



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1822-M-210/17-02-18
Zagreb, 13. listopada 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Marice Jančić, općinske načelnice Općine Marija Gorica, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 196. sjednici, održanoj 13. listopada 201.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Općina Marija Gorica može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o., u vlasništvu kćeri dužnosnice te s obrtom Ladanjski raj, obrt za ugostiteljstvo, proizvodnju povrća i pića, u vlasništvu bračnog druga dužnosnice, ukoliko dužnosnica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja.**
- II. **Općina Marija Gorica dužna je postupak jednostavne nabave onih roba i usluga utvrđenih Planom nabave za proračunsku godinu 2017., koje u svojoj ponudi imaju trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. i obrt Ladanjski raj, bez obzira na procijenjenu vrijednost konkretne nabave, provesti sukladno pravilima o nabavi procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kuna, propisanim Pravilnikom o provođenju postupaka jednostavne nabave u Općini Marija Gorica (Službeni glasnik Općine Marija Gorica broj 176/17.) i to uz obveznu objavu javnog poziva za dostavu ponuda.**
- III. **Ukoliko na poziv za dostavom ponude svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica je o navedenoj okolnosti dužna obavijestiti Općinsko vijeće Općine Marija Gorica te građane putem objave na službenim internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od svih poslova odgovorne osobe naručitelja, pogotovo od ocjene ponuda, donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude, kao i potpisivanja Ugovora o nabavi u ime Općine Marija Gorica, a ovlast za obavljanje navedenih radnji može delegirati na svog zamjenika.**

- IV. U slučaju izvanredne potrebe za nabavom određene robe ili usluga, koja nije bila obuhvaćena prethodno provedenim postupkom prikupljanja ponuda sukladno točki II. i III. ove izreke, Općina Marija Gorica za nabavu te robe ili usluga ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj.**
- V. Dužnosnica i Općina Marija Gorica dužni su, u slučaju odabira ponude trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. ili obrta Ladanjski raj, prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Marica Jančić, općinska načelnica Općine Marija Gorica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 29. rujna 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-6147-M-210/17-01-1 povodom kojeg se vodi predmet broj M-210/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Marica Jančić stupila na dužnost općinske načelnice Općine Marija Gorica u mandatu 2017.-2021.g., stoga je povodom obnašanja navedene dužnosti obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Dužnosnica od Povjerenstva, u skladu s člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a, traži mišljenje može li Općina Marija Gorica stupiti u poslovni odnos u postupku jednostavne nabave roba i usluga s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. u vlasništvu njezine kćeri Nataše Jančić te s obrtom Ladanjski raj, u vlasništvu bračnog druga dužnosnice Zlatka Jančića. Dužnosnica navodi da je trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. mogući ponuditelj za nabavu uredskog materijala, procijenjene vrijednosti 40.500,00 kn, sredstava i održavanje i ostale potrepštine, procijenjene vrijednosti 22.750,00 kn te za nabavu robe za potrebe reprezentacije, prigodnih poklon paketa za djecu i paketa za starije i nemoćne osobe, procijenjene vrijednosti 49.600,00 kn. Trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o., u neposrednoj je blizini Općine Marija Gorica te svojim pristupačnim cijenama i blizinom utječe na odabir istog kao dobavljača, a obrt Ladanjski raj jedini je ugostiteljski objekt na području Općine Marija Gorica u kojem je moguće konzumiranje hrane i pića.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, u smislu tog Zakona, braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 7. točkom g) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Točkom i) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Stavkom 4. propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, s stavkom 5. propisano je da će Povjerenstvo posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Stavkom 6. propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 15. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.) definirano je da je jednostavna nabava, nabava do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. tog Zakona, odnosno do iznosa od 200.000,00 kn neto za nabavu roba i usluga, odnosno do iznosa od 500.000,00 kn neto za nabavu radova. Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Naručitelj je obavezan opći akt iz stavka 2. ovoga članka te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama. Člankom 6. stavkom 1. točkom 2. Zakona o javnoj nabavi, propisano je da su i jedinice lokalne samouprave također javni naručitelji.

Sukladno članku 4. Zakona o javnoj nabavi, naručitelj je u primjeni tog Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obavezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti. Javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene ovog Zakona ili izbjegavanja primjene pravila o javnoj nabavi male, odnosno velike vrijednosti ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj.

Sukladno članku 28. stavku 1. i 4. Zakona o javnoj nabavi, naručitelj je obavezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu, u kojem se navode svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna. Na temelju članka 15. Zakona o javnoj nabavi, dužnosnica Marica Jančić, kao općinska načelnica Općine Marija Gorica u mandatu 2013.g.-2017.g., donijela je 27. veljače 2017.g. Pravilnik o provođenju postupaka jednostavne nabave u Općini Marija Gorica (Službeni glasnik Općine Marija Gorica broj 176/17., u daljnjem tekstu: Pravilnik), koji je trenutno na snazi, kojim je uređen postupak koji prethodi nabavi roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn odnosno nabavi radova procijenjene vrijednosti do 500.000,00 kn.

Člankom 5. Pravilnika, propisano je da pripremu i provedbu postupaka jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kuna bez PDV-a, provode ovlašteni predstavnici naručitelja koje imenuje općinski načelnik internom odlukom za pojedini predmet nabave te određuje njihove obveze i ovlasti u postupku jednostavne nabave.

Člankom 7. Pravilnika, propisano je da odgovorna osoba naručitelja donosi Odluku o početku postupka jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kn bez PDV-a, koja obavezno sadrži naziv predmeta nabave, procijenjenu vrijednost nabave, podatke o osobama koje provode postupak, a može sadržavati i podatke o ponuditeljima kojima će se uputiti poziv na dostavu ponude, te ostale bitne podatke.

Člankom 10. Pravilnika, nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kn bez PDV-a do 200.000,00 kn bez PDV-a za robu i usluge te procijenjene vrijednosti do 500.000,00 kn bez PDV-a za radove, naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adresu najmanje tri gospodarska subjekta po vlastitom izboru. Naručitelj može istodobno sa slanjem poziva, predmetni poziv objaviti na internetskim stranicama Općine Marija Gorica gdje mora biti dostupan najmanje trideset (30) dana od dana objave, pri čemu se ponude dostavljene na temelju objavljenog poziva na dostavu ponuda na internetskim stranicama uzimaju u razmatranje pod istim uvjetima kao i ponude dostavljene na temelju poziva za dostavu ponuda upućenog gospodarskim subjektima po vlastitom izboru.

Sukladno članku 15. Pravilnika, kriterij za odabir ponude može biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda. Sukladno članku 14. i 16. Pravilnika, kod svih postupaka jednostavne nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 70.000,00 kn bez PDV-a naručitelj provodi propisani postupak javnog otvaranja dostavljenih ponuda te na osnovi rezultata pregleda, ocjene i usporedba ponuda donosi Odluku o odabiru najpovoljnije ponude koja se temelji na kriteriju za odabir ponude, koju je Odluku, zajedno sa preslikom zapisnika o pregledu, ocjeni i usporedbi ponuda naručitelj obavezan bez odgode dostaviti svakom ponuditelju.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u sukob ili bi mogao doći u sukob s javnim interesom.

Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

U situaciji u kojoj dužnosnica Marica Jančić kao općinska načelnica Općine Marija Gorica u više uzastopnih mandata, **donosi opći akt** kojim propisuje postupak bagatelne nabave za Općinu Marija Gorica te je ujedno i odgovorna osoba Naručitelja koja **odlučuje o odabiru poslovnih subjekata** s kojima će Općina Marija Gorica stupati u poslovne odnose, a pri tome Općina Marija Gorica u kontinuiranom višegodišnjem razdoblju stupa u poslovne odnose s poslovnim subjektima u vlasništvu članova obitelji dužnosnica, privatni interes s dužnosnicom povezanih osoba može utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti. U takvim okolnostima dužnosnica je dužna dati prednost zaštiti javnog interesa u odnosu na postojeći privatni interes.

U svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice, vanjskog dojma o nepristranosti u postupanju kao i u svrhu jačanja transparentnosti u provođenju postupka bagatelne nabave te očuvanja povjerenja građana kao i omogućavanja podjednakih poslovnih i tržišnih prilika svim zainteresiranim poslovnim subjektima, Povjerenstvo daje uputu dužnosnici i Općini Marija Gorica da u odnosu na one jednostavne nabave kod kojih postoji mogućnost da se kao mogući ponuditelj pojave poslovni subjekti u vlasništvu članova obitelji dužnosnice, obavezno provede javni poziv na dostavu ponuda, neovisno o konkretnoj vrijednosti nabave, objavom tog poziva na internetskim stranicama Općine Marija Gorica u propisanom trajanju.

Ukoliko na objavljeni javni poziv svoju ponudu podnese trgovačko društvo Trgocentar Marija d.o.o. ili obrt Ladanjski raj, dužnosnica je u cilju povećanja transparentnosti dužna o navedenoj okolnosti obavijestiti Općinsko vijeće Općine Marija Gorica, kao i građane, putem objave na internetskim stranicama Općine Marija Gorica te se izuzeti od svih poslova odgovorne osobe naručitelja, za čije obavljanje može ovlasti svog zamjenika. U cilju zaštita javnog interesa, Povjerenstvo ukazuje da u slučaju potrebe za izvanrednom nabavom robe ili usluga, za koju prethodno nije proveden gore opisani postupak javnog poziva, Općina Marija Gorica ne može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom Trgocentar Marija d.o.o. niti s obrtom Ladanjski raj, a sve u svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice te očuvanja povjerenja građana.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnica i Općina Marija Gorica kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša svoju javnu dužnost, u slučaju odabira ponude trgovačkog društva Trgocentar Marija d.o.o. ili obrta Ladanjski raj, prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci, sukladno članku 18. ZSSI-a, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju..

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Oresković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Marica Jančić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana