



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1111-P-179-16/17-09-18

Zagreb, 1. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv **dužnosnika Milana Kolića, župana Ličko-senjske županije, a prethodno gradonačelnika Grada Gospića u mandatu 2009.-2013.g. te dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, na 181. sjednici, održanoj 1. lipnja 2017.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Kolića, župana Ličko-senjske županije, a prethodno gradonačelnika Grada Gospića u mandatu 2009.-2013.g. te dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, neće se pokrenuti s obzirom da u odnosu na navode iz podnesene neanonimne prijave, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenih dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Milana Kolića i Darka Milinovića podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 27. svibnja 2016.g. pod brojem: 711-U-3069-P-179/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-179/16.

U prijavi se navodi da se podnosi protiv dužnosnika Milana Kolića, aktualnog župana Ličko-senjske županije, a odnosi se na njegovo obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Gospića u mandatu 2009.-2013.g. kao i protiv dužnosnika Darka Milinovića, zastupnika u Hrvatskom saboru za kojeg se navodi da vuče sve konce u Gradu Gospiću. U prijavi se ne navode konkretne radnje ili propusti iz nadležnosti prijavljenih dužnosnika, već se ukazuje na poslovanje trgovačkog društva ISL SPREEWERK d.o.o. iz Gospića. U prijavi se navodi da navedeno trgovačko društvo obavlja djelatnost delaboracije ubojitih sredstava odnosno eksploziva i pritom na nezakonit način postupa s opasnim i otrovnim tvarima u svom pogonu, koji se nalazi u prostoru bivše vojarne u Podoštroy u Gospiću, posebno s obzirom da se pogon nalazi na oko 40 metara od ulaza u dvorište privatne kuće. U prijavi se navodi da su stoga život i zdravlje građana koji žive u blizini tog pogona ugroženi, zbog otrova koji izazivaju oštećenje jetre te koja posjeduju mutagena i kancerogena svojstva.

Ističe se da sukladno odredbama zakona o eksplozivnim tvarima, zakona koji propisuju zaštitu na radu, zdravstvenu zaštitu, zaštitu okoliša i prostorno uređenje te podzakonskih propisa iz tog područja, opasan dio pogona mora biti smješten tako da ne ugrožava neopasni dio pogona, druge uređaje i objekte, kao i da mora biti smješten na propisanoj sigurnoj udaljenosti od nastanjenih objekata, naselja, škola, bolnica javnih objekata i slično. U prijavi se ujedno ukazuje da se u blizini navedenog opasnog pogona nalazi i klaonica, koja je izgrađena prije pogona, a da sukladno relevantnim propisima, klaonice moraju biti smještene na području na kojem nema štetnih plinovitih, kemijskih i drugih emisija odnosno ekoloških čimbenika. U prijavi se navodi da je o opisanom problemu obaviješteno Ministarstvo unutarnjih poslova, kao i da je rad pogona bio zabranjen na 7 mjeseci tijekom 2012.g.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju stavka 4. istog članka, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Milan Kolić obnaša dužnost župana Ličko-senjske županije u mandatu 2013.-2017.g. počevši od 24. svibnja 2013.g. Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva (www.izbori.hr) utvrđeno je da je Milan Kolić prethodno navedenoj dužnosti obnašao dužnost gradonačelnika Grada Gospića u mandatu 2009.-2013.g. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, a podstavkom 43. istog članka i stavka, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici također dužnosnici, stoga je Milan Kolić, povodom obnašanja dužnosti župana Ličko-senjske županije u mandatu 2013.-2017.g., kao i povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Gospića u mandatu 2009.-2013.g. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Darko Milinović stupio na dužnost zastupnika u 9. sazivu Hrvatskog sabora u aktualnom mandatu 14. listopada 2016.g., prethodno je obnašao dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., zastupnika u 7. sazivu Hrvatskog sabora u razdoblju od 22. prosinca 2011.g. do 28. prosinca 2015.g. te dužnost ministra zdravstva i socijalne skrbi u mandatu 2009.-2011.g. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi toga Zakona, a podstavkom 4. istog članka i stavka propisano je da su predsjednik i članovi (potpredsjednici i ministri) Vlade Republike Hrvatske također dužnosnici, stoga je Darko Milinović, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno dužnosti ministra zdravstva i socijalne skrbi, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a i to i to počevši od 10. ožujka 2011.g.

Uvidom u podatke Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je Darko Milinović u mandatu 2009.-2013.g. i u mandatu 2013.-2017.g. izabran za člana Županijske skupštine Ličko-senjske županije. Sukladno podatku navedenom u Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu, Darko Milinović u Županijskoj skupštini Ličko-senjske županije obnaša javnu dužnost predsjednika Županijske skupštine.

Obnašanje dužnosti predsjednika županijske skupštine ne predstavlja dužnost u smislu članka 3. ZSSI-a, već drugu javnu dužnost. Obnašanje navedene druge javne dužnosti, istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, nije u suprotnosti s člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, s obzirom da navedena druga javna dužnost nije izričito propisana kao nespojiva prema članku 9. stavku 1. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ br. 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11., 120/11., 19/15.).

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se, u smislu stavka 2. istog članka, smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa prijavljenih dužnosnika, Povjerenstvo je od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju. županije.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci utvrđeno je da je pod MBS: 080621895 upisano trgovačko društvo ISL SPREEWERK d.o.o. sa sjedištem u Gospiću, Podoštra 3/A od 2010.g. (prethodno u Zagrebu), OIB: 07285840972. Kao osnivači/članovi društva upisani su pravna osoba SPREEWERK LUEBEN GmbH, sa sjedištem u SR Njemačkoj te dvije fizičke osobe i to Nedjeljko Budimir i Robert Heitmann. U predmetu poslovanja upisano je više djelatnosti među kojima su proizvodnja, promet, nabava, uporaba, reciklaža, neutralizacija i uništavanje eksplozivnih tvari te proizvodnja, uvoz, izvoz, promet i remont naoružanja i vojne opreme.

Podnositelj prijave je 16. ožujka 2017.g., priložio u spis ispis članka objavljenog na internetskom portalu *slobodnalika.com* 16. travnja 2009.g., u kojem se u bitnom navodi da je povodom pisma građana Gospića o mogućoj ekološkoj katastrofi u Podoštri, prigradskom naselju Gospića, tadašnji direktor trgovačkog društva ISL SPREEWERK d.o.o. u bitnom izjavio da građani mogu biti mirni jer će tvornica biti otvorena kada dobije sve potrebne dozvole, studiju zaštite okoliša i certifikat NATO standarda. U članku se ujedno citira tadašnjeg gradonačelnika Grada Gospića, koji je u bitnom izjavio da radom predmetnog pogona nikome neće biti počinjena šteta jer neće biti prerade niti skladištenja opasnog otpada te da grad to ne bi dopustio zbog njegovih stanovnika.

Uvidom u dokumentaciju priloženu uz prijavu utvrđeno je da je u dopisu Odjela za odnose s javnošću Ministarstva unutarnjih poslova od 20. studenog 2012.g., navedeno da je MUP izdao trgovačkom društvu ISL SPREEWERK d.o.o. iz Gospića odobrenje za proizvodnju eksplozivnih tvari te da je nadzorom koji su provele ovlaštene osobe MUP-a utvrđeno da količine eksplozivnih tvari koje su uskladištene u objektima kompleksa, znatno premašuju dozvoljene količine prema Pravilniku o uvjetima i načinu provedbe sigurnosnih mjera kod skladištenja eksplozivnih tvari, stoga je 15. studenog 2011.g. doneseno rješenje kojim se nalaže navedenom trgovačkom društvu da u roku od 15 dana količine eksplozivnih tvari uskladi s dozvoljenim količinama prema udaljenosti skladišta eksplozivnih tvari od najbližih stambenih objekata.

Povjerenstvo je od Grada Gospića zatražilo podatak je li Grad Gospić, u razdoblju od lipnja 2009.g. do lipnja 2013.g., u kojem je dužnosnik Milan Kolić obnašao dužnost gradonačelnika, stupio u bilo kakve poslovne odnose s trgovačkim društvom ISL SPREEWERK d.o.o. te ukoliko su navedeni poslovni odnosi postojali ili još traju, dostavu svih relevantnih podataka i dokumentacije o tim poslovnim odnosima te o eventualnom nadzoru Grada Gospića nad provedbom ugovorenih poslova. Ujedno je zatražen podatak od tome je li Grad Gospić u istom razdoblju trgovačkom društvu ISL SPREEWERK d.o.o. izdao bilo kakve dozvole za obavljanje djelatnosti, a posebno za djelatnost koja se bavi s opasnim tvarima, primjerice upravljanje ili skladištenje eksplozivnih, otrovnih ili drugih opasnih tvari ili otpada te ukoliko jest, o kojim se dozvolama radi, koje tijelo Grada Gospića ih je izdalo i u kojem postupku te vrše li službe Grada Gospića nadzor usklađenosti poslovanja toga trgovačkog društva s izdanim dozvolama te tko je donio eventualne odluke Grada Gospića vezano za izdavanja navedenih dozvola i eventualni nadzor. Istovjetne podatke o eventualnom poslovnom odnosu te eventualnom izdavanju dozvola i nadzoru nad poslovanjem trgovačkom društvu ISL SPREEWERK d.o.o. Povjerenstvo je zatražilo i od Ličko-senjske županije, za razdoblje od 1. lipnja 2009.g. do danas, u kojem je dužnosnik Darko Milinović bio član odnosno predsjednik Županijske skupštine, s u kojem je dužnosnik Milana Kolića obnašao dužnost župana.

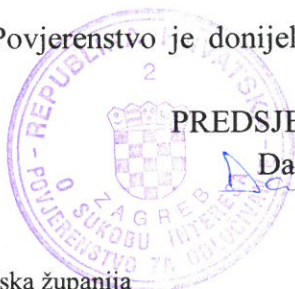
U dopisu Grada Gospića klasa 041-01/16-01/6, ur.broj: 2125/01-02-16-02 od 8. prosinca 2016.g., navodi se da Grad Gospić u razdoblju od lipnja 2009.g. do lipnja 2013.g. nije stupao ni u kakve poslovne odnose s trgovačkim društvom ISL SPREEWERK d.o.o. niti je istom trgovačkom društvu izdavalo bilo kakve dozvole za obavljanje djelatnosti.

U dopisu Ličko-senjske županije klasa 351-01/16-01/61, ur.broj 2125/1-02-16-02 od 15. prosinca 2016.g. te u dopisu klasa 351-01/16-01/61, ur.broj 2125/1-02-17-05 od 28. ožujka 2017.g. navodi se da u razdoblju od 1. lipnja 2009.g. do danas niti u vrijeme prije navedenog datuma Ličko-senjska županija nije stupala u poslovne odnose s trgovačkim društvom ISL SPREEWERK d.o.o. niti je istom trgovačkom društvu izdavala ikakve dozvole za obavljanje djelatnosti za neki djelatnost koja se bavi opasnim tvarima.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije kao niti iz navoda same prijave ne proizlazi da su prijavljeni dužnosnici Milana Kolić i Darko Milinović interesno povezani s trgovačkim društvom ISL SPREEWERK d.o.o. niti da su u obnašanju javnih dužnosti odnosili odluke kojima su pogodovali ostvarivanju navedenog trgovačkog društva na štetu javnog interesa.

U odnosu na navode iz prijave, Povjerenstvo ukazuje kako utvrđivanje postupa li trgovačko društvo ISL SPREEWERK d.o.o., prilikom skladištenja opasnih tvari u skladu s pozitivnim propisima, nije obuhvaćeno djelokrugom rada i nadležnošću Povjerenstva. ,

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci.

 **PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**
Daliya Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Milan Kolić, Ličko-senjska županija
2. Dužnosnik Darko Milinović, elektroničkom dostavom
3. Na znanje podnositelju prijave, putem elektroničke pošte
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana

