009.g. te da dužnosnik Tihomir Marinković u razdoblju nakon stupanja ZSSI-a na snagu, odnosno od 10. ožujka 2011.g. nije o novim poslovnim odnosima koji proizlaze iz davanja javnih površina na korištenje u obliku štekata ispred caffe bara „Barka“ pravodobno obavještavao Povjerenstvo.

Propustom da od Povjerenstva pravodobno zatraži mišljenje zajedno s uputama o postupanju povodom postupka davanja javnih površina na korištenje za potrebe caffe bara „Barka“ na dijelu čest.zem. 514/1 k.o. Bol, dužnosnik Tihomir Marinković počinio povredu članka 18. stavka 1. ZSSI-a, u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do donošenja Odluke 24. studenog 2016.g.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se dužnosniku može izreći opomena ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti, te prouzročenoj posljedici, radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja opomene, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu kako se javne površine na području Općine Bol iznajmljuju na temelju Odluke o korištenju javnih površina na području Općine Bol, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Bol, a Ugostiteljski obrt Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića, posluje u ugostiteljskom objektu „Barka“ u centru Općine Bol i koristi javnu površinu za postavljanje ugostiteljske trese na javnoj površini Općine Bol kontinuirano od 2008.g., dakle i prije stupanja na snagu odredbi ZSSI-a i prije nego što je dužnosnik Tihomir Marinković stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Bol, te da se s obzirom na položaj na kojem se ugostiteljska terasa nalazi, Dario Marinković svaki puta javljao kao zainteresirani kandidat.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku Tihomiru Marinkoviću kako na temelju članka 18. stavka 1. ZSSI-a mora prije svakog daljnjeg stupanja u poslovni odnos Ugostiteljskog obrta Dario, u vlasništvu Daria Marinkovića, s Općinom Bol, o tome pravodobno, dakle prije nego što do poslovnog odnosa dođe, obavijesti Povjerenstvo, koje će potom u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a.

Kako je člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni bez prethodne obavijesti Povjerenstvu iz članka 18. stavka 1. ništetni, a Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta, slijedom iznesenog Povjerenstvo će ovu Odluku dostaviti Općinskom državnom odvjetništvu u Supetru kao nadležnom državnom odvjetništvu Republike Hrvatske na daljnje postupanje.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### **Dostaviti:**

1. Dužnosnik Tihomir Marinković, Općina Bol
2. Općinsko državno odvjetništvo u Supetru
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana