



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj:711-I-1514-M-193/17-02-8

Zagreb, 25. rujna 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Šipeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 194. sjednici, održanoj 25. rujna 2017. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Sukladno članku 12. i članku 13. stavku 1. ZSSI-a dužnosnik Josip Šipek, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec obavljati javnu dužnost člana Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša Međimurske županije, ali bez prava na naknadu.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Josip Šipek, zamjenik općinskog načelnika Općine Strahoninec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 18. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5890-M-193/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-193/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Šipek, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec obnaša kao volonter te od Povjerenstva traži mišljenje može li istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti član županijskog Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša te za navedeno primati naknadu.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu toga Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova. Slijedom navedenoga, plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a smatra se i naknada koju dužnosnici primaju za volontersko obnašanje dužnosti na koju su izabrani ili imenovani.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 34. Statuta Međimurske županije („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 26/10. i 4/13.) propisano je da Skupština osniva stalna i povremena radna tijela. Radna tijela osnivaju se radi proučavanja pitanja iz nadležnosti Skupštine, pripreme i podnošenja prijedloga akata, praćenja provođenja utvrđene politike i izvršavanja akata što ih donosi Skupština. Djelokrug, sastav i način rada radnih tijela uređuje se odlukama o osnivanju i Poslovnikom Skupštine.

Člankom 35. Poslovnika Skupštine Međimurske županije („Službeni glasnik Međimurske županije“ broj 26/10. i 4/13.) propisano je da su radna su tijela odbori, komisije i druga tijela. Člankom 37. Poslovnika propisano je da radna tijela imaju predsjednika i određeni broj članova. Članovi radnih tijela biraju se, u pravilu, iz redova vijećnika. Predsjednik radnog tijela mora biti biran iz redova vijećnika. U radna tijela mogu se imenovati i pojedini znanstveni, stručni i drugi javni djelatnici te druge osobe koje mogu pridonijeti u radu radnog tijela. **Predsjednika i članove radnog tijela bira Skupština** na prijedlog Odbora za izbor i imenovanja ili najmanje 1/3 vijećnika. Sastav radnih tijela, u pravilu, odgovara stranačkoj strukturi Skupštine. Člankom 43. Poslovnika propisano da je stalno radno tijelo Skupštine, između ostalih, Odbor za prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

Iz odredbi Statuta međimurske županije i Poslovnika Skupštine Međimurske županije utvrđeno je da članove radnih tijela, pa tako i Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša bira Skupština Međimurske županije i to radi proučavanja pitanja iz nadležnosti Skupštine, pripreme i podnošenja prijedloga akata, praćenja provođenja utvrđene politike i izvršavanja akata što ih donosi Skupština.

S obzirom na način izbora i nadležnost Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša kao radnog tijela Skupštine Međimurske županije, Povjerenstvo zaključuje da članstvo u navedenom tijelu nedvojbeno predstavlja obnašanje javne dužnosti.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihovi zamjenike. S obzirom da navedenim člankom Zakona o lokalnim izborima obnašanje dužnosti člana radnog tijela jedinice regionalne samouprave nije propisano kao nespojiva dužnost za općinske načelnike i njihove zamjenike, Povjerenstvo tumači da Zakon o lokalnim izborima predstavlja poseban Zakon kojim je dopušteno istovremeno obnašanje navedenih javnih dužnosti te stoga u konkretnom slučaju ne dolazi do primjene zabrana iz članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, nema zapreke da dužnosnik Josip Šipek istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec obnaša dužnost člana Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša Međimurske županije.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Josip Šipek podnio Povjerenstvu 19. lipnja 2017.g. povodom ponovnog izbora na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec utvrđeno je dužnosnik Josip Šipek navedenu dužnost obnaša kao volonter te za isto prima naknadu u iznosu od 1.000,00 kn. Navedena naknada smatra se plaćom dužnosnika u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo obrazlaže da Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne sadrži odredbe kojima bi članovima radnih tijela županijskih skupština bilo priznato pravo na naknadu za rad u istima. Pravo na naknadu za članove radnog tijela Županijske skupštine Međimurske županije nije propisano ni Poslovníkom Županijske skupštine. Slijedom navedenog, ne postoji izričita zakonska odredba kojom bi bila derogirana zabrana iz članka 12. ZSSI, odnosno kojom bilo dopušteno istovremeno primanje plaće ili naknade za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec i naknade za obnašanje dužnosti člana Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša Međimurske županije kao druge javne dužnosti.

Slijedom navedenog, dužnosnik Josip Šipek ne može istovremeno uz primanje volonterske naknade za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec, primiti i naknadu kao član Odbora za prostorno uređenje i zaštitu okoliša Međimurske županije.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Josip Šipek, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

