



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-752-M-63/17-02-8**

Zagreb, 16. svibnja 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Sanje Mišević, državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa do 28. travnja 2017.g.**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 179. sjednici, održanoj 16. svibnja 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, u vezi s člankom 14. stavkom 1. i 2. ZSSI-a, dužnosnica Sanja Mišević u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa, ne može obavljati samostalnu odvjetničku djelatnost u vlastitom odvjetničkom uredu niti obavljati poslove stečajnog upravitelja, osim u slučaju provođenja stečaja nad ustanovama ili izvanproračunskim fondovima od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Sanja Mišević, državna tajnica u Ministarstvu pravosuđa do 28. travnja 2017.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 4. svibnja 2017.g. pod brojem: 711-U-1616-M-63/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-63/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Povjerenstvo ukazuje da je Zaključkom broj 711-I-1781-IK-1533/16-01-1, donesenim na 157. sjednici Povjerenstva, održanoj 17. studenoga 2016.g., utvrdilo da su državni tajnici dužnosnici u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 6. ZSSI-a te da se na iste primjenjuju odredbe ZSSI-a, s obzirom da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16.) u navedenom Zakonu izvršena izmjena riječi „zamjenik ministra“ u „državni tajnik“. Sanja Mišević je stoga povodom obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi da je od 24. studenoga 2016.g. do 28. travnja 2017.g. obnašala dužnost državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa, a prije stupanja na navedenu dužnost obavljala je samostalnu odvjetničku djelatnost, poslove stečajnog upravitelja te je unutar Hrvatske odvjetničke komore vršila dužnost disciplinskog suca. Za vrijeme obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa, dužnosnica nije obavljala samostalnu odvjetničku djelatnost niti poslove stečajnog upravitelja s obzirom da je isto protivno odredbama ZSSI-a. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li odmah nakon prestanka obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa započeti s obavljanjem samostalne djelatnosti odvjetnika i stečajnog upravitelja.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i **nositelji samostalnih djelatnosti** te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. toga Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, dužnosnica Sanja Mišević na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a ne može prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa, obavljati samostalnu odvjetničku djelatnost u vlastitom odvjetničkom uredu jer bi isto predstavljalo obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, a time i povredu članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a.

Međutim, citirane odredbe ZSSI-a ne ograničavaju dužnosnicu Sanju Mišević da prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa obavlja posao odvjetnika u zajedničkom odvjetničkom uredu ili u odvjetničkom društvu u kojem dužnosnica nije jedan od članova uprave. U slučaju obavljanja odvjetničke djelatnosti putem zajedničkog odvjetničkog ureda, dužnosnica ne bi mogla obavljati poslove upravljanja, no mogla bi poslove upravljanja prenijeti na drugog odvjetnika iz zajedničkog odvjetničkog ureda.



U odnosu na obavljanje poslova stečajnog upravitelja Povjerenstvo ističe da je člankom 3. Stečajnog zakona („Narodne novine“ broj 71/15.) propisano je da se predstečajni i stečajni postupak mogu provesti nad pravnom osobom i nad imovinom dužnika pojedinca, ako zakonom nije drugačije propisano. Predstečajni i stečajni postupak ne mogu se provesti nad: Republikom Hrvatskom i fondovima koji se financiraju iz proračuna Republike Hrvatske, Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje, Hrvatskim zavodom za mirovinsko osiguranje i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 88. Stečajnog zakona propisano je da **stečajni upravitelj ima prava i obveze tijela dužnika pravne osobe**, ako tim Zakonom nije drukčije određeno te zastupa dužnika. Ako stečajni dužnik nastavlja poslovati tijekom stečajnoga postupka u skladu s člankom 217. stavkom 2. tog Zakona, poslovanje vodi stečajni upravitelj.

Iz navedenih odredbi Stečajnog zakona proizlazi da se stečaj može provesti nad svim pravnim osobama, osim onih za koje je zakonom izričito propisano da se nad njima ne može provesti stečaj. S obzirom da sukladno Stečajnom zakonu stečajni upravitelj ima prava i obveze tijela dužnika pravne osobe, a na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a na dužnosnike se još dvanaest mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti primjenjuje članak 14. ZSSI-a kojim je propisana zabrana članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, upravnim vijećima ustanova, nadzornim odborima izvanproračunskih fondova, kao i obavljanje poslova upravljanja u poslovnim subjektima, dužnosnica Sanja Mišević ne može prije proteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti državne tajnice u Ministarstvu pravosuđa, obavljati poslove stečajnog upravitelja.

Iznimno, na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a dužnosnici za vrijeme obnašanja dužnosti pa tako i u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova i nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave te stoga dužnosnica Sanja Mišević može obavljati poslove stečajnog upravitelja u navedenim pravnim osobama.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.


**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**  
 Dalića Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Sanja Mišević, elektronskom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

