



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1058-P-340-15/16-04-11

Zagreb, 8. srpnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Katarine Ujdur, gradonačelnice Grada Metkovića**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1796-P-340/15-02-11 od 10. prosinca 2015.g., na 144. sjednici održanoj 8. srpnja 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića i obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o. iz Metkovića, u razdoblju od 7. lipnja 2013.g. do 15. siječnja 2016.g. dužnosnica Katarina Ujdur, gradonačelnica Grada Metkovića, počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosnici Katarini Ujdur izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 121. sjednici, održanoj 10. prosinca 2015.g., pokrenulo postupak protiv dužnosnice Katarine Ujdur, zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u upravi, odnosno obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o., Metković.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica Katarina Ujdur dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 15. siječnja 2016.g., pod brojem 711-U-419-P-340-15/16-03-2.

Dužnosnica u očitovanju u bitnome navodi da je Gradsko izborno povjerenstvo Grada Metkovića dana 6. lipnja 2013.g. objavilo konačne rezultate izbora za gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika Grada Metkovića kojima je utvrđeno da je dužnosnica Katarina Ujdur izabrana na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića. Dužnosnica navodi da je navedenu dužnost obnašala kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa te je sukladno Odluci Gradskog vijeća Grada Metkovića o naknadi za rad zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa („Neretvanski glasnik“ broj 4/13.) ostvarivala naknadu u iznosu od 1,00 kn.

Dužnosnica nadalje navodi da je u trgovačkom društvu FRIGO BONSAI d.o.o. zaposlena od 1. srpnja 2010.g., a direktoricom istog trgovačkog društva imenovana je dana 20. listopada 2010.g. za što je primala plaću u bruto iznosu od 8.759,31 kn mjesečno.

Dužnosnica ističe da je podnijela Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju u kojem je navela da obavlja poslove direktora u trgovačkom društvu FRIGO BONSAI d.o.o. te je potpisala izjavu o postojanju sukoba interesa u smislu članka 13. Zakona o javnoj nabavi iz čega je vidljivo da nije imala namjeru sakriti članstvo u upravi navedenog trgovačkog društva te da je obavljanje istih poslova rezultat nedovoljnog poznavanja odredbi ZSSI-a. Dužnosnica posebno ističe da trgovačko društvo FRIGO BONSAI d.o.o. nikada nije poslovalo s Gradom Metkovićem niti s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave s kojima je dužnosnica surađivala kao zamjenica gradonačelnika Grada Metkovića.

U privitku očitovanja dužnosnica je dostavila Ugovor o radu na neodređeno vrijeme sklopljen između dužnosnice i trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o. dana 17. lipnja 2010.g., Aneks navedenog ugovora o radu sklopljen dana 20. listopada 2010.g., Sporazum o prestanku ugovora o radu od 31. prosinca 2015.g., Izjavu dužnosnice Katarine Ujdur o postojanju sukoba interesa u smislu članka 13. Zakona o javnoj nabavi, izjavu gradonačelnika Grada Metkovića o nepostojanju poslovnih odnosa između Grada Metkovića i trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o. te ustanovama i trgovačkim društvima čiji osnivač je Grad Metković od 13. siječnja 2016.g.

Dužnosnica je pristupila 144. sjednici Povjerenstva kojom prilikom je usmeno dopunila ranije dano očitovanje te navela kako su navodi u izlaganju predmeta točni, ali da nije bila upućena da krši odredbe ZSSI-a te da joj je sada jasno da nije smjela istovremeno obavljati obje dužnosti, iako je za dužnost zamjenice gradonačelnika primala volontersku naknadu u iznosu od jedne kune.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Katarina Ujdur povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića, kao i povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika iste jedinice lokalne samouprave obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 40.d stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da ako je prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika i župana nastupio nakon isteka dvije godine mandata, u toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave neće se raspisati prijevremeni izbori za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, a dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika i župana do kraja mandata obnašat će njegov zamjenik koji je izabran zajedno s njim, a koji je na kandidaturi za izbor općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana bio prvi naveden iza kandidata za općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

S obzirom da je dužnosniku Boži Petrovu kao gradonačelniku Grada Metkovića mandat prestao dana 22. siječnja 2016.g. iskazivanjem povjerenja Hrvatskog sabora Vladi Republike Hrvatske, odnosno nakon isteka dvije godine mandata u kojem je dužnosnik Božo Petrov obnašao dužnost gradonačelnika Grada Metkovića, istog dana dužnosnica Katarina Ujdur, sukladno gore navedenoj odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, počela je obnašati dužnost gradonačelnice Grada Metkovića.

Uvidom u izvješća o imovinskom stanju koje je dužnosnica Katarina Ujdur podnijela Povjerenstvu povodom početka i kraja obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića i povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnice Grada Metkovića utvrđeno je da je dužnosnica u svim podnesenim izvješćima navela da obavlja poslove direktora u trgovačkom društvu FRIGO BONSAI d.o.o. te za isto prima plaću u neto iznosu od 6.109,99 kn mjesečno.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu - Stalna služba u Dubrovniku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 060148479, OIB: 35605275042, upisano trgovačko društvo FRIGO BONSAI d.o.o. Dužnosnica Katarina Ujdur bila je upisana kao član uprave, direktor navedenog trgovačkog društva do 15. siječnja 2016.g. kada je razriješena odlukom članova društva.

Uvidom u Ugovor o radu na neodređeno vrijeme sklopljen dana 17. lipnja 2010 g. između dužnosnice Katarine Ujdur kao radnika i trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o. kao poslodavca, utvrđeno je da je dužnosnica Katarina Ujdur u navedenom trgovačkom društvu zasnovala radni odnos na neodređeno vrijeme na radnom mjestu upravni referent, s početkom radnog odnosa od 1. srpnja 2010.g. Aneksom ugovora o radu između istih stranaka od 20. listopada 2010.g. stranke su sporazumno utvrdile da se mijenja članak 1. predmetnog Ugovora o radu kojim je određeno radno mjesto te se navedenim Aneksom utvrđuje da će

radnik obnašati dužnost direktora trgovačkog društva. Dana 31. prosinca 2015.g. između trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o. i dužnosnice Katarine Ujdur sklopljen je Sporazum o prestanku ugovora o radu. Člankom 3. navedenog Sporazuma utvrđeno je da radni odnos radnika kod poslodavca prestaje dana 31. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo je izvršilo i uvid u izjavu dužnosnice Katarine Ujdur o postojanju sukoba interesa u smislu članka 13. Zakona o javnoj nabavi u kojoj dužnosnica izjavljuje da obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu FRIGO BONSAI d.o.o., Metković.

Grad Metković dostavio je Povjerenstvu dopis od 13. siječnja 2016.g. u kojem se navodi da trgovačko društvo FRIGO BONSAI d.o.o. nikad nije poslovalo s Gradom Metkovićem, s ustanovama i trgovačkim društvima čiji je Grad Metković osnivač, kao niti s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave s kojima je dužnosnica Katarina Ujdur surađivala u obnašanju dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Katarina Ujdur istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića obavljala funkciju člana uprave, odnosno direktora trgovačkog društva FRIGO BONSAI d.o.o., čime je u razdoblju od 7. lipnja 2013.g. odnosno od dana stupanja na dužnost do 15. siječnja 2016.g. počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. U odnosu na razdoblje trajanja povrede, Povjerenstvo je uvažilo datum s kojim je prestanak funkcije direktora upisan u sudskom registru nadležnog trgovačkog suda.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima odgovornost dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno duljinu trajanja povrede.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnica dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Metkovića obnašala bez zasnivanja radnog odnosa te da je obnašanje navedene javne dužnosti primala naknadu u iznosu od 1,00 kn kao i da je nakon donošenja odluke o pokretanju postupka, a prije donošenja ove odluke svoje postupanje uskladila s obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a. Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u 3 uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kuna.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Katarina Ujdur, Grad Metković
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

