



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I- 1472-M-185/17-03-17**

Zagreb, 25. rujna 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Mate Čička, općinskog načelnika Općine Rugvica**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 194. sjednici, održanoj dana 25. rujna 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik Mato Čičak, može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te dužnosti općinskog načelnika Općine Rugvica, i to bez prethodnog odobrenja Povjerenstva, obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost u okviru obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG) čiji je dužnosnik nositelj, ukoliko je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti.**
- II. Ukoliko je OPG registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu Zakona o poljoprivredi, upućuje se dužnosnik da za nositelja OPG odredi nekog drugog člana istog domaćinstva, a dužnosnik može ostati njegov član.**
- III. Dužnosnik Mato Čičak, dužan je u izvješću o imovinskom stanju prikazati prihode koje OPG čiji je nositelj ili član ostvaruje na godišnjoj razini, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Mato Čičak, općinski načelnik Općine Rugvica. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 13. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5782-M-185/17-01-1, te 20. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5938-M-185/17-02-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-185/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Mato Čičak, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Rugvica, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnom od Povjerenstva traži mišljenje je li u smislu članka 13. ZSSI-a, prije registriranja OPG-a čiji bi dužnosnik bio nositelj, u obvezi ishoditi prethodno odobrenje Povjerenstva.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno, između ostalog za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 2. stavkom 1. točkom 1. Zakon o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.) poljoprivrednik je definiran kao fizička ili pravna osoba ili skupina fizičkih ili pravnih osoba koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu, a obuhvaća organizacijske oblike OPG-a, obrta registriranog za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, trgovačkog društva ili zadruga registrirane za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te drugu pravnu osobu. Točkom 2. istog stavka navedenog Zakona propisano je da je OPG fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama.

Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost i dopunske djelatnosti. Poljoprivredna djelatnost je djelatnost koja se obavlja na proizvodnim jedinicama poljoprivrednog gospodarstva, dok su dopunske djelatnosti prema članku 70. navedenog Zakona djelatnosti povezane s poljoprivredom koje omogućavaju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanje dodatnog dohotka na OPG-u. Jasno razlikovanje ovih djelatnosti vidljivo je i iz odredbi navedenog Zakona kojima se nalaže upisivanje dopunske djelatnosti u Upisnik poljoprivrednika.

Nadalje, iz odredbi Zakona o poljoprivredi proizlazi razlika članova OPG-a od nositelja OPG-a. Člankom 121. stavkom 5. navedenog Zakona propisano je da se promjenom nositelja određenog poljoprivrednika sva prava i obveze koje proizlaze iz odredbi ovoga Zakona prenose se sa starog nositelja na novog nositelja, dok je stavkom 10. propisano da su prilikom prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda proizvedenih na OPG-u nositelj, članovi i zaposlenici na OPG-u dužni imati kod sebe presliku rješenja o upisu i dati je na uvid za to zakonom ovlaštenoj osobi.



Sukladno članku 2. Pravilnika o upisniku poljoprivrednih gospodarstava („Narodne novine“ broj 76/11. i 42/13.) navedeni upisnik sadrži podatke o nositelju/odgovornoj osobi na poljoprivrednom gospodarstvu i članovima obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano da za obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti nije potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva, dužnosnik Mato Čičak, može uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te općinskog načelnika Općine Rugvica obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost u okviru OPG-a, ako je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Slijedom navedenog se i OPG smatra poslovnim subjektom u smislu ZSSI-a. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Zbog činjenice da je u OPG-u naglasak na poljoprivrednoj proizvodnji te da članovi OPG-a mogu biti samo članovi istog kućanstva, Povjerenstvo tumači da se na obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti radi ostvarivanja prihoda unutar OPG-a ne odnosi zabrana upravljanja u poslovnim subjektima iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, odnosno upravljanje poslovnim subjektom radi obavljanja samostalne poljoprivredne djelatnosti iznimno je dopušteno na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, no za obavljanje dopunskih djelatnosti OPG-a, takva iznimka ne postoji.

Stoga ukoliko se OPG čiji je dužnosnik nositelj registrira i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom, dužnosnik mora poslove upravljanja navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana upisati kao nositelja OPG-a, a dužnosnik može ostati njegov član.

Nadalje, ukazuje se dužnosniku da je na temelju članka 8. i članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužan u izvješću o imovinskom stanju navesti podatke o obavljanju drugih poslova ili djelatnosti za vrijeme trajanja mandata kao i prihode koje stječe po toj osnovi, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Mato Čičak, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

