



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-279-M-27/17-03-8

Zagreb, 24. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 20. stavka 4. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Jadrana Perinića, ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje do 16. veljače 2017.g., za davanjem suglasnosti Povjerenstva**, na 170. sjednici održanoj 24. veljače 2017.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Na temelju članka 20. stavka 4. ZSSI-a daje se suglasnost dužnosniku Jadranu Periniću, ravnatelju Državne uprave za zaštitu i spašavanje do 16. veljače 2017.g., za stupanje u radni odnos u ustanovi Javna vatrogasna postrojba Grada Zadra, s obzirom da dužnosnik u konkretnom slučaju ostvaruje pravo na povratak na rad kod istog poslodavca, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili druge odgovarajuće poslove, te s obzirom da iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa dužnosnika Jadrana Perinića.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem suglasnosti Povjerenstva sukladno članku 20. stavku 4. ZSSI-a podnio je dužnosnik Jadrana Perinića, ravnatelj Državne uprave za zaštitu i spašavanje do 16. veljače 2017.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-666-M-27/17-01-4, dana 16. veljače 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-27/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 28. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Sukladno članku 4. točki 7. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine broj 93/16. i 104/16.) jedna od državnih upravnih organizacija je i Državna uprava za zaštitu i spašavanje. stoga je i Jadran Perinić, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitom navodi kako je prije stupanja na dužnost ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, bio u radnom odnosu u Javnoj vatrogasnoj postrojbi Zadar (u daljnjem tekstu: JVP Zadar), Postaja Gaženica. S obzirom da je JVP Zadar bila u poslovnom odnosu s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje i to na temelju Zakona o vatrogastvu i Zakona o sustavu civilne zaštite, dužnosnik u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a od Povjerenstva traži suglasnost za vraćanje na isto radno mjesto sukladno pravu povratka na rad na poslovima koje je obavljao prije obnašanja dužnosti. Na zahtjev Povjerenstva dužnosnik je dostavio podatke i dokumentaciju potrebnu za rješavanje ovog predmeta uz dopis koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod brojem: 711-U-718-M-27/17-02-4, dana 20. veljače 2017.g.

U odnosu na poslovni odnos između Državne uprave za zaštitu i spašavanje i JVP Zadar, dužnosnik je obrazložio kako je na temelju članka 40. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.), Državna uprava za zaštitu i spašavanje nadležna za upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom tog Zakona te nad radom vatrogasnih postrojbi u provedbi javnih ovlasti. Poslovni odnos redovito nastaje povodom davanja pomoći za opremanje javnih vatrogasnih postrojbi i podizanje njihove operativne spremnosti. Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva financija, donosi Uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Za 2017. godinu takva Uredba objavljena je u službenom glasilu „Narodne novine“ broj 13/17.

Sukladno odredbama navedene Uredbe, na temelju članka 58.a Zakona o vatrogastvu, a u svezi s člancima 45. i 45a. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02, 147/03., 132/06., 26/07., 73/08., 25/12., 147/14., 100/15. i 115/16.), Vlada Republike Hrvatske donosi, na prijedlog Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Odluku o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi. Za 2017. godinu takva Odluka objavljena je u službenom glasilu „Narodne novine“ broj 13/17. Dužnosnik ukazuje da Državna uprava za zaštitu i spašavanje na temelju navedene Odluke Vlade Republike Hrvatske, dio predviđenih sredstava izdvaja za pomoć javnim vatrogasnim postrojbama.

Poslovni odnos između Državne uprave za zaštitu i spašavanje i javnih vatrogasnih postrojbi nastaje i povodom refundacije troškova otklanjanja nedostataka na vozilima, opremi i tehnici prije početka požarne sezone. Vlada Republike Hrvatske svake godine donosi Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku. Za 2016. godinu takav Program objavljen je u službenom glasilu „Narodne novine“ broj 43/16. Na temelju Programa, po završetku požarne sezone Državna uprava za zaštitu i spašavanje obavlja refundacije financijskih sredstava vatrogasnim postrojbama utrošenih za popravke oštećenih vatrogasnih vozila i opreme, za interventne popravke vatrogasnih vozila i opreme tijekom provedbe dislokacije vatrogasnih snaga te za nabavu vatrogasne opreme za gašenje i spašavanje i osobne zaštitne opreme.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu toga Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Jadran Perinić stupio na dužnost ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje 26. siječnja 2012.g. Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske o razrješenju ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje („Narodne novine“ broj 16/17.) utvrđeno je da je Jadran Perinić prestao obnašati istu dužnost 16. veljače 2017.g.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju, koje je dužnosnik Jadran Perinić podnio Povjerenstvu 2. siječnja 2017.g., povodom promjene u imovinskom stanju, utvrđeno je da je dužnosnik naveo da je u rubrici „podaci o poslovima koje je dužnosnik obavljao 12 mjeseci prije stupanja na dužnost“ dužnosnik prijavio da je obavljao funkciju zapovjednika postaje u JVP Zadar.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zadru utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 060167251, upisana ustanova Javna vatrogasna postrojba Zadar, sa sjedištem u Zadru. Kao osnivači ustanove upisani su Grad Zadar, Općina Poličnik, Općina Zemunik Donji i Općina Bibinje. U sudskom registru Postaja Gaženica nije upisana kao podružnica ustanove JVP Zadar niti je u sudskom registru upisana kao zasebna pravna osoba. Uvidom u povijesne podatke za istu ustanovu, kao osoba ovlaštena za zastupanje ustanove, upisan je Željko Šoša u svojstvu zapovjednika JVP od 2000.g. do danas.

Uvidom na službene internetske stranice JVP Zadar (www.jvp-zadar.hr) utvrđeno je da ista ustanova ima dvije postaje, kao organizacijske teritorijalne jedinice te da cijela JVP ima zapovjednika, navedenog Željka Šošu, dok postaja Centar i postaja Gaženica imaju svoje zapovjednike, podređene zapovjedniku JVP-a.

Uvidom u Sporazumni prestanak Ugovora o radu zbog odlaska radnika na dužnost ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje, klasa: 112-02/00-01/105, ur.broj: 2198/01-43-12-5, sklopljen 7. veljače 2012.g. između JVP Zadar, kao poslodavca i Jadrana Perinića, kao radnika utvrđeno je da je isti sklopljen sukladno tada važećem članku 9. Zakona o postupku primopredaje vlasti.

U članku 1. Sporazumnog prestanka Ugovora o radu određeno je da je Ugovor o radu na neodređeno vrijeme, zaključen između radnika i poslodavca od 21. veljače 2011.g. prestao s danom 25. siječnja 2012.g. radi imenovanja radnika na dužnost ravnatelja Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

U članku 3. Sporazumnog prestanka Ugovora o radu određuje se da radnik ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije imenovanja ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je radio prije imenovanja na dužnost iz članka 1. toga Sporazuma, po prestanku navedene dužnosti. U istom članku određeno je da će o ostalim uvjetima povratka na staro radno mjesto poslodavac i radnik naknadno sklopiti poseban ugovor.

Člankom 9. Zakona o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“ broj 94/04., 17/07., 91/10.) bilo je propisano da razriješeni dužnosnik po prestanku dužnosti ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije imenovanja ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je radio prije imenovanja na dužnost.

Na temelju članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 22/13.), danom stupanja na snagu tog Zakona prestali su važiti članci 8., 9. i 10. Zakona o postupku primopredaje vlasti, a s obzirom na istovjetne odredbe propisane u članku 15.d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 187/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 103/14. i 03/15.). Sukladno članku 1. stavku 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika odredbe toga Zakona odnose se i na ravnatelje državnih upravnih organizacija.

Člankom 15.d) stavkom 1. istog Zakona propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, pored ostalog u javnoj službi, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka. Sukladno stavku 3. toga članka Zakona, zahtjev za raspored odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Sukladno članku 2. stavku 2. i 3. Zakona o vatrogastvu, javne vatrogasne postrojbe vatrogasnu djelatnost obavljaju kao javnu službu.

Povjerenstvo tumači da je smisao ograničenja propisanog člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a, sprječavanje situacije u kojoj dužnosnik koristi javnu dužnost radi ostvarivanja privatnih interesa nakon prestanka mandata, i to zasnivanjem radnog odnosa u poslovnom subjektu o čijim je pravima ili interesima dužnosnik tijekom mandata imao mogućnost odlučivati. U situacijama u kojima dužnosnik ostvaruje pravo povratka na radno mjesto na kojem je bio zaposlen i prije stupanja na dužnost, i to na temelju odredbi posebnog Zakona kojim mu se takvo pravo priznaje i odgovarajućeg sporazuma sklopljenog između dužnosnika kao radnika i bivšeg poslodavca, dužnosnik se ne nalazi u sukobu interesa.

Pored navedenog Povjerenstvo ima u vidu da je, sukladno članku 1. stavku 2. Zakona o vatrogastvu, vatrogasna djelatnost propisana kao stručna i humanitarna djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku odnosno da javne vatrogasne postrojbe ne posluju s ciljem ostvarivanja dobiti nego radi obavljanja javne službe, kao i da se troškovi obavljanja vatrogasne djelatnosti, sukladno Zakonu o vatrogastvu i sukladno Odluci o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi i Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, djelomično financiraju iz državnog proračuna.

Poslovni odnos između Državne uprave za zaštitu i spašavanje i JVP Zadar, koji proizlazi iz financijske pomoći za opremanje i podizanje operativne spremnosti te refundacije troškova obnove vozila, opreme i tehnike, nastaje na temelju zakonskih obvezi i podzakonskih akata te u tom smislu postoji i u odnosu na druge javne vatrogasne postrojbe u Republici Hrvatskoj, stoga se povodom povratka u radni odnos u JVP Zadar, dužnosnik Jadran Perinić ne nalazi u sukobu interesa.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Jadran Perinić, osobna dostava i elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

