



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-736-P-195/17-03-11**

Zagreb, 16. svibnja 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na temelju neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Tomislava Končevskog, zastupnika u Hrvatskom saboru do 14. listopada 2016.g.,** na 179. sjednici, održanoj 16. svibnja 2017.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak protiv dužnosnika Tomislava Končevskog, zastupnika u Hrvatskom saboru do 14. listopada 2016.g., zbog moguće povrede članka 7 c) ZSSI-a, koja proizlazi iz primanja naknade plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti u visini plaće koju je ostvarivao kao zastupnik u razdoblju od 14. prosinca 2016.g. do 31. ožujka 2017.g., s obzirom da je, na temelju članka 15 d. stavka 5. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika imao pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća sukladno članku 15. stavku 1. istog Zakona.**
- II. **Poziva se dužnosnik Tomislav Končevski da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke podnese pisano očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na sve ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika i podatke iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Tomislava Končevskog, utvrđeno je da je isti obnašao dužnost zastupnika u VI. sazivu Hrvatskog sabora od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., te je stoga povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Protiv dužnosnika Tomislava Končevskog podnesena je neanonimna prijava koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 14. travnja 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-1401-P-195/17-01-2, povodom koje se vodi predmet broj P-195/17. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Tomislav Končevski bio zastupnik u Hrvatskom saboru do 28. listopada 2016.g., kada je Zagorskoj javnoj vatrogasnoj postrojbi uputio obavijest da će koristiti pravo na 6 mjeseci naknade pune plaće od Hrvatskog sabora te da će se na rad u postrojbu vratiti 1. travnja 2017.g.



U prijavi se također navodi i kako je dužnosnik Tomislav Končevski u vrijeme donošenja rješenja o povratu na rad bio i predsjednik Upravnog vijeća Zagorske javne vatrogasne postrojbe. U prilogu prijave dostavljeni su: rješenje Hrvatskog sabora o naknadi plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, Klasa: UP/I-120-02/16-01/96 od 28. listopada 2016.g., dopis Tomislava Končevskog Zagorskoj javnoj vatrogasnoj postrojbi od 28. listopada 2016.g., rješenje Zagorske javne vatrogasne postrojbe, Klasa: 112-02/17-01/35 od 28. listopada 2016.g., i Sporazum o povratku na radno mjesto nakon prestanka obavljanja državne dužnosti od 5. siječnja 2016.g.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Uvidom u Sporazum o povratku na radno mjesto nakon prestanka obavljanja državne dužnosti od 5. siječnja 2016.g. (u daljnjem tekstu: Sporazum) utvrđeno je da su isti potpisali o.d. ravnatelja Zagorske javne vatrogasne postrojbe, Dražen Sinković, i Tomislav Končevski. Sporazumom se utvrđuje kako je Tomislav Končevski na temelju Ugovora o radu na neodređeno vrijeme zaposlen u Zagorskoj javnoj vatrogasnoj postrojbi. Na parlamentarnim izborima Tomislav Končevski je izabran za zastupnika u Hrvatskom saboru te mu mandat počinje teći na dan održavanja prve konstituirajuće sjednice. Sukladno članku 3. Sporazuma, po prestanku obavljanja državne dužnosti, Tomislav Končevski će se vratiti na poslove koje je obavljao prije obnašanja državne dužnosti. Radnik, Tomislav Končevski, dužan je zahtjev za povratak na rad podnijeti u roku od 15 dana od prestanka obavljanja državne dužnosti, a poslodavac (Zagorska javna vatrogasna postrojba) je dužan donijeti odluku o povratku odnosno rasporedu na radno mjesto u roku 45 dana od dana zaprimanja zahtjeva o povratku na radno mjesto. Sporazum je sklopljen na temelju članka 15.d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Dana 28. listopada 2016.g. Hrvatski sabor, Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove, donio je rješenje o naknadi plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti Tomislavu Končevskom, za vrijeme od 14. listopada 2016.g. do 31. ožujka 2017.g. u visini plaće koju ostvaruje zastupnik na istoj dužnosti u Hrvatskom saboru. Naknada će se isplaćivati mjesečno unatrag iz sredstava osiguranih u državnom proračunu. U obrazloženju rješenja navodi se da je Tomislav Končevski 11. listopada 2016.g. podnio zahtjev za priznavanje prava na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti u Hrvatskom saboru, u kojem je obavijestio Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove da će plaću po drugoj osnovi početi ostvarivati od 1. travnja 2017.g. te mu se sukladno navedenom pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti priznaje za vrijeme od 14. listopada 2016.g. do 31. ožujka 2017.g.



Dopisom dužnosnika od 28. listopada 2016.g. dužnosnik, na temelju rješenja Hrvatskog sabora od 28. listopada 2016.g. te odredbi ZSSI-a, obavještava Zagorsku javnu vatrogasnu postrojbu da će se 1. travnja 2017.g. vratiti na radno mjesto koje je obavljao prije obnašanja državne dužnosti u Hrvatskom saboru. Iz prijemnog pečata otisnutog na dopisu vidljivo je kako je isti zaprimljen 28. listopada 2016.g.

Rješenjem Zagorske javne vatrogasne postrojbe od 28. listopada 2016.g. riješeno je da se Tomislav Končevski vraća na rad u Zagorsku javnu vatrogasnu postrojbu te se mora javiti 1. travnja 2017.g. U obrazloženju rješenja navodi se kako je Tomislav Končevski 28. listopada 2016.g. dostavio Obavijest o povratku na radno mjesto u postrojbi i rješenje Hrvatskog sabora, Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove od 28. listopada 2016.g. kojim mu se priznaje pravo na naknadu plaća iz sredstava osigurana u državnom proračunu za vrijeme od 14. listopada 2016.g. do 31. ožujka 2017.g.

Člankom 7.c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje dužnosti.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog iz članka 7. istog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 15 d., stavkom 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 17/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15. i 93/16.) propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Člankom 15 d., stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da će se sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže odrediti uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.



Člankom 15 d, stavkom 3. navedenog Zakona propisano je da zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 15 d, stavkom 4. navedenog Zakona propisano je da je čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužna u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka.

Člankom 15 d., stavkom 5. navedenog Zakona propisano je da dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka **nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća** sukladno članku 15. ovoga Zakona.

Člankom 15 d. stavkom 6. navedenog Zakona propisano je da dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije donijela odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad u roku iz stavka 4. ovoga članka ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovog Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 1. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.) propisano je da je vatrogasna djelatnost sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenje požara i spašavanje ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanje tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanje i drugih poslova u nesrećama, ekološkim i inim nesrećama. Vatrogasna djelatnost je stručna i humanitarna djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Člankom 2. stavkom 2. istog Zakona propisano je da vatrogasnu djelatnost obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice kao stručne i humanitarne organizacije koje ostvaruju prava na olakšice i povlastice, sukladno propisima. Vatrogasna postrojba može biti: javna vatrogasna postrojba koja se osniva za područje općine ili grada, dobrovoljna ili profesionalna, postrojba dobrovoljnog vatrogasnog društva, profesionalna vatrogasna društva, postrojba dobrovoljnog vatrogasnog društva u gospodarstvu i postrojba za brzo djelovanje. Javna vatrogasna postrojba osniva se za područje općine ili grada. Javna vatrogasna postaja, postrojba dobrovoljnog vatrogasnog društva i postrojba za brzo djelovanje, vatrogasnu djelatnost obavljaju kao javnu službu.

Slijedom navedenog, na dužnosnika Tomislava Končevskog primjenjuju se pravna pravila propisana odredbama članka 15.d. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Nadalje, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik podnio Zagorskoj javnoj vatrogasnoj postrojbi zahtjev za povratak na rad na temelju članka 15.d. stavka 3. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.



Potom je Zagorska javna vatrogasna postrojba na temelju članka 15.d. stavka 4. istog Zakona donijela odluku o povratku na rad. Povjerenstvo tumači kako nakon donošenja i prihvaćanja odluke o povratku na rad dužnosnik više nije mogao koristiti pravo iz članka 15. stavka 1. istog Zakona. Naime, pravo iz članka 15. stavka 1. istog Zakona, odnosi se na one dužnosnike koji tijekom razdoblja u kojem imaju pravo na naknadu, zasnivaju novi radni odnos. U tom smislu, korištenje prava na povratak na rad na poslove koje je dužnosnik obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove bez provedbe javnog natječaja iz članka 15.d. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, isključuje istovremeno korištenje prava na naknadu uređenu člankom 15. stavkom 1. istog Zakona, osim ukoliko nije donesena odluka o rasporedu, odnosno povratku na rad u Zakonom propisanom roku ili ukoliko tu odluku dužnosnik nije prihvatio.

U izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom prestanka obnašanja dužnosti, dužnosnik je naveo da je za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primao plaću u neto iznosu od 16.000,00 kn. Uvidom u podatke koji su Povjerenstvu dostupni putem informacijskog sustava Porezne uprave, utvrđeno je da je dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u razdoblju od 14. listopada 2016.g. do 31. ožujka 2017.g., primio naknadu plaće od Hrvatskog sabora i to u iznosima od: 14.481,19 kn – izvješće PU na dan 11. studenog 2016.g., 14.481,19 kn - izvješće PU na dan 6. prosinca 2016.g., 15.067,24 kn - izvješće PU na dan 9. siječnja 2017.g., 15.067,24 kn - izvješće PU na dan 6. veljače 2017.g., 15.067,24 kn - izvješće PU na dan 6. ožujka 2017.g. i 15.067,24 kn - izvješće PU na dan 6. travnja 2017.g.

U konkretnom slučaju, dužnosnik je nakon rješenja Zagorske javne vatrogasne postrojbe imao pravo samo na naknadu definiranu zajedno sa ostalim odredbama kojima se uređuje institut prava povratka na rad, odnosno pravo na naknadu iz članka 15.d. stavka 5. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Primitkom naknade koja je viša od iznosa dviju plaća koju ostvaruje zastupnik u Hrvatskom saboru, dužnosnik je u razdoblju od 14. prosinca 2016.g. do 31. ožujka 2017.g. počinio moguću zlouporabu posebnog prava koje proizlazi ili je potrebno za obnašanje javne dužnosti, a time i moguću povredu članka 7 c) ZSSI-a.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a poziva se dužnosnik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke podnese pisano očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, kao i na sve ostale navode iz obrazloženja ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Končevski, elektroničkom dostavom
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

