



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1051-M-131/17-02-11

Zagreb, 12. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Šipeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 186. sjednici, održanoj 12. srpnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Nema zapreka u smislu odredbi ZSSI-a da se trgovačko društvo u vlasništvu supruge dužnosnika Josipa Šipeka, zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec, prijavi na natječaj koje raspisuje Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR) i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO).

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Josip Šipek, zamjenik općinskog načelnika Općine Strahoninec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-3292-M-131/17-01-2 28. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-131/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Šipek povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi kako je njegova supruga osnovala trgovačko društvo KJS Mode d.o.o. u svrhu samozapošljavanja te je koristila sredstva od Zavoda za zapošljavanje. Ona je jedina zaposlena i jedini vlasnik te direktor. Po struci je dizajner i trenutno se društvo bavi dizajnom prvenstveno kožne galanterije. Njezina namjera je da proširi djelatnost trgovačkog društva na proizvodnju i zaposli još neku radnicu. Za taj plan namjerava se javiti na pozive koji su raspisani od strane HBOR-a i HAMAG-BICRO za odobravanje kredita za poduzetnike početnike i poduzetnike žene.

Slijedom navedenog dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li se supruga javiti na navedene javne pozive i natječaje za kreditiranje.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je kako Josip Šipek dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Strahoninec obnaša od 23. svibnja 2013.g.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Sukladno stavku 2. istog članka, sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a osobito kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a popisano je da je bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, član obitelji dužnosnika. Sukladno stavku 5. istog članka, članovi obitelji dužnosnika smatraju se s dužnosnikom interesno povezanim osobama.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja kojih su se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni pridržavati. Stavkom 1. istog članka. propisano je da u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. ZSSI-a, propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Točkom e), kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe.

Povjerenstvo tumači da odredbe ZSSI-a dužnosnicima propisuju određena ograničenja i obveze u slučaju stupanja u odnos poslovnog subjekta u kojem dužnosnik osobno ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) s drugim državnim tijelima (članak 16. stavak 3. ZSSI-a) odnosno zabranu stupanja u poslovni odnos s tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost (članak 17. ZSSI-a) kao i ograničenja u slučaju kada poslovni subjekt u vlasništvu člana obitelji dužnosnika stupa u poslovni odnos s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost (članak 18. ZSSI-a). Povjerenstvo utvrđuje kako se odredbe članka 16., 17. i 18. ZSSI-a ne odnose na situaciju koju u podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva navodi dužnosnik. Naime, člankom 16. stavkom 3. ZSSI-a propisana je obveza trgovačkog društva u kojem dužnosnik osobno ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) da o stupanju u poslovni odnos s državnim tijelima ili jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske ili jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, obavijesti Povjerenstvo.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u slučaju kada tijelo u kojem obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, o tome pravodobno obavijesti Povjerenstvo. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom u smislu navedenog Zakona smatraju ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti te koncesije i ugovori javno-privatnog partnerstva.

S obzirom da u situaciji opisanoj u podnesenom zahtjevu, trgovačko društvo u vlasništvu supruge dužnosnika (u kojem dužnosnik nema vlastitih udjela u vlasništvu odnosno temeljnom kapitalu), stupa u poslovni odnos s drugim državnim tijelom, a ne sa tijelom u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, Povjerenstvo utvrđuje da se na takvu situaciju ne odnose obveze i ograničenja iz članka 16. stavka 3. ZSSI-a, niti obveze i ograničenja iz članka 18. ZSSI-a pa slijedom navedenog odredbe ZSSI-a ne predstavljaju zapreku podnošenju zahtjeva za kredit a niti odobravanju kredita od strane HBOR-a i HAMAG-BICRO-a trgovačkom društvu u vlasništvu supruge dužnosnika Josipa Šipeka.

Polazeći od toga da je svrha odredbi ZSSI-a, između ostalog, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti dužnosnika u obnašanju javnih dužnosti, kao i jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti, propisana načela djelovanja obvezuju dužnosnika da u opisanoj situaciji, primjerenim javnim postupcima, poduzme sve što je u njegovoj moći kako bi otklonio svaku sumnju da je eventualno odobravanje kredita od strane HBOR-a i HAMAG-BICRO trgovačkom društvu u vlasništvu supruge posljedica neprimjerenog korištenja položaja dužnosnika. Podnošenjem zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva, dužnosnik je poduzeo radnju kojom primjereno upravlja situacijom iz koje potencijalno može nastati sumnja u obnašanje dužnosti te je svoje postupanje uskladio s načelima i etičkim standardima koja se od dužnosnika očekuju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Šipek, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

