



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-2071-M-179/17-04-18

Zagreb, 24. studenog 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 18. stavka 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje**, povodom mišljenja Povjerenstva broj: 711-I-1618-M-179/17-02-5 od 21. rujna 2017.g., na 200. sjednici, održanoj 24. studenog 2017.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Utvrđuje se da su dužnosnik Robert Marčelja, općinski načelnik Općine Jelenje i Općina Jelenje postupili sukladno uputama danim u mišljenju Povjerenstva broj: 711-I-1618-M-179/17-02-5 od 21. rujna 2017.g. te da su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Obrazloženje

Dužnosnik Robert Marčelja podnio je Povjerenstvu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva povodom stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva LEO MARIN d.o.o. iz Jelenja, u vlasništvu brata dužnosnika s Općinom Jelenje u kojoj dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika koji proizlazi iz ugovora o zakupu poslovnog prostora u vlasništvu Općine Jelenje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-5659-M-179/17-01-4, 7. rujna 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-179/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je u Robert Marčelja, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Jelenje, dužan pridržavati se odredbi ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

Sukladno stavku 5. istog članka ZSSI-a, Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Stavkom 6. istog članka propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, u smislu toga Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika. Sukladno navedenoj odredbi brat dužnosnika je član obitelji dužnosnika u smislu članka 18. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je na 193. sjednici održanoj 21. rujna 2017.g. dalo mišljenje dužnosniku broj 711-I-1618-M-179/17-02-5 da poslovni subjekt u kojem brat dužnosnika ima 100% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu), može stupiti u poslovni odnos s Općinom Jelenje ukoliko dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz istog Mišljenja.

Iz podataka i dokumentacije dostavljenih uz zahtjev dužnosnika od 7. rujna 2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je u samom tekstu Javnog natječaja za davanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje od 7. srpnja 2017.g. dvosmisleno određen rok za podnošenje prijave, s obzirom da je kao rok za podnošenje prijave naveden rok od 15 dana, a dan otvaranja ponuda koji je naveden u Javnom natječaju, nije se podudarao s petnaestim danom od objave Javnog natječaja. Ujedno nije bilo razvidno je li dužnosnik Robert Marčelja donio pisanu, obrazloženu odluku o povjeravanju svih načelnikovih poslova, vezanih za ovaj natječaj, zamjeniku općinskog načelnika. Stoga je Povjerenstvo mišljenjem od 21. rujna 2017.g. u svrhu jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti te očuvanja povjerenja građana, dalo uputu Općini Jelenje da provede novi javni natječaj za zakup predmetnog poslovnog prostora, u kojem će rok za dostavu ponuda biti nedvosmisleno određen.

Mišljenjem od 21. rujna 2017.g. dana je uputa dužnosniku Robertu Marčelji da je, ukoliko na ponovljeni Javni natječaj svoju prijavu podnese trgovačko društvo LEO-MARIN j.d.o.o., dužan okolnost podnošenja prijave od strane poslovnog subjekta u vlasništvu njegova brata pisanim putem deklarirati zamjeniku općinskog načelnika, članovima Općinskog vijeća Općine Jelenje te navedenu okolnost javno objaviti na internetskim stranicama Općine Jelenje, zatim da je dužan pisanom odlukom izuzeti se od svih daljnjih radnji u provedbi postupka Javnog natječaja, a posebno od razmatranja pristiglih ponuda, donošenja odluke o odabiru najpovoljnije ponude i potpisivanja ugovora u ime Općine Jelenje s trgovačkim društvom u vlasništvu njegovog brata u slučaju da ponuda istog trgovačkog društva bude odabrana, a za provođenje postupka i sklapanje ugovora, kao odgovornu osobu, ovlastiti svog zamjenika.

Dužnosnik Robert Marčelja je uz dopis zaprimljen u knjizi ulazne pošte 20. studenog 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-6963-M-179/17-03-4, dostavio dokumentaciju kojom dokazuje provođenje uputa danih mišljenjem Povjerenstva od 21. rujna 2017.g.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo da je Općina Jelenje 18. listopada 2017.g. raspisala novi Javni natječaj za davanje u zakup dijela prostora u objektima koji su u vlasništvu Općine Jelenje prikupljanjem pismenih ponuda. Predmet javnog natječaja pod točkom 6. je poslovni prostor na adresi Dražice, Dražičkih boraca 55, u prostoru Bočarskoga kluba „Rječina“ - opremljeni ugostiteljski objekt ukupne površine od 41,54 m² i 24 m² (prostor vanjske natkrivene terase), s naznačenim početnim iznosom mjesečne zakupnine u iznosu od 1.300,00 kn bez PDV-a, rokom zakupa do 31. listopada 2022.g. i određenim garantnim pologom u visini početne zakupnine. U uvjetima Javnog natječaja, pod 4. točkom određeno je da je rok za podnošenje pisanih ponuda 15 dana od objave Javnog natječaja u Novom listu, odnosno 3. studenog 2017.g., kao i da će se javno otvaranje ponuda obaviti 6. studenog 2017.g. u 12,00 sati.

Uvidom u dopis Općine Jelenje trgovačkom društvu Novi list d.d. od 18. listopada 2017.g. s molbom za objavu oglasa te presliku stranice predmetnog broja Novog lista, kao i račun ispostavljen Općini Jelenje od strane trgovačko društva Novi list d.d. od 27. listopada 2017.g. za uslugu objave oglasa, utvrđeno je da je Novom listu 19. listopada 2017.g. objavljen oglas o raspisanom Javnom natječaju te da je cijeli tekst natječaja objavljen na mrežnim stranicama Općine Jelenje. Iz ispisa (printscreen) mrežne stranice Općine Jelenje (www.jelenje.hr) utvrđeno je da je predmetni javni natječaj na istim stranicama objavljen 18. listopada 2017.g. S obzirom da je od objave predmetnog Javnog natječaja u Novom listu do naznačenog posljednjeg dana roka za podnošenje prijava proteklo upravo 15 dana, sukladno pravilima o računanju rokova u upravnom postupku, otklonjen je nedostatak utvrđen u prethodno provedenom Javnom natječaju.

Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda Povjerenstva za provedbu postupaka natječaja za zakup poslovnih prostora Općine Jelenje od 6. studenog 2017.g., klasa: 363-03/17-03-03, urbroj: 2170/04-03-17-03, utvrđeno je da su na natječaj pristigle ponude od pet poslovnih subjekata, pored ostalih i trgovačkog društva LEO-MARIN j.d.o.o..

Nadalje, iz dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je općinski načelnik Robert Marčelja, na temelju mišljenja Povjerenstva od 21. rujna 2017.g., 7. studenog 2017.g. donio odluku kojom se osobno izuzima od svih radnji u provedbi postupka Javnog natječaja za davanje u zakup poslovnih prostora od 18. studenog 2017.g. te da daljnju provedbu istog postupka povjerava zamjeniku općinskog načelnika Dinu Piljcu. Iz obrazloženja je razvidno da je razlog odluke prijava poslovnog subjekta u vlasništvu brata dužnosnika.

Ujedno je utvrđeno da je dužnosnik Robert Marčelja sastavio pisanu obavijest da se na Javni natječaj s ponudom za zakup predmetnog poslovnog prostora prijavilo trgovačko društvo LEO-MARIN j.d.o.o. u vlasništvu njegova brata Renata Marčelje te da je ista obavijest upućena zamjeniku općinskog načelnika, članovima Općinskog vijeća te da je objavljena na mrežnim stranicama Općine Jelenje.

Nadalje, utvrđeno je da je zamjenik općinskog načelnika Općine Jelenje Dino Piljić, s obzirom da se općinski načelnik izuzeo od svih radnji u provedbi postupka Javnog natječaja, 8. studenog 2017.g. donio novu Odluku o imenovanju Povjerenstva za ocjenu ponuda ponuditelja prijavljenih na Javni natječaj za davanje u zakup poslovnih prostora u objektima u vlasništvu Općine Jelenje od 18. listopada 2017.g. u sastavu Gordana Tomas, kao predsjednica te Vesna Bruketa i Andrea Sudan, kao članice.

Uvidom u Zapisnik Povjerenstva za ocjenu ponuda klasa: 402-01/17-01/03, ur.broj: 2170/04-04/02-17-6 od 13. studenog 2017.g. o otvaranju i procjeni ponuda pristiglih na Javni natječaj, utvrđeno je da je pristiglo šest potpunih i pravovremenih ponuda od strane pet poslovnih subjekata, pri čemu je za poslovni prostor, ugostiteljski objekt BK Rječina na adresi Dražice, Dražičkih boraca 55, pristigla samo jedna ponuda i to ponuda trgovačkog društva LEO-MARIN j.d.o.o. s ponuđenom cijenom zakupa u iznosu od 1.350,00 kn bez PDV-a. Istim Zapisnikom Povjerenstvo za ocjenu ponuda predlaže zamjeniku Općinskog načelnika Općine Jelenje, pored ostalog, sklapanje ugovora o zakupu predmetnog poslovnog prostora s trgovačkim društvom LEO-MARIN j.d.o.o.

Odlukom o odabiru najpovoljnije ponude za davanje prostora u najam klasa: 402-01/17-01/03, urbroj: 2170/04-04/02-17-7 od 10. studenog 2017.g., koju je donio zamjenik općinskog načelnika Dino Piljić, kao najpovoljnija ponuda za predmetni poslovni prostor u vlasništvu Općine Jelenje na adresi Dražice, Dražičkih boraca 55 utvrđena je ponuda trgovačkog društva LEO-MARIN j.d.o.o. s ponuđenom cijenom zakupa u iznosu od 1.350,00 kn bez PDV-a. Iz dostavljenog nacrtu Ugovora o zakupu poslovnog prostora razvidno je da bi predmetni ugovor o zakupu s trgovačkim društvom LEO-MARIN j.d.o.o. u ime Općine Jelenje trebao sklopiti zamjenik općinskog načelnika Dino Piljić.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je utvrdilo da su dužnosnik Robert Marčelja, općinski načelnik Općine Jelenje i Općina Jelenje postupili sukladno uputama danim mišljenju Povjerenstva broj: 711-I-1618-M-179/17-02-5 od 21. rujna 2017.g. te da su upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Povjerenstvo tumači kako se i tijekom provedbe predmetnog Ugovora o zakupu poslovnog prostora dužnosnik Robert Marčelj može naći u situaciji sukoba interesa, ukoliko bi se naknadno donosile odluke kojima se javna dužnost koristi radi ostvarivanja privatnih interesa povezane osobe na štetu javnih, stoga se dužnosnik dužan izuzimati i od svih daljnjih radnji vezanih uz provedbu nastalog poslovnog odnosa kako bi se izbjegle eventualne nepravilnosti.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Marčelja, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana