



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-925-M-105/17-02-17

Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Jadranke Matok-Bosančić, zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 185. sjednici, održanoj 28. lipnja 2017.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz poslovnog odnosa između Grada Kaštela, u kojem dužnosnica Jadranka Matok-Bosančić obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika, i trgovačkog društva Corona – copy d.o.o., u kojem je jedini vlasnik udjela bračni drug dužnosnice, a koji je nastao prije stupanja dužnosnice na navedenu dužnost, ne predstavlja postupanje suprotno odredbama ZSSI-a.

Ukoliko bi se u izvršavanju ovlasti zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela dužnosnica Jadranka Matok-Bosančić našla u situaciji u kojoj može odlučivati o poslovnim interesima trgovačkog društva Corona – copy d.o.o., koji proizlaze iz bilo kojeg poslovnog odnosa s Gradom Kaštelom pa time i onih koji proizlaze iz već sklopljenog ugovora, dužnosnica je dužna izuzeti se od takvog postupanja, jer bi suprotno postupanje moglo predstavljati povredu članka 5. ZSSI-a ili nekog drugog članka ZSSI-a.

Ukoliko nakon isteka ugovora, koji je sklopljen prije stupanja dužnosnice Jadranke Matok-Bosančić na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela, Grad Kaštela namjerava sklopiti novi ugovor te time stupiti u novi poslovni odnos s trgovačkim društvom Corona – copy d.o.o., za novo razdoblje, dužnosnica je prije stupanja u takav poslovni odnos dužna pravodobno obavijestiti Povjerenstvo koje će u smislu članka 18. ZSSI-a dužnosnici dati novo mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnice i Grada Kaštela.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Jadranka Matok-Bosančić, zamjenica gradonačelnika Grada Kaštela. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 19. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-2556-M-105/17-01-3 povodom kojeg se vodi predmet broj M-105/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Jadranka Matok-Bosančić povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnica navodi da je 26. svibnja 2017.g. stupila na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela te da je povodom stupanja na navedenu dužnost Povjerenstvu podnijela izvješće o imovinskom stanju u kojem je navela da je bračni drug dužnosnice osnivač i član Uprave trgovačkog društva Corona – copy d.o.o., ovlašten na zastupanje pojedinačno i samostalno te da je ujedno zaposlen u navedenom trgovačkom društvu. Dužnosnica ističe da je trgovačko društvo Corona – copy d.o.o. u poslovnom odnosu s Gradom Kaštelom od 16. rujna 2010.g. s kojim je sklopljen ugovor o najmu i održavanju fotokopirnih strojeva broj 1609/2010, koji se svake godine produljuje, a zadnji je ugovor sklopljen dana 14. veljače 2017.g. pod brojem 0201/2017. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje predstavlja li postojanje navedenog poslovnog odnosa, koji je nastao prije njezina stupanja na dužnost, a nastavlja se primjenjivati tijekom obnašanja dužnosti, povredu odredbi ZSSI-a odnosno može li u razdoblju u kojem obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika postojati poslovni odnos između Grada Kaštela i trgovačkog društva Corona – copy d.o.o.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060023686 upisano trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o. za usluge i trgovinu. Jedini osnivač/član navedenog trgovačkog društva te osoba koja obavlja funkciju direktora, člana Uprave, ovlašten na zastupanje samostalno i pojedinačno, je Igor Bosančić, za kojeg je usporedbom podataka iz podnesenog izvješća o imovinskom stanju dužnosnice i podataka upisanih u sudski registar opisan utvrđeno da je bračni drug dužnosnice. Uvidom u podatke povijesnog izvotka za isto trgovačko društvo utvrđeno je da dužnosnica nikada nije obavljala funkciju člana uprave ili nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva te da nije imala udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) u istom.

Člankom 6. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu tog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Izvršavanje prava i obveza koje proizlaze iz poslovnog odnosa između tijela javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost i poslovnog subjekta u kojem bračni drug dužnosnice ima udjel u vlasništvu (temeljnem kapitalu), a koji je nastao prije stupanja dužnosnice na dužnost, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. S obzirom da se u konkretnom slučaju radi o ugovorima koji se zaključuju na jednogodišnje razdoblje s predmetom najma i održavanja fotokopirnih strojeva, raskid ugovora sklopljenog 14. veljače 2017.g., mogao bi za Grad Kaštela biti i štetan.

Međutim, ukoliko se u obnašanju dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela dužnosnica nađe u situaciji u kojoj će imati mogućnost posrednog ili neposrednog razmatranja, predlaganja ili odlučivanja o poslovnim interesima trgovačkog društva Corona – copy d.o.o., koji proizlaze bilo iz već sklopljenog ugovora bilo iz novih okolnosti, dužnosnica je dužna izuzeti se od svakog postupanja koje je povezano sa pitanjima koja se odnose na navedeno trgovačko društvo.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. je propisano da će Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s ovim Zakonom.

Ukoliko nakon isteka važenja ugovora sklopljenog 14. veljače 2017.g., Grad Kaštela namjerava stupiti u novi poslovni odnos s trgovačkim društvom Corona – copy d.o.o., odnosno sklopiti novi ugovor za slijedeće razdoblje ili na bilo koji drugih način naručiti od navedenog trgovačkog društva robu ili usluge, dužnosnica je prije stupanja u takav poslovni odnos dužna o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo koje će postupiti u smislu članka 18. ZSSI-a te izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnice i Grada Kaštela u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s odredbama ZSSI-a.

Člankom 18. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da propust pravodobnog obavješćavanja Povjerenstva o poslovnom odnosu ima za pravnu posljedicu ništetnost pravnog posla te da povodom takvog propusta Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

Neovisno o tome što je počevši od 16. rujna 2010.g., trgovačko društvo Corona – copy d.o.o., sklapalo istovjetne ili slične ugovore s Gradom Kaštela, ukazuje se dužnosnici da se svaki novi ugovor, odnosno ugovor koji se odnosi na slijedeće ugovorno razdoblje smatra novim poslovnim odnosom povodom kojeg je dužna postupati sukladno obvezi iz članka 18. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Jadranka Matok Bosančić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana