



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1398-M-151/17-02-17

Zagreb, 27. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Brozovića, općinskog načelnika Općine Mrkopalj**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 187. sjednici, održanoj 27. srpnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Stupanje obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva čiji je nositelj Josip Brozović, općinski načelnik Općine Mrkopalj u poslovni odnos s Općinom Mrkopalj, na temelju ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta ili kojeg drugog ugovora na temelju kojeg navedeni poslovni subjekt stječe pravo korištenja poljoprivrednog zemljišta, za vrijeme obnašanja navedene dužnosti te u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti predstavljalo bi povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a s pravnom posljedicom ništetnosti sklopljenog pravnog posla.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Josip Brozović, općinski načelnik Općine Mrkopalj. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 19. srpnja 2017.g., pod poslovnim brojem 711-U-4849-M-151/17-01-1, povodom kojeg se vodi predmet broj M-151/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Brozović, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mrkopalj, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Mrkopalj 8. lipnja 2017.g. te da je nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva (u daljnjem tekstu: OPG) registriranog za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, uzgoj češnjaka na 2000 m² sa tendencijom povećanja proizvodnje te da navedeni OPG prodaje vlastite poljoprivredne proizvode.

Dužnosnik nadalje navodi da je iz Agencije za poljoprivredno zemljište dobio informaciju da će novim prijedlogom Zakona o poljoprivrednom zemljištu biti predviđeno da se upravljanje poljoprivrednim zemljištem prepusti jedinicama lokalne samouprave iz kojeg razloga navedena Agencija ne raspisuje javne natječeaje. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva bi li se mogao prijaviti na natječaj koji objavljuje jedinica lokalne samouprave, u kojoj je čelnik izvršne vlasti, ako jedinice lokalne samouprave nakon navedenih zakonskih izmjena dosita preuzmu upravljanje poljoprivrednim zemljištem.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 5. istog članka Zakona propisano je da su pravni poslovi, odnosno pravni akti koji su sklopljeni, odnosno doneseni protivno odredbama stavka 1. tog članka ništetni. Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 2. stavkom 1. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“, broj 30/15.) propisano je da je poljoprivrednik je fizička ili pravna osoba ili skupina fizičkih ili pravnih osoba koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu, a obuhvaća organizacijske oblike OPG-a, obrta registriranog za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, trgovačkog društva ili zadruge registrirane za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te drugu pravnu osobu. Stavkom 2. je propisano da je OPG fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama.

Povjerenstvo tumači da je OPG poslovni subjekt u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a te da se zakonska odredba članka 4. stavka 3. ZSSI-a koja propisuje da je poslovni odnos i „stjecanje sredstava od tijela javne vlasti“ odnosi i na situaciju stjecanja neposrednog posjeda nad zemljištem na temelju sklopljenog ugovora o zakupu ili kojeg drugog ugovora s tijelom javne vlasti.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog, iz članka 17. istog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Stoga, a stupanje OPG-a kao poslovnog subjekta, čiji je dužnosnik nositelj, u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, za vrijeme obnašanja dužnosti te na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a u razdoblju od 12. mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti predstavlja povredu članka 17. stavka 1. ZSSI-a s pravnom posljedicom ništetnosti sklopljenog pravnog posla, ukoliko bi nakon eventualnih zakonskih izmjena jedinice lokalne samouprave provodile postupke i odlučivale o odabiru poslovnih subjekta te s njima sklapale ugovore.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Brozović, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

