



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1618-M-179/17-02-5**

Zagreb, 21. rujna 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 193. sjednici, održanoj 21. rujna 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Općina Jelenje može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom LEO-MARIN j.d.o.o. u vlasništvu Renata Marčelje, brata dužnosnika Roberta Marčelje, općinskog načelnika Općine Jelenje, ukoliko navedeni dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja, a u cilju izbjegavanja sukoba interesa.
- II. U svrhu jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti te očuvanja povjerenja građana Općina Jelenje dužna je provesti novi javni natječaj u kojem će rok za dostavu ponuda biti nedvosmisleno određen.
- III. Ukoliko na ponovljeni javni natječaj svoju prijavu podnese trgovačko društvo LEO-MARIN j.d.o.o., dužnosnik Robert Marčelja dužan je okolnost, da je prijavu podnio poslovni subjekt u vlasništvu njegova brata, pisanim putem deklarirati zamjeniku općinskog načelnika, članovima Općinskog vijeća Općine Jelenje te navedenu okolnost javno objaviti na internetskim stranicama Općine Jelenje, zatim se pisanom odlukom izuzeti od svih daljnjih radnji u provedbi postupka javnog natječaja, a posebno od razmatranja pristiglih ponuda, donošenja odluke o odabiru najpovoljnije ponude i potpisivanja ugovora u ime Općine Jelenje s trgovačkim društvom u vlasništvu njegovog brata u slučaju da ponuda istog trgovačkog društva bude odabrana, a za provođenje postupka i sklapanje ugovora kao odgovornu osobu dužnosnik će ovlastiti svog zamjenika.
- IV. Dužnosnik i Općina Jelenje dužni su prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.

**V. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Robert Marčelja, općinski načelnik Općine Jelenje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 7. rujna 2017.g. pod poslovnim brojem 711-U-5659-M-179/17-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj M-179/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U zahtjevu dužnosnik navodi da je Općina Jelenje objavila javni natječaj za davanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje na koji se sa svojom ponudom za zakup poslovnog prostora u Dražicama, Dražičkih boraca 55 javilo trgovačko društvo LEO-MARIN j.d.o.o. u vlasništvu Renata Marčelje brata dužnosnika. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje s uputama o postupanju sukladno članku 18. ZSSI-a. U zahtjevu se napominje da je zbog propusta dužnosnika da pravodobno osobno obavijesti Povjerenstvo o mogućem poslovnom odnosu poništena Odluka o davanju prostora u najam klasa 363-03/17-03-01, urbroj: 2170/04-03-17-04 od 24. srpnja 2017.g.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Sukladno stavku 5. istog članka ZSSI-a, Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da su pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.



Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, u smislu toga Zakona, bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj odnosno posvojenik dužnosnika. Sukladno navedenoj odredbi, brat dužnosnika je član obitelji dužnosnika u smislu članka 18. stavka 1. u vezi s člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani. Stavkom 3. propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 7. točkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi. Točkom i) istog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Povodom prijave trgovačkog društva LEO-MARIN j.d.o.o. na predmetni Javni natječaj za davanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje koji je raspisan 7. srpnja 2017.g., podnesen je 26. srpnja 2017.g. zahtjev za mišljenjem Povjerenstva sukladno članku 18. ZSSI-a od strane dužnosnika Dine Piljića, zamjenika općinskog načelnika Općine Jelenje, kojem je dužnosnik Renato Marčelja nakon prijave navedenog trgovačkog društva povjerio provođenje postupka odabira najpovoljnijeg ponuditelja i sklapanja ugovora s odabranim ponuditeljem.



Povodom zahtjeva dužnosnika Dine Piljića, Povjerenstvo je 27. srpnja 2017.g., na temelju članka 18. stavka 1. ZSSI-a, dalo Mišljenje broj 711-I-1141-M-160/17-02-17 u kojem se ukazuje da je, s obzirom da je trgovačko društvo LEO MARIN j.d.o.o., koje namjerava stupiti u poslovni odnos s Općinom Jelenje, u vlasništvu brata općinskog načelnika, dužnosnik Robert Marčelja dužan osobno, prije sklapanja ugovora o zakupu zatražiti od Povjerenstva mišljenje zajedno s uputama o postupanju, u cilju sprječavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu sa Zakonom. Stoga je dužnosnik Robert Marčelja osobno podnio predmetni zahtjev za mišljenjem Povjerenstva, postupajući sukladno navedenom Mišljenju 27. srpnja 2017.g.

Uvidom u podatke sudskog registra nadležnog Trgovačkog suda u Rijeci, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040313379 upisano trgovačko društvo LEO MARIN jednostavno društvo s ograničenom odgovornošću za ugostiteljstvo, OIB: 68472303491, sa sjedištem u Dražicama te da je jedini osnivač navedenog trgovačkog društva Renato Marčelja, koji ujedno obavlja funkciju jedinog člana Uprave, ovlaštenog na samostalno i neograničeno zastupanje društva.

Uvidom u Zapisnik s 22. sjednice Općinskog vijeća Općine Jelenje održane 29. ožujka 2017.g. utvrđeno je da je pod 9. točkom dnevnog reda Općinsko vijeće dalo suglasnost povjereniku Vlade Republike Hrvatske na pokretanje postupka raspisivanja natječaja za davanje u najam slobodnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje i to ugostiteljski objekt u Dražicama (prostor BK Rječina) s cijenom najma od 1.300,00 kn (ranije 1.600,00 kn) te ugostiteljski objekt u Podhumu (prostor BK Podhum) s cijenom najma od 800,00 kn (ranije 1.000,00 kn). Zapisnik odnosno predmetna suglasnost potpisana je od Nikice Maravića, predsjednika Općinskog vijeća Općine Jelenje u mandatu 2013.g. – 2017.g. Pritom se napominje da je uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno da u vrijeme donošenja navedene suglasnosti Općinskog vijeća Općine Jelenje dužnosnik Robert Marčeklja nije obnašao u Općini Jelenje bilo koju dužnost u smislu ZSSI-a, niti je bio član Općinskog vijeća Općine Jelenje.

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora („Narodne novine“ br. 125/11., 64/15.) propisano je da se poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu daje u zakup putem javnoga natječaja.

Uvidom u dostavljeni tekst Javnog natječaja za davanje u zakup dijela prostora u objektima koji su u vlasništvu Općine Jelenje prikupljanjem pismenih ponuda od 7. srpnja 2017.g., utvrđeno je da su kao predmet zakupa tri poslovna prostora i to na adresi Dražice, Dražičkih boraca 55, u prostoru Boćarskoga kluba „Rječina“ - opremljeni ugostiteljski objekt ukupne površine od 41,54 m<sup>2</sup> i 24 m<sup>2</sup> (prostor vanjske natkrivene terase), s početnim iznosom mjesečne zakupnine 1.300,00 kn (bez PDV-a), zatim na adresi Podhum, Podhum 125, u prostoru Boćarskoga kluba "Podhum" - opremljeni ugostiteljski objekt ukupne



površine od 70,70 m<sup>2</sup> i 24 m<sup>2</sup> (prostor vanjske natkrivene terase), s početnim iznosom mjesečne zakupnine 800,00 kn (bez PDV-a) te na adresi Jelenje, Jelenje 4B, neopremljeni poslovni prostor površine 40 m<sup>2</sup> (sadašnji prostor „Cvjećarna na groblju“) s početnim iznosom mjesečne zakupnine 1.200,00 kn (bez PDV-a). Za svaki je poslovni prostor određeno sklapanje ugovora o zakupu u trajanju 4 godine te obvezni polog u visini naznačene početne cijene mjesečne zakupnine.

Nadalje, utvrđeno je da je natječajem određeno da pravo sudjelovanja na natječaju imaju sve pravne i fizičke osobe, državljani Republike Hrvatske sa sjedištem odnosno prebivalištem na području države te odgovarajućom registriranom djelatnošću koja odgovara namjeni poslovnog prostora, s time da se ugovor o zakupu ne može sklopiti s osobom koja ima nepodmirena dugovanja prema Općini Jelenje, osim ako nije odobrena odgoda plaćanja obveza kojih se pravna ili fizička osoba pridržava. Natječajem je definiran obrazac ponude. Natječajem je određen rok podnošenja ponuda u trajanju 15 dana od dana objave javnog natječaja te je određeno da će se javno otvaranje ponuda obaviti 21. srpnja 2017.g. u 10,00 sati u prostorima vijećnice Općine Jelenje te da će otvaranje istih provesti Komisija za provođenje Javnog natječaja.

Uvidom na službene internetske stranice Općine Jelenje utvrđeno je da je predmetni javni natječaj za davanje u zakup poslovnog prostora u vlasništvu Općine Jelenje objavljen na istim stranicama 7. srpnja 2017.g. Ujedno je uvidom u dostavljenu presliku lista „Novi list“, izdanog 11. srpnja 2017.g. utvrđeno da je toga dana ovim putem javnost obaviještena o objavi predmetnog Javnog natječaja Općine Jelenje na službenim internetskim stranicama i na oglasnoj ploči Općine Jelenje.

Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda Povjerenstva za provedbu postupaka natječaja za najam poslovnih prostora Općine Jelenje od 21. srpnja 2017.g., klasa 363-03/17-03-01, urbroj: 2170/04-03-17-03, utvrđeno je da navedeno Povjerenstvo za provedbu postupka činili Gordana Tomas, u svojstvu predsjednice te Silvana Mikulić i Andrea Sudan u svojstvu članova. Prema tome, dužnosnici Robert Marčelja i Dino Piljić nisu bili članovi navedenog Povjerenstva za provedbu natječaja. Zapisnikom je utvrđeno da su na natječaj pristigle dvije ponude, obje pravovremene i to jedna ponuda za navedeni ugostiteljski objekt u Dražicama i jedna za navedeni poslovni prostor u Jelenju. Utvrđeno je da je jedinu ponudu za ugostiteljski objekt u Dražicama podnijelo trgovačko društvo LEO MARIN j.d.o.o. s ponuđenom cijenom zakupnine od 1.500,00 kn bez PDV-a. Zapisnikom je utvrđeno da sukladno dostavljenoj dokumentaciji uz ponude, obje pristigle ponude zadovoljavaju sve kriterije Javnog natječaja. U predmetnom zapisniku Povjerenstvo za provedbu postupaka natječaja, na temelju pregleda i ocjene ponuda predlaže zamjeniku Općinskog načelnika Općine Jelenje sklapanje ugovora o zakupu s podnositeljima dviju zaprimljenih ponuda. Uz zahtjev je priložena preslika podnesene ponude trgovačkog društva LEO MARIN j.d.o.o. s dokumentacijom te je utvrđeno da ista svojim sadržajem odgovara konstatacijama o ovoj ponudi na Zapisniku o otvaranju ponuda od 21. srpnja 2017.g.



Uvidom u Odluku o davanju prostora u najam od 24. srpnja 2017.g. klasa: 363-03/17-03-01, urbroj: 2170/04-03-17-04, koju je donio Dino Piljić, zamjenik općinskog načelnika Općine Jelenje, na temelju prijedloga Povjerenstva za provedbu postupaka natječaja, utvrđeno je da se istom daju u zakup dva poslovna prostora u vlasništvu Općine Jelenje, među kojima i prostor ugostiteljskog objekta u Dražicama trgovačkom društvu LEO MARIN j.d.o.o., s naznakom da će se prava i obveze zakupnika regulirati ugovorom o zakupu prostora. U obrazloženju odluke konstatira se da je općinski načelnik Robert Marčelja ovlastio zamjenika Dinu Piljića za provođenje postupka i sklapanje ugovora, s obzirom da se na natječaj prijavilo trgovačko društvo čiji je jedini osnivač/imatelj udjela brat općinskog načelnika Renato Marčelja te da je odluka o odabiru ponude ovog poslovnog subjekta donesena pod uvjetom dobivanja suglasnosti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa za sklapanje ugovora, odnosno da se ugovor s navedenim poslovnim subjektom neće sklopiti ukoliko Povjerenstvo odbije dati suglasnost za njegovo sklapanje.

Uvidom u Odluku zamjenika općinskog načelnika Općine Jelenje Dine Piljića, klasa 363-03/17-03-01, urbroj: 2170/04-03-17-05 od 5. rujna 2017.g. utvrđeno je da je istom Odlukom poništena ranija Odluka o davanju prostora u najam od 24. srpnja 2017.g. klasa: 363-03/17-03-01, urbroj: 2170/04-03-17-04, s obrazloženjem da je ista odluka bila donesena bez da je, sukladno članku 18. ZSSI-a, prethodno odluci o odabiru ponuditelja Povjerenstvu dostavljena natječajna dokumentacija radi davanja mišljenja i uputa o postupanju te s obzirom da ugovor o zakupu još nije sklopljen

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je utvrdilo da je u samom tekstu Javnog natječaja za davanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu Općine Jelenje od 7. srpnja 2017.g. dvosmisleno određen rok za podnošenje prijave. Naime, Javni natječaj je objavljen 7. srpnja 2017.g. Sukladno pravilima o računanju rokova u upravnim ali i drugim postupcima, rokovi počinju teći idućeg dana od dana objave (ili na primjer dostave poziva), stoga bi u ovom slučaju petnaesti dan trebao biti 23. srpnja 2017.g., a ne 21. srpnja 2017.g., koji je istim tekstom određen kao dan za otvaranje ponuda. Nadalje, utvrđeno je da je jedinu ponudu za jedan od poslovnih prostora podnijelo predmetno trgovačko društvo u vlasništvu brata dužnosnika Roberta Marčelje. Ujedno je utvrđeno da dužnosnik Robert Marčelja nedvojbeno od trenutka zaprimanja ponuda nije sudjelovao u natječajnom postupku, odnosno da je po zaprimanju ponude ovlastio zamjenika općinskog načelnika Dinu Piljića za donošenje odluka i obavljanje drugih radnji vezanih za predmetni javni natječaj u svojstvu zastupnika Općine Jelenje. Iz dokumentacije ipak nije razvidno je li donio pisanu, obrazloženu odluku o predmetnom ovlaštenju zamjeniku općinskog načelnika.

Povjerenstvo zaključuje da ne postoji načelna zapreka za stupanje Općine Jelenje u poslovni odnos s trgovačkim društvom LEO-MARIN j.d.o.o. u vlasništvu Renata Marčelje, brata dužnosnika Roberta Marčelje, pod uvjetom da navedeni dužnosnik postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz izreke ovog mišljenja.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Marčelja, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

