



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1079-M-158/17-02-8

Zagreb, 27. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Veronike Kolman, zamjenice općinskog načelnika Općine Tuhelj, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 187. sjednici, održanoj 27. srpnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnica Veronika Kolman, zamjenica općinskog načelnika Općine Tuhelj ne može istovremeno uz primanje naknade za obnašanje navedene dužnosti, primiti i naknadu za obnašanje dužnosti članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Veronika Kolman, zamjenica općinskog načelnika Općine Tuhelj. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen dana 14. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-4978-M-158/17-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-158/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Veronika Kolman, povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Tuhelj, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu navodi da je na lokalnim izborima održanim u svibnju 2017.g. izabrana za zamjenicu općinskog načelnika Općine Tuhelj te navedenu dužnost obnaša kao volonter, bez zasnivanja radnog odnosa te za isto prima naknadu u iznosu od 2.400,00 kn neto.

Dužnosnica nadalje navodi da je izabrana i za članicu Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije čiji članovi imaju pravo na naknadu za putne troškove i rad u fiksnom neto iznosu od 500,00 kn mjesečno te od Povjerenstva traži mišljenje smije li primati naknadu za obavljanje navedene dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju **ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti**, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu toga Zakona smatra **svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti**, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 90.a stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji dužnost obnašaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad.

Člankom 31. istog Zakona propisano je da član predstavničkog tijela dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću, već ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Člankom 2. stavcima 1. i 4. Odluke o naknadama članovima Županijske skupštine i njezinih radnih tijela („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 16/10.) propisano je da članovi Županijske skupštine **za rad** u Županijskoj skupštini i njezinim radnim tijelima imaju pravo na naknadu u neto iznosu od 500,00 kn mjesečno. Navedene osobe imaju pravo i na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednicu radnog tijela čiji su članovi ukoliko stanuju izvan mjesta održavanja sjednica radnog tijela, i to u iznosu naknade troškova odobrenog korištenja vlastitog automobila u službene svrhe, koji je utvrđen za zaposlene u upravnim tijelima Županije. Člankom 5. navedene Odluke propisano je da gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici i službenici upravnih tijela Županije, ako su članovi radnih tijela koje osniva Županijska skupština nemaju pravo na naknadu za rad u tim radnim tijelima, niti pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednicu radnog tijela.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Krapinsko-zagorske županije utvrđeno je da je dužnosnica Veronika Kolman članica Odbora za priznanja koji je stalno radno tijelo Županijske skupštine.

S obzirom da se sukladno članku 4. stavku 1. ZSSI-a svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti smatra plaćom u smislu toga Zakona, tako se i volonterska naknada koju dužnosnica Veronika Kolman prima za obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Tuhelj, smatra se plaćom u smislu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo nadalje obrazlaže da članovi županijskih skupština nisu dužnosnici u smislu odredbi članka 3. ZSSI-a, međutim obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u konkretnom slučaju člana Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije, nedvojbeno predstavlja obnašanje javne dužnosti.

Iako sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave načelno pripada pravo na naknadu za rad, isti Zakon ne sadrži izričitu odredbu kojom bi navedeno pravo bilo propisano i za one članove predstavničkog tijela koji istovremeno već primaju plaću po osnovi obavljanja neke javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala zabranu iz članka 12. ZSSI.

Dužnosnica Veronika Kolman stoga ne može istovremeno primiti volontersku naknadu za obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Tuhelj i naknadu za obavljanje javne dužnosti članice Županijske skupštine Krapinsko-zagorske županije, već bi sukladno odredbama ZSSI-a dužnosnica imala pravo samo na naknadu stvarno nastalih opravdanih troškova i to u točnom iznosu nastalog troška.

Povjerenstvo pritom ističe da je Odlukom o naknadama članovima Županijske skupštine i njezinih radnih tijela propisano **pravo na naknadu za rad** u Županijskoj skupštini Krapinsko-zagorske županije i njezinim radnim tijelima u iznosu od 500,00 kn mjesečno, odnosno navedena naknada ne predstavlja naknadu za putne troškove kako to navodi dužnosnica u svom zahtjevu za davanjem mišljenja, nego naknadu za obavljanje dužnosti članice Županijske skupštine koju dužnosnica sukladno članku 12. ZSSI-a ne smije primiti. Povjerenstvo također ukazuje dužnosnici da je istom Odlukom posebno propisano da gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici nemaju pravo na naknadu za rad u radnim tijelima koje osniva Županijska skupština Krapinsko-zagorske županije, niti pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednicu radnog tijela.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



ZAMJENICA PREDSJEDNICE POVJERENSTVA

Tatijana Vučetić, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Veronika Kolman, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

