



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-4-M-193-16/17-02-16

Zagreb, 22. prosinca 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darka Fištrovića, općinskog načelnika Općine Gornja Rijeka, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 162. sjednici održanoj 22. prosinca 2016.g. daje sljedeće

MIŠLJENJE

1. Dužnosnik Darko Fištrović, općinski načelnik Općine Gornja Rijeka, može za vrijeme obnašanja javne dužnosti osnovati vlastito trgovačko društvo ili obrt i biti zaposleni djelatnik u njima, ali na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSSI-a, za vrijeme obnašanja javne dužnosti te u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti ne može obavljati funkciju direktora ili člana nadzornog odbora u trgovačkom društvu, niti u trgovačkom društvu i obrtu može obavljati poslove upravljanja.
2. U slučaju osnivanja trgovačkog društva, na temelju 16. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik Darko Fištrović obavezan je izvršiti prijenos upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva na povjerenika u roku od 30 dana od dana osnivanja.
3. Ukoliko dužnosnik osnuje trgovačko društvo ili obrt, podatke o udjelima u vlasništvu nad tim poslovnim subjektima dužan je prikazati u izvješću o imovinskom stanju, istekom godine u kojoj su poslovni subjekti osnovani.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Darko Fištrović, općinski načelnik Općine Gornja Rijeka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-5300-M-193/16-01-3 16. prosinca 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-193/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Darko Fištrović povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Gornja Rijeka obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik Darko Fištrović navodi kako dužnost općinskog načelnika Općine Gornja Rijeka obnaša kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa i bez primanja volonterske naknade te od Povjerenstva traži mišljenje Povjerenstva može li za vrijeme obnašanja javne dužnosti osnovati vlastito trgovačko društvo i/ili obrt.

Odredbama ZSSI-a nisu propisane zapreke stjecanja vlasništva nad udjelima u poslovnim subjektima niti zapreke osnivanja poslovnih subjekta, već su propisane određene zabrane ili ograničenja u odnosu na funkcije koje dužnosnici u poslovnim subjektima mogu obavljati kao i određene zabrane i ograničenja u poslovanju.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovati će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da se povezanim osobama u smislu tog Zakona, smatraju članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

U skladu s navedenim, ukoliko dužnosnik Darko Fištrović osnuje vlastito trgovačko društvo, u tom trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, ne može obavljati funkciju direktora ili člana nadzornog odbora niti može obavljati poslove upravljanja, primjerice poslove prokuriste tog trgovačkog društva. Dužnosnik u tom društvu može biti u radnom odnosu na drugim poslovima koji ne predstavljaju obavljanje funkcije člana uprave ili nadzornog odbora ili poslove upravljanja. Upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tog trgovačkog društva, dužnosnik je dužan prenijeti na povjerenika koji nije s dužnosnikom interesno povezana osoba. Ugovor (ispravu) kojom je izvršen prijenos upravljačkih prava, dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu.

Ukoliko dužnosnik Darko Fištrović osnuje vlastiti obrt, dužan je poslove upravljanja prepustiti poslovođi. Člankom 28. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.) propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika, te ako se radi o vezanom obrtu koji zahtjeva poseban uvjet stručne osposobljenosti, poslovođa mora imati posebno odgovarajuće srednje strukovno obrazovanje ili položen majstorski ispit. Dakle, dužnosnik može biti vlasnik obrta ali je obrt dužan voditi putem poslovođe. Dužnosnik može biti u radnom odnosu u tom obrtu na drugim poslovima koji ne predstavljaju poslove upravljanja.

Povjerenstvo napominje kako je člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana obveza dužnosnika da o bitnoj promjeni glede imovinskog stanja do koje je došlo tijekom trajanja mandata podnesu izvješće o imovinskom stanju istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Takvu promjenu predstavlja i stjecanje udjela u vlasništvu trgovačkog društva ili osnivanje drugih poslovnih subjekata poput obrta. U izvješću se prikazuju i prihodi koje putem tih poslovnih subjekata dužnosnik ostvaruje pa je tako u slučaju osnivanja trgovačkog društva ili obrta potrebno dostaviti podatke o njihovom osnivanju te podatke o plaći i prihodima koje dužnosnik u njima ostvaruje. Izvješće se podnosi na obrascu čiji sadržaj utvrđuje Povjerenstvo.

Poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu, ne može stupati u poslovne odnose s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i to za vrijeme trajanja mandata dužnosnika te u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. fur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Fištrović, Općina Gornja Rijeka
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

