



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1356-P-9/16-04-18

Zagreb, 22. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnice Josipe Rimac, gradonačelnice Grada Knina u razdoblju od 7. lipnja 2013.g. do 17. rujna 2015.g. i zastupnice u Hrvatskom saboru od 18. rujna 2015.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-51-P-9/16-02-18 od 13. siječnja 2016.g, na 151. sjednici održanoj dana 22. rujna 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 17. rujna 2015.g., kada je prestala obnašati dužnost gradonačelnice Grada Knina, ispuní obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja navedene dužnosti, koju obvezu dužnosnica nije ispunila niti nakon što ju je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku, koji je istekao dana 8. prosinca 2015.g., dužnosnica Josipa Rimac počinila je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Josipi Rimac izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca te će se izvršiti u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 2.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 124. sjednici, održanoj dana 13. siječnja 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Josipe Rimac, gradonačelnice Grada Knina u razdoblju od 7. lipnja 2013.g. do 17. rujna 2015.g. i zastupnice u Hrvatskom saboru od 18. rujna 2015.g., zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku podnese izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina te povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru.

Uvidom u zaprimljenu povratnicu uz navedenu Odluku o pokretanju postupka od 13. siječnja 2016.g., utvrđeno je da je ista dužnosnici uručena 27. siječnja 2016.g.

U očitovanju na odluku o pokretanju postupka dužnosnica u bitnom navodi da je za vrijeme prethodnog desetgodišnjeg obnašanja dužnosti Gradonačelnice Grada Knina uredno i u zakonskim rokovima podnosila Povjerenstvu potpuno i pravilno popunjena izvješća o imovinskom stanju. Navodi da je i povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina te povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru podnijela izvješće, ali da je zbog nedostatka vremena uslijed prelaska s jedne dužnosti na drugu, kao i zbog neraspologanja svom relevantnom dokumentacijom, izvješće podnijela samo u pisanom obliku, s namjerom da prvom prilikom podnese izvješće i u elektronskom obrascu. Dužnosnica smatra da je iz njenog postupanja razvidno da nije imala namjeru izbjeći zakonsku obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju te da zbog nepodnošenja izvješća u samo jednom od dva obvezna oblika nije bilo temelja za pokretanje postupka odnosno da takvim postupanjem dužnosnice nije došlo do izričite povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Dužnosnica nadalje ističe da je nakon napomene Povjerenstva da je izvješće potrebno podnijeti u obrascu kojeg propisuje Povjerenstvo, pristupila ispunjavaju obveza te pravilno i potpuno popunjene elektronske obrasce izvješća podnijela sukladno Uputi Povjerenstva, prije nego je zaprimila predmetnu Odluku o pokretanju postupka od 13. siječnja 2016.g., stoga smatra da nema osnove za daljnjim vođenjem ovog postupka odnosno da bi u konkretnim okolnostima izricanje sankcije bilo bespredmetno te predlaže da se predmetni postupak obustavi.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu ZSSI-a. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a. Stoga je Josipa Rimac, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina i dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini. Člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnese Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini.

Povjerenstvo ukazuje i da su, sukladno članku 8. stavku 3. ZSSI-a, dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće o imovinskom stanju. Prema tome, u slučaju ponovnog izbora na istu dužnost, dužnosnici su obvezni podnijeti samo jedno izvješće povodom prestanka obnašanja dužnosti u starom i stupanja na dužnost u novom mandatu. No, u slučaju kada dužnosnici istodobno ili neposredno po prestanku obnašanja jedne dužnosti stupaju na drugu dužnost, tada su obvezni, sukladno članku 8. stavcima 1. i 2. ZSSI-a, podnijeti dva izvješća Povjerenstvu, jedno povodom prestanka obnašanja prethodne dužnosti i drugo povodom stupanja na novu dužnost.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Grada Knina (www.knin.hr) utvrđeno je da je Josipa Rimac podnijela ostavku na dužnost gradonačelnice Grada Knina dana 17. rujna 2015.g.. Sukladno članku 93. stavku 1. točki 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ br. 144/12.) Josipi Rimac prestao je mandat gradonačelnice Grada Knina navedenog dana podnošenja ostavke. Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o prestanku zastupničkog mandata zastupnika i početku obnašanja zastupničke dužnosti zamjenice zastupnika u VII. sazivu Hrvatskog sabora, Klasa: 021-14/15-01/10 od 18. rujna 2015.g. („Narodne novine“ br. 53/15.) utvrđeno je da je Josipa Rimac stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru dana 18. rujna 2015.g. Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je Josipa Rimac ponovno izabrana za zastupnicu u VIII. sazivu Hrvatskog sabora. Sukladno članku 9. stavku 1. u vezi s člankom 4. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.), Josipa Rimac stupila je na navedenu dužnost 28. prosinca 2015.g., kada je održana konstituirajuća sjednica Hrvatskog sabora na kojoj je donesena Odluka o izboru predsjednika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 141/15.).

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo. Povjerenstvo je dana 31. prosinca 2014.g. donijelo Odluku broj 711-I-33-R-4/15-01-1 („Narodne novine“ br. 4/15), kojom je propisan elektronički oblik obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, njegov sadržaj i način pristupanja obrascu. Sukladno članku 3. navedene Odluke, ista se Odluka primjenjuje od 15. siječnja 2015.g.

Sukladno točki IV. Uputa za popunjavanje obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, objavljenih 7. siječnja 2015.g. na službenoj internetskoj stranici Povjerenstva, ispravno popunjeni elektronički obrazac izvješća šalje se u elektroničkom obliku Povjerenstvu na obradu te dužnosnik, radi jamstva istinitosti upisanih podataka, elektronički popunjeni obrazac, koji je na korisničkom računu dužnosnika generiran u pdf. formatu, ispis izvješća potpisuje te podnosi Povjerenstvu.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispuni navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u službenu evidenciju Povjerenstva utvrđeno je kako dužnosnica Josipa Rimac nije u roku od 30 dana po prestanku obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina, odnosno 30 dana po stupanju na dužnost zastupnice u VII. sazivu Hrvatskog sabora podnijela potrebna dva izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je Zaključkom broj 711-I-1530-IK-912/15-01-9 od 21. listopada 2015.g. pozvalo dužnosnicu Josipu Rimac da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika **povodom prestanka** obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina **te povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru**. U obrazloženju ovog Zaključka jasno je navedeno da je povodom obje osnove potrebno Povjerenstvu podnijeti izvješće u elektroničkom i u fizičkom obliku. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica navedeni Zaključak zaprimila 29. listopada 2015.g.

Povjerenstvo je dana 16. studenog 2015.g. zaprimilo u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3146-IK-912/15-02-5, izvješće **povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru** u nevažećem obrascu. Ujedno, utvrđeno je kako dužnosnica nije u danom roku podnijela pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina. Povjerenstvo je Zaključkom broj 711-I-1665-IK-912/15-03-9 od 17. studenog 2015.g. pozvalo dužnosnicu Josipu Rimac da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika **povodom prestanka** obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina **te povodom stupanja na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru**. U obrazloženju ovog Zaključka ponovo je jasno naglašeno da je povodom obje osnove potrebno Povjerenstvu podnijeti izvješće u elektroničkom i u fizičkom obliku. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica navedeni Zaključak zaprimila 23. studenog 2015.g.

S obzirom da dužnosnica u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka od 17. studenog 2015.g. nije ispunila obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a, Povjerenstvo je na 124. sjednici, održanoj dana 13. siječnja 2016.g. donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnice Josipe Rimac zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a. Uvidom u zaprimljenu povratnicu.

Uvidom u upisnik zaprimljenih izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Josipa Rimac 16. siječnja 2016.g., podnijela u elektronskom obliku dva obrasca izvješća o imovinskom stanju.

Jedno Izvješće podneseno 16. siječnja 2016.g., sadrži naznaku svrhe podnošenja „prestanak obnašanja dužnosti“, pri čemu je kao primarna dužnost, odnosno dužnost zbog koje se podnosi izvješće naznačeno „zastupnik u Hrvatskom saboru“, s početkom mandata „18. rujna 2015.g.“, dok je kao kraj mandata naznačen „28. prosinca 2015.g. Stoga, unatoč naznačenoj svrsi podnošenja, s obzirom na naznačenu dužnost za koju se podnosi izvješće i naznačeno trajanje mandata, ovo se izvješće ne može prihvatiti kao izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Knina dana 17. rujna 2015.g., već samo povodom kraja obnašanja dužnosti zastupnice u VII. sazivu Hrvatskog sabora. Drugo Izvješće podneseno 16. siječnja 2016.g., sadrži naznaku svrhe podnošenja „ponovno imenovanje/izbor na istu dužnost“, pri čemu je kao primarna dužnost, odnosno dužnost zbog koje se podnosi izvješće naznačeno „zastupnik u Hrvatskom saboru“, s početkom mandata „28. prosinca 2015.g.“ i s predviđenim krajem mandata „27. prosinca 2019.g.“

Ujedno, uvidom u upisnik zaprimljenih izvješća o imovinskom stanju, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Josipa Rimac 10. veljače 2016.g. podnijela u elektronskom obliku obrazac izvješća o imovinskom stanju, koji sadrži naznaku svrhe podnošenja „ispravak podataka“, pri čemu je kao primarna dužnost, odnosno dužnost zbog koje se podnosi izvješće naznačeno „zastupnik u Hrvatskom saboru“, s početkom mandata „28. prosinca 2015.g.“ i s predviđenim krajem mandata „28. prosinca 2019.g.“. Imajući u vidu naznačenu svrhu podnošenja ovog izvješća i prethodno danu uputu, Povjerenstvo je, unatoč krivo naznačenom trajanju mandata, **prihvatilo ovo izvješće o imovinskom stanju kao ispravno podneseno izvješće povodom stupanja na dužnost zastupnice u VII. sazivu Hrvatskog sabora**, koje je prethodno 16. studenog 2015.g. zaprimljeno na nevažećem obrascu izvješća.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Josipa Rimac propustila u roku od 30 dana od 17. rujna 2015.g., kada je prestala obnašati dužnost gradonačelnice Grada Knina, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju, koju obvezu dužnosnica nije ispunila niti nakon što ju je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku, koji je istekao dana 8. prosinca 2015.g., čime je dužnosnica počinila povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a. Stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 10. ZSSI-a, ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Sukladno podatku navedenom u Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika podnesenom 10. veljače 2016.g., Povjerenstvo je utvrdilo da Josipa Rimac predmetnu dužnost obnaša profesionalno uz plaću u mjesečnom neto iznosu od 14.173,39 kn.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.

Kao okolnost koja ukazuje na potrebu izricanja teže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnica nije Povjerenstvu dostavila izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka dužnosti gradonačelnice Grada Knina niti nakon proteka više od 9 mjeseci po isteku roka iz poziva u Zaključku Povjerenstva od 17. studenog 2015.g., pri čemu je dužnosnica i prethodno pozvana ispuniti istu obvezu Zaključkom Povjerenstva od 21. listopada 2015.g.

Kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnica nakon pokretanja ovog postupka ispunila obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zastupnice u VII. sazivu Hrvatskog sabora, kao i činjenicu da je dužnosnica pravovremeno podnijela Izvješće povodom ponovnog stupanja na dužnost zastupnice u VIII. sazivu Hrvatskog sabora te da Povjerenstvo iz podnesenih Izvješća raspolaže podacima o imovini dužnosnice za potrebe provođenja redovite provjere podataka iz podnesenih izvješća.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosnici izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 2.000,00 kn, te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti:
1. Dužnosnica Josipa Rimac, elektronička dostava
 2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
 3. Pismohrana